

Uchwała Nr 99/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 października 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVI/477/14 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu pożyczek dla organizacji pozarządowych z terenu Gminy Pińczów na realizację zadań na terenie gminy Pińczów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej lub z innych środków pomocowych o charakterze refundacji

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska - sprawozdawca, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust 1 ustawy z dnia 7 października 1992r, o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm) oraz art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 594 z późn. zm).

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr LVI/477/14 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu pożyczek dla organizacji pozarządowych z terenu Gminy Pińczów na realizację zadań na terenie gminy Pińczów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej lub z innych środków pomocowych o charakterze refundacji z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 października 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła uchwała Nr LVI/477/14 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu pożyczek dla organizacji pozarządowych z terenu Gminy Pińczów na realizację zadań na terenie gminy Pińczów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej lub z innych środków pomocowych o charakterze refundacji i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska ustaliła regulamin udzielania pożyczek dla organizacji pozarządowych z terenu Gminy Pińczów na realizację zadań na terenie Gminy Pińczów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej lub innych środków pomocowych o charakterze refundacji o treści wynikającej z załącznika Nr 1 do badanej uchwały. Rada Miejska w § 2 postanowiła, że pożyczek udziela się w ramach kwot zabezpieczonych na ten cel w budżecie Gminy Pińczów na dany rok budżetowy z dochodów własnych.

Kolegium stwierdziło, iż brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały określającej regulamin udzielania pożyczek z budżetu gminy. Wskazany przez Radę Miejską przepis art. 5 ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234 poz. 1536, aktualnie publikacja tekstu jedn. ustawy Dz. U. z 2014 r. poz. 1118) jako podstawy prawnej do podjęcia badanej uchwały nie może stanowić podstawy do podjęcia tej uchwały, gdyż przepis ten stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 w/w ustawy, na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, nie stanowi natomiast o kompetencji organu stanowiącego do ustalania regulaminu udzielania pożyczek.

Także § 6 pkt 3 uchwały Nr IV/20/10 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Pińczów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2011-2015, który stanowi, że współpraca o charakterze finansowym, pomiędzy Gminą Pińczów a organizacjami, może być prowadzona w szczególności poprzez: udzielanie pożyczek, gwarancji,

poręczeń organizacjom na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach zdaniem Kolegium nie stanowi podstawy do przyjęcia regulaminu udzielania pożyczek dla organizacji pozarządowych z terenu Gminy Pińczów na realizację zadań na terenie Gminy Pińczów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej lub innych środków pomocowych o charakterze refundacji udzielanych z budżetu Gminy Pińczów. Zdaniem Kolegium brak jest również innych uregulowań prawnych, które wskazywałyby właściwość rady gminy do określenia regulaminu udzielania pożyczek z budżetu gminy.

Zgodnie z art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, czynności prawnych polegających na udzielaniu pożyczek w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta. W analizowanym przypadku to Burmistrz jest organem właściwym do dokonania tej czynności, natomiast do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym należy ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Kolegium wskazuje ponadto, iż uzasadnienie do badanej uchwały, podjętej przez organ stanowiący podpisane zostało przez Burmistrza Gminy Pińczów a nie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak na wstępie.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od daty doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Przewodniczący Kolegium