

Kielce, dn. 23.06.2005 r.

Znak: WK – 60/34/2245/2005

Pan
Andrzej Jabłoński
Burmistrz Miasta i Gminy Kunów

Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm) oraz § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) przeprowadziła w dniach 12 – 25 kwietnia 2005 roku w Urzędzie Miasta i Gminy Kunów oraz Zakładzie Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej doraźną kontrolę w zakresie gospodarowania nieruchomościami gminnymi.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celem niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności statutowej Gminy.

1. Uchwałą Gminnej Rady Narodowej z dnia 25 marca 1988 roku utworzono oraz wyposażono w niezbędny majątek instytucję kultury o nazwie Gminny Ośrodek Kultury w Kunowie, obecnie Miejsko - Gminna Biblioteka Publiczna w Kunowie. Gminny Ośrodek Kultury wpisano do Rejestru Instytucji Kultury prowadzonego w Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach pod datą 9.12.1988 roku.

Miejsko - Gminna Biblioteka Publiczna w 2004 roku oraz w latach wcześniejszych funkcjonowała w formie jednostki budżetowej, co narusza art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.), zgodnie z którym biblioteka winna działać jako samorządowa jednostka organizacyjna, funkcjonująca w formie instytucji kultury, finansowana z budżetu gminy jedynie za pomocą dotacji.

Nadto ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy nie uregulował prawnej formy władania nieruchomościami przez Bibliotekę, co narusza art. 202, w związku z art. 200 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 261 poz. 2603), zgodnie z którymi komunalne instytucje kultury, które na podstawie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej uzyskały osobowość prawną, nabywają z mocy prawa, z dniem ich wpisu do rejestru instytucji kultury, użytkowanie wieczyste gruntów, którymi zarządzały w dniu 5 grudnia 1990 r., oraz własność położonych na nich budynków, innych urządzeń i lokali. Przedmiotowe nabycie prawa użytkowania wieczystego oraz własności stwierdza w drodze decyzji burmistrz.

Odpowiedzialność za funkcjonowanie Biblioteki w nieprawidłowej formie organizacyjnej oraz zaniechanie uregulowania prawnej formy władania nieruchomościami Gminy ponosi Burmistrz MiG.

Wniosek pokontrolny Nr 1

1.1 Uregulować status prawny, funkcjonowanie oraz finansowanie M-G Biblioteki Publicznej w sposób określony przepisami rozdziału 2 i 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

1.2 Wydać decyzję dla M-G Biblioteki Publicznej na okoliczność nabycia z mocy prawa użytkowania wieczystego gruntów oraz własność położonych na nich budynków, innych urządzeń i lokali zgodnie z art. 202 w związku z art. 200 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

2. Rada Miejska w Kunowie w dniu 29 sierpnia 2000 roku podjęła uchwałę Nr IX/47/2000 oraz uchwałę Nr IX/46/2000 w sprawie przekazania na czas nieoznaczony część nieruchomości zabudowanej położonej w Kunowie oznaczonej nr działki 3890/2 o pow. 951 m² oraz część nieruchomości zabudowanej położonej w Kunowie oznaczonej nr działki 1271/2 o pow. 2483 m² w nieodpłatne użytkowanie na rzecz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia w Kunowie w celu udzielania świadczeń zdrowotnych.

Na podstawie § 2 powołanych wyżej uchwał zobowiązano Zarząd MiG do zawarcia stosownych umów o ustanowieniu użytkowania określających szczegółowe zasady korzystania z przekazanego majątku Gminy.

Do czasu przeprowadzania niniejszej kontroli przedmiotowe umowy nie zostały zawarte, co narusza § 2 wzmiankowanych wyżej uchwał oraz art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408 z późn. zm.), zgodnie z którym samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej gospodaruje samodzielnie przekazanymi w nieodpłatne użytkowanie nieruchomościami i majątkiem komunalnym.

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość ponosi ówczesny Zarząd MiG oraz Burmistrz MiG obecnej kadencji.

Wniosek pokontrolny Nr 2

2.1. Ustalić odrębną własność lokali w budynkach przeznaczonych na statutową działalność SPZOZOZ.

2.2. Przekazać w nieodpłatne użytkowanie nieruchomości i majątek komunalny niezbędny do prowadzenia statutowej działalności SPZOZOZ na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz § 2 powołanych wyżej uchwał Rady Miejskiej.

3. Na terenie Gminy funkcjonuje 13 jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

Burmistrz Miasta i Gminy w 2004 roku oraz w latach wcześniejszych zaniechał oddania nieruchomości w trwały zarząd jednostkom organizacyjnym, co narusza art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (obecnie tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603).

W konsekwencji nie ustalono na podstawie art. 83 ustawy o gospodarce nieruchomościami należnych opłat z tytułu trwałego zarządu. Wyjątek stanowią nieruchomości, którymi włada 11 jednostek oświatowych, zwolnionych z obowiązku wnoszenia opłat na podstawie art. 81 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (obecnie tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość ponosi Burmistrz Miasta i Gminy.

Wniosek pokontrolny Nr 3

3.1. Oddać jednostkom organizacyjnym gminy w drodze decyzji w trwały zarząd nieruchomości komunalne niezbędne do wykonywania ich zadań statutowych, zgodnie z art. 43 - 45 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

3.2. Ustalić stosowne opłaty z tytułu korzystania z nieruchomości gminnych, w oparciu o art. 82 – 84 powołanej wyżej ustawy o gospodarce nieruchomościami.

4. W latach 2003 - 2004 oraz I kwartale 2005 roku Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie za zgodą i wiedzą Burmistrza M. i G. bezpodstawnie władał 64 nieruchomościami Gminy oraz wynajmował i uzyskiwał przychody z tytułu najmu 8 lokali użytkowych znajdujących się w budynku przeznaczonym na siedzibę Urzędu Miasta i Gminy, 5 lokali użytkowych mieszczących się w budynku przeznaczonym na Gimnazjum i Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia), 1 lokalu użytkowego znajdującego się w siedzibie Miejsko – Gminnej Biblioteki Publicznej, 1 garażu oraz lokali mieszkalnych.

Z powyższego tytułu Zakład pobrał czynsz za najem lokali użytkowych w wysokości 46.377 zł oraz czynsz z tytułu najmu lokali mieszkalnych w wysokości 35.726 zł.

Powyższym naruszono przepisy Działu II rozdział 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (obecnie tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603), określające formę prawną władania nieruchomościami gminy przez jej jednostki organizacyjne nie posiadającą osobowości prawnej, na cele związane z ich działalnością.

Nadto naruszono art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 26 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 - 2003 (Dz.U. Nr 150, poz. 983 z późn. zm.) zaś od 1 stycznia 2004 roku art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966) oraz art. 54 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochodem gminy są dochody z majątku, również z tych składników majątkowych, którymi zarządza i administruje zakład budżetowy. Majątek powierzony zakładowi budżetowemu ma służyć realizacji działalności określonej w akcie o utworzeniu, nie zaś przynosić dochody, które są należne właścicielowi.

Odpowiedzialność na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym ponosi Burmistrz MiG pełniący na podstawie art. 33 ust. 5 tejże ustawy funkcję pracodawcy w stosunku do kierownika ZGKM.

Wniosek pokontrolny Nr 4

4.1. Na bieżąco egzekwować od Zakładu Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej czynsz z tytułu najmu lokali mieszkalnych i użytkowych do czasu ustanowienia właściwej formy władania nieruchomościami, przewidzianej w art. 43 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 85 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

4.2. Czynsz z tytułu najmu 8 lokali użytkowych znajdujących się w budynku przeznaczonym na siedzibę Urzędu Miasta i Gminy oraz 1 garażu pobierać bezpośrednio na rachunek dochodów gminy.

4.3. Po uregulowaniu formy prawnej władania nieruchomościami Gminy przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia oraz Miejsko – Gminną Bibliotekę Publiczną spowodować, aby czynsz z tytułu najmu lokali znajdujących się w przedmiotowych nieruchomościach stanowił przychód odpowiednio S.P.Z.O.Z.O.Z. na podstawie art. 53 ust. 1 i ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz G.B.P. na podstawie z art. 28 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości i oczekuje od Pana Burmistrza informacji o wykonaniu wniosku pokontrolnego lub przyczynach jego niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosku zawartego w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tut. Kolegium za pośrednictwem Prezesa Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej