

Uchwała Nr 19/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 2 września 2020 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XXI/55/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kieleckiego na 2020 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca)

na podstawie art. 12 ust.1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

- I.** Wskazać nieprawidłowość występującą w uchwale Nr XXI/55/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kieleckiego na 2020 rok polegającą na naruszeniu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.” mający tu zastosowanie na podstawie art. 8 ustawy z dn. 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw(Dz. U. z 2018 poz. 2500) w zw. z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.), poprzez zaplanowanie pożyczki w wysokości 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków bieżących, w wyniku czego wydatki bieżące budżetu w kwocie 181.263.563,33 zł przekroczyły dochody bieżące powiększone o wolne środki przeznaczone na planowany deficyt w łącznej wysokości 179.767.771,33 zł o kwotę 1.495.792 zł.
- II.** Wskazać sposób usunięcia powyższej nieprawidłowości poprzez określenie kwoty dochodów, wydatków, przychodów budżetu oraz wynikających z nich limitów zaciąganych zobowiązań i upoważnień dla Zarządu w sposób pozwalający na zachowanie relacji wynikających z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w cytowanym powyżej brzmieniu.
- III.** Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonych w pkt I do dnia 25 września 2020 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XXI/55/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku w sprawie zmiany w budżecie Powiatu Kieleckiego na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 6 sierpnia 2020 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Rada Powiatu w Kielcach uchwałą Nr XXI/55/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kieleckiego na 2020 rok dokonała m. in. zmian polegających na zwiększeniu planowanych wydatków budżetu w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90006 „Ochrona gleby i wód podziemnych” wydatki bieżące związane z realizacją zadań statutowych o kwotę 3.000.000 zł.

Niniejszą uchwałą dokonano ponadto zwiększenia przychodów budżetu powiatu w § 952 pożyczki o kwotę 3.000.000 zł. W § 3 uchwały określono, że deficyt budżetu powiatu w wysokości 40.796.827 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 9.674.613 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 28.122.214 zł,
- pożyczki w kwocie 3.000.000 zł.

Ponadto w § 5 uchwały ustalono limit zobowiązań zaciąganych z tytułu pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000 zł. Zatem z zapisów uchwały wynika, że zaplanowane w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdział 90006 Ochrona gleby i wód podziemnych wydatki bieżące związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 3.000.000 zł zostaną sfinansowane pożyczką w tej samej wysokości. Znajduje to potwierdzenie w uchwale Rady Powiatu w Kielcach Nr XXI/54/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego na lata 2020-2028. W załączniku nr 2 stanowiącym objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kieleckiego zawarto zapis, że planowana pożyczka w kwocie 3.000.000 zł przeznaczona zostanie na zadanie p.n. „Usunięcie, w trybie wykonania zastępczego odpadów powstałych podczas pożaru w dniu 10 kwietnia br., zgromadzonych na działce nr ewid. 46/8, przy ul. Perłowej w msc. Nowiny, gm. Sitkówka-Nowiny”. Również zapisy uchwały Rady Powiatu w Kielcach Nr XXI/56/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach potwierdzają zamiar przeznaczenia przedmiotowej pożyczki na to zadanie.

W wyniku zmian budżetu dokonanych uchwałą Nr XXI/55/2020 dochody bieżące Powiatu wynoszą 170.093.158,33 zł, natomiast wydatki bieżące - 181.263.563,33 zł, a zatem wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 11.170.405 zł. Zgodnie z aktualnie obowiązującym wcześniejszym brzmieniem przepisu art.242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych mającym tu zastosowanie na podstawie art. 8 ustawy z dn. 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 poz. 2500), różnica ta może zostać pokryta nadwyżką budżetową z lat ubiegłych lub wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W uchwale Nr XXI/55/2020 określono wolne środki finansujące deficyt budżetowy jedynie w wysokości 9.674.613 zł, czyli niższej o 1.495.792 zł niż wynika to z art. 242 ust. 1. Zatem w konstrukcji budżetu został naruszony art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego wynika bowiem, że wydatki bieżące nie mogą być finansowane ani dochodami majątkowymi, ani też przychodami z tytułu kredytów czy pożyczek. Przychody z tytułu zaciąganych zobowiązań zwrotnych mogą finansować wydatki jedynie o charakterze majątkowym.

Orzekając jak powyżej Kolegium stwierdziło, że w chwili podejmowania przez Radę Powiatu w Kielcach przedmiotowej uchwały nie wystąpiły okoliczności zezwalające na zastosowanie przepisu art. 15 zao ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium