

## Uchwała Nr 39/2016

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXIII/273/16 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 24 października 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr RG-VI/43/15 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 30 marca 2015 roku w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i określenie wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodnicząc: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

#### postanawia

stwierdzić w części nieważność uchwały Nr XXIII/273/16 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 24 października 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr RG-VI/43/15 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 30 marca 2015 roku w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i określenie wynagrodzenia za inkaso z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016r., poz. 296 z późn.zm.) tj. w § 4 w słowach „i wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2016 r. ”

#### U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXIII/273/16 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 24 października 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr RG-VI/43/15 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 30 marca 2015 roku w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i określenie wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 października 2016 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że w § 4 Rada Gminy nadała uchwale moc obowiązującą od dnia 1 listopada 2016 r., nie zaś od upływu 14 dni od daty jej ogłoszenia.

Uchwała podjęta w dniu 24 października 2016 roku nawet gdyby została ogłoszona w dniu podjęcia przy założeniu ustawowego 14 dniowego terminu nie uzyskałaby statusu obowiązującej wcześniej niż w dniu 8 listopada 2016 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w 2016 r. z dnia 27.10.2016 r. pod poz. 3188. Uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia tj. 11 listopada 2016 roku.

Uregulowanie wejścia w życie przyjęte przez Radę Gminy nie spełnia wymogów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty

normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Badana uchwała zawiera zmianę inkasenta podatków rolnego, leśnego i od nieruchomości w miejscowości Nowiny, Trzcianki i Sitkówka dotyczy więc społeczności wymienionych miejscowości.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych – art. 4 ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa prawnego wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 716 z późn.zm.) określa, że podatek od nieruchomości płatny jest w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminach: do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada. Terminy płatności ostatniej w roku raty podatku rolnego i podatku leśnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 617 z późn.zm.) – art. 6a ust. 6 ustawy oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (tekst jedn. z 2016 r. poz. 374) określone zostały na dzień 15 listopada.

Jak stwierdził NSA w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 roku Sygn. akt IIGSK 632/10 art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowiący wyjątek od zasady obowiązywania aktów normatywnych z upływem 14 dni od jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ ze swej istoty akt ten ma charakter lokalny i wydawany jest w interesie lokalnym.

Zdaniem Kolegium brak jest uzasadnienia dla skrócenia w przedmiotowej uchwale *vacatio legis* na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium