

Uchwała Nr 110/2014  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XLV/452/2014 Rady Miasta Sandomierza z dnia 12 listopada 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014 – 2026.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołytk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLV/452/2014 Rady Miasta Sandomierz z dnia 12 listopada 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014 – 2026 z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLV/452/2014 Rady Miasta Sandomierz z dnia 12 listopada 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014 – 2026 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 19 listopada 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Rada Miasta dokonała zamiany Wieloletniej Prognozy Finansowej poprzez wydłużenie okresu na który uchwalony został WPF z lat 2014-2026 na lata 2014-2028, oraz dokonała zwiększenia przychodów i rozchodów o kwotę 9.750.000,00 zł. Określony plan rozchodów na 2014 roku w kwocie 14.906.287,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kapitałowych kredytów, pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, powoduje iż nie zostaje spełniona w 2014 roku relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego artykułu łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz w art. 90 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, wykupu papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz w art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust.1 i art. 90 oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich

dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Zgodnie z w/w przepisami dla 2014 roku należy przyjąć wartości wynikające z III kwartału 2013 roku oraz z wykonania 2012 roku i 2011 roku. Kolegium ustaliło, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2014 roku wynosi 7,40 %, natomiast Rada Miasta Sandomierza określiła spłatę zobowiązań (łącznie ze spłatą zobowiązań współtworzonego przez Miasto Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z siedzibą w Baćkowicach, który to obowiązek wynikał z art. 244 w/w ustawy.) na poziomie 15,63 %. Określenie spłaty bez zachowania relacji stanowi naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium ustaliło, że dla przedsięwzięcia pn. „Budowa ulicy Patkowskiego w Sandomierzu – przebudowa jezdni, oświetlenia i odwodnienia, budowa parkingów i chodników – Polepszenie infrastruktury drogowej w ulicy Patkowskiego w Sandomierzu” Rada określiła limit zobowiązań w kwocie 1.125.000,00 zł tj. wyższy o 131.458,00 zł od kwoty łącznych nakładów finansowych.

Jednocześnie wskazuje się na rozbieżności pomiędzy kwotami wynikającymi z budżetu a Wieloletnią Prognozą Finansową w zakresie wykazania kwot w kol. 1.1.3 „Dochody bieżące podatki i opłaty” o kwotę 387.262,00 zł, w kol. 12.1 i 12.1.1 „Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w tym środki określone w art. 5. ust.1 pkt 2 ustawy” (o kwoty 332.689,24 zł i 315.961,85 zł), kol. 12.3 i 12.3.1 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” ( o kwoty 371.719,82 zł, i 315.961,85 zł), oraz na nieprawidłowym wykazaniu kwot w kol. 11.4 i 11.5 („Wydatki inwestycyjne kontynuowane” i „Nowe wydatki inwestycyjne”).

W związku z powyższymi nieprawidłowościami Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Sandomierz została prawidłowo sporządzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium