

Uchwała Nr 82/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 27 sierpnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XL/249/2014 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 28 lipca 2014 r. dotyczącej upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska–Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki,
na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XL/249/2014 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 28 lipca 2014 r. dotyczącej upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XL/249/2014 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 28 lipca 2014 r. dotyczącej upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 4 sierpnia 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Rada Gminy w przedmiotowej uchwale zdecydowała o przyjęciu dotacji w wysokości do 3.150.852 zł z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację projektu pn. „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej na terenie Gminy Baćkowice” i upoważniła Wójta do zawarcia umowy dotacji z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację tego projektu.

Z treści badanej uchwały nie wynika w którym roku środki z powyższej dotacji będą stanowiły dochód budżetu gminy ani też kiedy dotacja ma być wydatkowana. Kwota uzyskania dotacji na przedmiotowe przedsięwzięcie planowana jest w Wieloletniej Prognozie Finansowej w 2015 roku.

Kolegium wskazuje, iż brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący uchwały w sprawie przyjęcia do budżetu środków dotacji jak również do udzielania w formie uchwały upoważnienia Wójtowi do zawarcie umowy o podpisanie umowy w sprawie dotacji.

Organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwały w przedmiotowej treści. Ustawowego upoważnienia dla rady do podejmowania uchwał nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo”.

Kolegium wskazuje jednocześnie, że w uchwałach nie należy wskazywać pułapu środków finansowych „do kwoty” a konkretne wysokości.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium