

Uchwała Nr 41/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 listopada 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 184/XXVI/2016 Rady Powiatu Skarżyskiego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas –Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z 7.10.1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 poz. 814 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność części uchwały Nr 184/XXVI/2016 r. Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 20 października 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, to jest:

- § 2 ust. 2 pkt 2 w/w uchwały w zakresie słów „ lub archeologicznych” z powodu naruszenia art. 77 pkt 2 ustawy z 23.07.2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014 poz. 1446 ze zm.)

- § 3 ust. 3 w/w uchwały z powodu braku podstawy prawnej do ograniczania wnioskodawcy prawa składania wniosku o udzielenie dotacji na obiekt zabytkowy

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr 184/XXVI/2016 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 20 października 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27.10.2016 r.

Wobec w/w uchwały wszczęte zostało postępowanie nadzorcze, w wyniku którego Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że:

- na podstawie w § 2 ust. 2 pkt 2 w/w uchwały dotacja na prace lub roboty budowlane przy zabytku może finansować nakłady obejmujące przeprowadzenie badań konserwatorskich, architektonicznych lub archeologicznych

- na podstawie § 3 ust. 3 w/w uchwały wnioskodawca może wystąpić z wnioskiem o udzielenie dotacji na obiekt zabytkowy raz na cztery lata

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Powiatu Skarżyskiego objętych § 2 ust. 2 pkt 2 oraz § 3 ust. 3 uchwały Nr 184/XXVI/2016 Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło co następuje:

Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należą do zadań powiatu, co wynika z art. 4 ust. 1 pkt. 7 w/w ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Zgodnie z art. 4 pkt. 1 ustawy o

ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m.in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami podmiotami finansującymi prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami są osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne posiadające tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkownika wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego. W ramach wykonywania przez organy j.s.t. działań, o których mowa w art. 4 pkt. 1 ustawy o ochronie zabytków podmiotom sprawującym opiekę nad zabytkami wskazanym w art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami może być udzielona z budżetu j.s.t. dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Zgodnie z art. 81 ust. 1 w/w ustawy dotacji tej udziela organ stanowiący gminy, powiatu, lub samorządu województwa na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W badanej przez Kolegium RIO w Kielcach uchwale Nr 184/XXVI/2016 r. Rada Powiatu Skarżyskiego określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Na podstawie § 2 ust. 2 pkt 2 w/w uchwały z dotacji mogą być finansowane nakłady obejmujące przeprowadzenie badań konserwatorskich, architektonicznych lub archeologicznych. W związku z tą regulacją Rady Powiatu Skarżyskiego Kolegium RIO w Kielcach wskazuje, iż na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 97, poz. 804), która to zmiana weszła w życie z dniem 24 lipca 2009 r., dodany został w w/w ustawie art. 82a i art. 82 b. Dodane przepisy regulują sprawy kosztów na badania archeologiczne i ich dokumentacji. Jednocześnie art. 77 pkt 2 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami otrzymał brzmienie „przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych” (i tym samym nastąpiło wyeliminowanie z tego przepisu badań archeologicznych)

Tak więc postanawiając w § 2 ust. 2 pkt 2 w/w uchwały, że dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane obejmować może również nakłady obejmujące przeprowadzenie badań archeologicznych Rada Powiatu Skarżyskiego dokonała regulacji wykraczającej poza ustawowy katalog nakładów koniecznych określony w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami i zarazem sprzecznej z art. 77 pkt 2 tej ustawy.

Z kolei postanawiając w § 3 ust. 3 badanej uchwały, że wnioskodawca może wystąpić z wnioskiem o udzielenie dotacji na obiekt zabytkowy raz na cztery lata Rada Powiatu Skarżyskiego ograniczyła prawo uprawnionych podmiotów do dokonania tej czynności z częstotliwością podyktowaną faktycznymi finansowymi potrzebami i warunkami umożliwiającymi trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U z 2016 poz. 1870) prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Stanowienie w § 3 ust. 3 w/w uchwały przez Radę Powiatu Skarżyskiego o tym, że wystąpienie z wnioskiem o udzielenie dotacji na obiekt zabytkowy jest możliwe raz na cztery lata w ocenie Kolegium RIO w Kielcach oznacza ograniczanie możliwości realizacji prawa do ubiegania się o dotację poprzez stworzenie przeszkody formalnej. Przeszkoda ta określona w § 3 ust. 3 w/w uchwały przesądza o tym, że uprawniony podmiot nie może częściej niż raz na cztery lata ubiegać się o dotację. Na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami organ stanowiący powiatu uprawniony jest do określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Brak możliwości otrzymania dotacji wynikać może jedynie z zasad merytorycznych określonych przez organ stanowiący w uchwale podjętej na podstawie art. 81 ust. 1 w/w ustawy i nie może być podyktowany przeszkodą formalną wyznaczoną taką uchwałą. W ocenie Kolegium RIO w Kielcach

ograniczenie przez Radę Powiatu Skarżyskiego wnioskodawcom prawa składania wniosku o udzielenie dotacji na obiekt zbytkowy nie tylko nie znajduje podstaw w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ale co więcej nie ma umocowania w żadnym innym przepisie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium