

Uchwała Nr 22/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 maja 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/107/2016 w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/157/12 Rady Gminy w Skarżysku Kościelnym z dnia 30 października 2012 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Skarżysko Kościelne

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Ewa Midura – Członek Kolegium Izby – sprawozdawca,

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska Sołtyk, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 poz. 446)

postanawia:

stwierdzić nieważność uchwały Nr XIX/107/2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/157/12 Rady Gminy w Skarżysku Kościelnym z dnia 30 października 2012 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Skarżysko Kościelne z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 poz. 849 ze zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XIX/107/2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/157/12 Rady Gminy w Skarżysku Kościelnym z dnia 30 października 2012 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Skarżysko Kościelne doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 09.05.2016 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Analiza treści Nr XIX/107/2016 wykazała, że Rada Gminy w Skarżysku Kościelnym w dniu 29 kwietnia 2016 r. zmieniła dotąd obowiązującą uchwałę Nr XXV/157/12 w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości postanawiając, że zwalnia się z podatku od nieruchomości:

„stanowiące własność gminy budowle i ich części związane z infrastrukturą kanalizacji sanitarnej i użytkowane zgodnie z przeznaczeniem” - § 1 uchwały Nr XIX/107/2016.

Na podstawie art. 7 ust. 3 w/w ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może w drodze uchwały wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Jednakże w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wprowadzona uchwałą Nr XIX/107/2016 zmiana uchwały Nr XXV/157/12 w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Skarżysko Kościelne nie jest zwolnieniem przedmiotowym – gdyż pozwala zidentyfikować podmiot (gminę), który korzystać będzie z nowo wprowadzanego zwolnienia.

Z uwagi na to zdaniem Kolegium RIO w Kielcach wprowadzane uchwałą Nr XIX/107/2016 nowe zwolnienie z podatku od nieruchomości określające przedmiot zwolnienia w powiązaniu z podmiotem będącym właścicielem przedmiotu objętego zwolnieniem z podatku od nieruchomości (budowli i ich części związanych z infrastrukturą kanalizacji sanitarnej i użytkowanych zgodnie z przeznaczeniem) ma charakter nie przedmiotowy ale podmiotowo - przedmiotowy.

W świetle ugruntowanego kierunku orzecznictwa – zarówno sądowego (ostatnio wyrok NSA z dnia 23 października 2014 r. sygn.. II FSK 2592/12) jak i regionalnych izb obrachunkowych - zwolnienia udzielane na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych mogą dotyczyć tylko i wyłącznie przedmiotu opodatkowania. Cechy przedmiotu zwalnianego z podatku od nieruchomości powinny być tak określone aby odnosiły się do nieoznaczonego podmiotu i nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika .

Mając na uwadze to, iż uchwała Nr XIX/107/2016 posiada wagę prawną o charakterze istotnego naruszenia prawa Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium