

Uchwała Nr 7/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 stycznia 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XII/107/15 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Włoszczowa przez inne niż Gmina Włoszczowa osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki.

na podstawie art. 18 ust.1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XII/107/15 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Włoszczowa przez inne niż Gmina Włoszczowa osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części: tj. w § 3 z uwagi na nie dopełnienie obowiązku określenia podstawy obliczania dotacji co narusza uregulowania zawarte w art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 b i w art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2 a i 2 b ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r poz. 2156 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XII/107/15 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gmin Włoszczowa przez inne niż Gmina Włoszczowa osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 grudnia 2015 roku. Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Miejska we Włoszczowie w § 3 badanej uchwały zapisała, iż tut. cyt. „Dotacja jest udzielana z budżetu Gminy Włoszczowa w wysokości określonej w ustawie”.

Tak sformułowany zapis nie stanowi podstawy obliczenia dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Włoszczowa przez inne niż Gmina Włoszczowa osoby prawne lub osoby fizyczne. Zgodnie z treścią art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2 – 3 b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte w e wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu ich wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W związku z tym wskazać należy, że zgodnie z art. 80 ust. 2 b ustawy o systemie oświaty osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50 % wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie , stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że za ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę. Rada Miejska we Włoszczowie tego nie ustanowiła w przedmiotowej uchwale.

W zakresie dotacji dla szkoły niepublicznej Rada Miejska we Włoszczowie nie określiła podstawy obliczenia dotacji dla szkoły niepublicznej, gdyż zgodnie z art. 90 ust 2 a ustawy o systemie oświaty dotacja na każdego

ucznia szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia dla tego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Z zapisu powyższego wynika, iż kwota dotacji na jednego ucznia może być wyższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia dla tego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego i to do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy wskazanie wysokości dotacji na jednego ucznia.

Podobnie minimalną stawkę ustawa o systemie oświaty wskazuje, pozostawiając organowi stanowiącemu j.s.t. możliwość jej określenia na wyższym poziomie, w przypadku niepublicznych przedszkoli. Zgodnie bowiem z art. 90 ust 2 b w/w ustawy na każdego ucznia przedszkola niepublicznego przysługuje dotacja z budżetu j.s.t. w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że na jednego ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W badanej uchwale Rada Miejska we Włoszczowie nie określiła wysokości dotacji zgodnie z art. 80 ust. 2b i art. 90 ust. 2a i ust. 2b ustawy o systemie oświaty poprzez wskazanie na jakim poziomie będzie kształtować się dotacja na jednego ucznia niepublicznej szkoły czy przedszkola, co powoduje brak możliwości określenia kwoty dotacji.

Wskazanie w § 3 badanej uchwały, iż dotacja jest udzielana z budżetu Gminy Włoszczowa w wysokości określonej w ustawie o systemie oświaty, nie stanowi określenia podstawy obliczenia dotacji, gdyż ustawa w zakresie dotyczącym publicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Włoszczowa przez inne niż Gmina Włoszczowa osoby prawne lub osoby fizyczne oraz niepublicznych szkół i przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego pozostawia organowi stanowiącemu j.s.t. kompetencje do wskazania stawki w ramach określonych przez zapisy ustawowe.

Nie dopełnienie obowiązku wskazania podstawy obliczenia dotacji jaką jest stawka na jednego ucznia w przypadku gdy ustawodawca daje zakres dowolności jej określenia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, stanowi naruszenie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty zgodnie, z którym organ stanowiący j.s.t. ustala tryb udzielenia dotacji uwzględniając w szczególności podstawę obliczenia dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium