

Uchwała Nr 89/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 września 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XLI/253/14 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 22 sierpnia 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XLI/253/14 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 22 sierpnia 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy, gdyż podjęcie jej było bezprzedmiotowe

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLI/253/14 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 22 sierpnia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 27 sierpnia 2014 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium badając w/w uchwałę ustaliło, iż Uchwałą Nr 82/2014 z dnia 27 sierpnia 2014 roku stwierdziło nieważność uchwały Nr XL/249/14 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 28 lipca 2014 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do przyjęcia dotacji i zawarcia umowy z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia. Tymczasem Rada Gminy w Baćkowicach Uchwałą Nr XLI/253/14 z dnia 27 sierpnia 2014 roku postanowiła o zmianie uchwały której nieważność stwierdziło Kolegium Izby. Zgodnie z art. 91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 w/w ustawy. Kolegium w związku z sprzecznymi z prawem zapisami dokonanymi przez Radę Gminy Baćkowice w Uchwale Nr XL/249/14 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 28 lipca 2014 roku postanowiło o uchyleniu postanowień wynikających z uchwały, które zostały już wyeliminowane z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (ex tunc) tj. od momentu ich podjęcia.

W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały (w całości lub w części) organu samorządu, akt taki eliminowany jest z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (ex tunc) tj. od momentu jego podjęcia. Stwierdzenie nieważności aktu powoduje sytuację taką jakby unieważniony akt (jego unieważniona część) nigdy nie został uchwalony. NSA w wyroku z dnia 12 października 1990 r., SA/Lu 663/90, ONSA 1990, nr 4, poz. 6, orzekł, że: *"I. Orzeczenie wojewody o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy [art. 91 ust. 1 u.s.g. - G.J.] ma charakter deklaratoryjny i działa ex tunc"*. Stanowisko to znalazło także odzwierciedlenie w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 T., P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100, w którym to orzeczeniu TK. wyraził pogląd, iż: *"Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki, ex tunc - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania*

rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylene wszelkich prawnych skutków, które powstały w zakresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności".

Zatem dokonanie zmiany uchwały, która została już wyeliminowana z obrotu prawnego, było bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium