

Uchwała Nr 107/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr LVI/336/2014 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 października 2014 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014 – 2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr LVI/336/2014 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 października 2014 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014 – 2024 z powodu naruszenia art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr LVI/336/2014 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 października 2014 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014 – 2024 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 7 listopada 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, iż zgodnie z treścią § 1 Rada Gminy dokonuje zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014-2024 zgodnie z załącznikiem Nr 1 i objaśnieniami. Z kolei w § 2 Rada Gminy uchwaliła, że objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2014-2024 otrzymują brzmienie zawarte w załączniku Nr 1a. Wskazać należy iż z nazwy załącznika nr 1a wynika, że są to „Objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tarłów na lata 2014-2024 według Uchwały Rady Gminy Tarłów Nr LV/340/2014 na dzień 13 października 2014 r.”. Objasnienia te nie dotyczą wartości zmian wprowadzonych w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż uchwałą Nr 106/2014 z 26 listopada 2014 r. stwierdziło nieważność uchwały Nr LV/340/2014 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 13 października 2014 r w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014-2024 w całości. Nie dołączenie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnień przyjętych wartości (w tym przypadku zmienianych wartości), które stanowią integralną część WPF, stanowi naruszenie art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

Kolegium w toku badania przedmiotowej uchwały zwróciło uwagę na rozbieżności pomiędzy numerem uchwały w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej, której nadano Nr LVI/336/2014, a numerem załącznika nr 1, który otrzymał Nr LVI/356/2014, a także numerem uchwały wprowadzonej do systemu Besti@ w danych podstawowych programu jako Uchwałę Rady Gminy Tarłów Nr LVI/355/2014. Do pliku dokumentów przesłanych do regionalnej izby obrachunkowej w systemie Besti@ dołączono również załącznik pn „Wykaz przedsięwzięć do WPF jako załącznik nr 2 do uchwały Rady Gminy Tarłów Nr LV/340/2014 z dnia 13 października 2014 roku”. Z treści normatywnej uchwały w sprawie zmian w WPF nie wynika, aby Rada Gminy na sesji w dniu 24 października dokonywała zmian w wykazie przedsięwzięć, a dołączony załącznik został uchylony przez Kolegium uchwałą nr 106/2014 z dnia 26 listopada 2014 r. poprzez stwierdzenie nieważności uchwały w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarłów na lata 2014-2024 z dnia 13 października 2014 w całości. W związku z powyższym Kolegium nie badało dołączonego wykazu przedsięwzięć do przedmiotowej uchwały.

Ponadto Wieloletnia Prognoza Finansowa zawiera błędnie określoną kwotę w porównaniu do kwot wynikających z budżetu w kol. 1.2.2 „dochody majątkowe w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” wyższą o 200.000 zł, w kol 2.1.3 i kol 2.1.3.1. „wydatki bieżące w tym na obsługę długu w tym odsetki i dyskonto...” wyższą o 5.000,00 zł oraz w kol. 12.3.1 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” wyższą o kwotę 466,00 zł.

W związku z powyższymi nieprawidłowościami Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Tarłów została prawidłowo sporządzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium