

Uchwała Nr 15/2016  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 10 lutego 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/102/2015 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 13 stycznia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Czarnocin oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XVII/102/2015 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 13 stycznia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Czarnocin oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji z powodu naruszenia art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.) oraz § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908).

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XVII/102/2015 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 13 stycznia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Czarnocin oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 19 stycznia 2016 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, co następuje:

W § 2 ust. 1 poprzez dodany § 6a do uchwały pierwotnej Rada Gminy w Czarnocinie ustaliła, że „dotacja podlega zwrotowi w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który została ona przekazana w przypadku: 1) niewykorzystania w danym miesiącu dotacji w całości lub odpowiedniej części na cele, na które dotacja została przekazana, 2) pobrania dotacji nienależnej lub w nadmiernej wysokości”.

Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Przepis ten nie daje kompetencji organowi stanowiącemu do regulowania zwrotu poszczególnych części dotacji udzielonych w trakcie roku budżetowego. Dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki a za miesiąc grudzień do dnia 15 grudnia. Ustawodawca wprost w art. 80 ust. 4 i w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty upoważnił organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia terminu rozliczenia dotacji, nie zaś do określania terminu zwrotu poszczególnych części dotacji. Rada gminy może więc określić tryb rozliczenia dotacji jednak nie może określić terminu zwrotu części przekazanej dotacji gdyż wykracza to poza ustawową formułę określoną w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca w tej ustawie nie dał radzie gminy możliwości prawnych i faktycznych do zmiany charakteru rocznego dotacji podmiotowych o czym z kolei stanowi ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wprowadzenie wymogu, aby dotacja podlegała zwrotowi w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który została ona przekazana w przypadku: 1) niewykorzystania w danym miesiącu dotacji w całości lub odpowiadającej części na cele, na które dotacja została przekazana, 2) pobrania dotacji nienależnej lub w nadmiernej wysokości, stanowi nieuzasadnioną ingerencję organu dotującego w sposób gospodarowania w trakcie roku miesięcznymi ratami dotacji i godzi w swobodę działalności gospodarczej podmiotu prowadzącego szkołę lub przedszkole.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Nr XVII/102/2015 zawarto zapis, iż § 7 otrzymuje brzmienie: „Uprawniony do dotacji składa roczne rozliczenie z jej wykorzystania do dnia 15 stycznia roku następującego po roku udzielenia dotacji, przedstawiając dane o ilości uczniów i o wykorzystaniu dotacji określone w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały”. Brzmienie tego przepisu jest identyczne jak zapis zawarty w § 7 uchwały Nr X/.50/2015 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 31 lipca 2015 r. w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Czarnocin oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Taka konstrukcja uchwały stanowi naruszenie § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” stanowiącego, że w uchwale nie powtarza się przepisów już uchwalonych.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium