

Uchwała Nr 44/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 marca 2014 r.

dotycząca: stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/18/2014 Rady Gminy w Daleszycach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa –Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Stanisław Banasik, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVII/18/2014 Rady Gminy w Daleszycach z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z powodu naruszenia art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 poz. 885 ze zm).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Daleszycach Nr XXXVII/18/2014 z dnia 12 lutego 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 06.03.2014 roku i na podstawie art.11 ust.1 pkt 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym. W związku z postępowaniem nadzorczym podjętym w stosunku do uchwały Nr XXXVII/18/2014 Kolegium RIO w Kielcach dokonało także analizy uchwały Nr XXXV/104/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daleszyce na rok 2014 z uwzględnieniem zmiany tej uchwały uchwałą Nr XXXVII/4/2014 z 27 lutego 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Daleszyce w 2014 roku.

Kwestionowaną uchwałą Nr XXXVII/18/2014 Rada Miejska w Daleszycach w § 1 postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na „Budowę kanalizacji sanitarnej z przykanalikami, pompowni ścieków i zasilaniem energetycznym dla miejscowości Marzysz, Borków, Słopiec” w kwocie 935.000 zł w 2014 roku. § 1. Zgodnie z § 2 uchwały spłata tej pożyczki realizowana będzie w 2015 roku.

Natomiast w uchwale Nr XXXV/104/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daleszyce na rok 2014 zaplanowany został deficyt w kwocie 860.864 zł. Jako źródło sfinansowania w/w planowanego deficytu wskazane zostały pożyczki. Jak wynika z załącznika Nr 3 do w/w uchwały oraz uchwały zmieniającej budżet Nr XXXVII/4/2014 (dotyczącego limitów wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 roku) z planowanych jako przychody budżetowe pożyczek współfinansowane będą w 2014 roku dwa zadania inwestycyjne:

1/ zadanie planowane w dz. 10 rozdz. 01010 pod nazwą „Budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w msc. Niwy, Szczecno- Kocieczyn oraz Daleszyce – (część) ul. Głowackiego i ul. Ławy 2013-2015 – kwota planowanej w 2014 roku na to zadanie pożyczki wynosi 505.000 zł

2. zadanie planowane w dz. 10 rozdz. 01010 pod nazwą Budowa kanalizacji w msc. Suków (część II etapu) 2014-2015 – kwota planowanej w 2014 roku na to zadanie pożyczki wynosi 355.864 zł

Łącznie więc na w/w zadania zaplanowano pożyczki w kwocie 860.864 zł.

W budżecie Gminy Daleszyce na 2014 rok w dz. 10 rozdz. 01010 zaplanowane zostało również zadanie, o którym mowa w uchwale Nr XXXVII/18/2014. Na ten cel zaplanowane zostały w 2014 roku wydatki w kwocie 2.009.614,99 zł, przy czym zadanie to finansowane będzie z dochodów własnych (w kwocie 1.075.035,99 zł) oraz dotacji (w kwocie 934.579 zł.) Ogółem w budżecie Gminy Daleszyce na 2014 rok zaplanowano przychody z pożyczek w kwocie łącznej 1.808.000 oraz rozchody przeznaczone na spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 947.136 zł. Budżet Gminy Daleszyce na 2014 rok jest zrównoważony.

Odnosząc się do powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 211 ust. 1 pk. 4 w/w ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej j.s.t. jest uchwała budżetowa.

W uchwale budżetowej Gminy Daleszyce po jej zmianach na dzień 27.02.2014 r. zaplanowane zostało zadanie inwestycyjne wskazane w uchwale Nr XXXVII/18/2014 przy czym zgodnie z postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w tej uchwale źródłem finansowania zadania polegającego na budowie kanalizacji sanitarnej z przykanalikami, pompowni ścieków i zasilaniem energetycznym są w 2014 roku tylko dochody własne oraz dotacje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych celem, na który j.s.t. może zaciągnąć kredyt, pożyczkę lub wyemitować papiery wartościowe jest:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu
- 3) spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Podjmując uchwałę Nr XXXVII/18/2014 Rada Gminy w Daleszycach naruszyła więc wyżej przywołany przepis, gdyż pożyczka, o której mowa w tej uchwale nie ma – na gruncie postanowień uchwały budżetowej Gminy Daleszyce na 2014 rok - powiązania z żadnym z celów na jaki j.s.t. pożyczkę może zaciągnąć.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

