

Uchwała Nr 25/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 listopada 2020 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XXIV/176/20 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 8 października 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w następującym składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura,

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) w wyniku badania uchwały Nr XXIV/176/20 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 8 października 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok,

p o s t a n a w i a

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr XXIV/176/20 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 8 października 2020 roku polegające na:

ujęciu w zał. Nr 1 do uchwały Nr XXIV/176/20 kwoty 4.494.159,00 zł w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziału 75814 Różne rozliczenia finansowe oraz ujęciu kwoty 4.494.159,00 zł w zał. Nr 2 do uchwały Nr XXIV/176/20 w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziale 75818 Rezerwy ogólne i celowe, § 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne z powodu naruszenia przepisów uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. z 2020 r. poz. 662) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 z późn.zm.)

2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanych w pkt 1 poprzez:

- a) zakwalifikowanie kwoty 4.494.159,00 zł w zał. Nr 1 do uchwały Nr XXIV/176/20 do rozdziału 75816 Wpływy do rozliczenia,
- b) zakwalifikowanie kwoty 4.494.159,00 zł w zał. Nr 2 do uchwały Nr XXIV/176/20 do działu, rozdziału zgodnego z ich przeznaczeniem i rodzajem działalności oraz w paragrafach zgodnych z charakterem ekonomicznym wydatków.

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 4 grudnia 2020 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XXIV/176/20 Rady Gminy w Miedziana Góra z dnia 8 października 2020 roku w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 października 2020 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania uchwały Nr XXIV/176/20 z dnia 8 października 2020 roku Kolegium Izby stwierdziło, że kwota 4.494.159,00 zł stanowiąca dla Gminy Miedziana Góra, jak to wynika z uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań

inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. z 2020 r. poz. 662) środki otrzymane w ramach Rządowego Funduszu Inicjatyw Lokalnych zostały ujęte w budżecie Gminy Miedziana Góra niezgodnie z klasyfikacją budżetową i treścią ekonomiczną tych środków.

Środki z Rządowego Funduszu Inicjatyw Lokalnych powinny być wprowadzone do budżetu po stronie dochodów w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziale 75816 Wpływy do rozliczenia, paragraf dochodów 629 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin. powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł, z czwartą cyfrą 0.

Wydatki finansowane środkami z RFIL, powinny być zakwalifikowane w działach i rozdziałach zgodnych z ich przeznaczeniem, rodzajem działalności oraz w paragrafach zgodnych z charakterem ekonomicznym wydatków. Środki RFIL mają charakter majątkowy a nie bieżący. Środki z RFIL powinny być ujęte w budżecie po stronie wydatków zgodnie z treścią określoną we wniosku jaki Gmina Miedziana Góra złożyła do Prezesa Rady Ministrów za pośrednictwem właściwego wojewody na podstawie uchwały Nr 102 z dnia 23 lipca 2020 r. cytowanej wyżej. Gmina Miedziana Góra zna treść wniosku i przeznaczenie tych środków i powinna ująć wydatki w tej klasyfikacji jaka wynika z treści ekonomicznej wniosku. Nie powinny one zostać zakwalifikowane do rezerwy. Jeśli Gmina Miedziana Góra nie wykorzysta środków z RFIL w 2020 roku, środki te będą stanowiły przychody 2021 roku, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, i ujęte w § 905 Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Kolegium Izby odniosło się do zapisów zarządzenia Nr 101/20 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 2-11-2020 roku w sprawie zmian w budżecie na rok 2020, które w zał. nr 1 do zarządzenia w dziale 758 Różne rozliczenia, wskazują rozdział 75816 Wpływy do rozliczenia który nie występuje w kwestionowanej uchwale Nr XXIV/176/20, gdyż w tej uchwale występuje rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe. Gdyby przyjąć za poprawny legislacyjnie zapis strony dochodowej z zarządzenia Nr 101 z dnia 2-11-2020 roku naruszona zostałaby zasada równowagi budżetowej. Kolegium RIO w Kielcach bada uchwałę Nr XXIV/176/20 Rady Gminy Miedziana Góra w dacie jej podjęcia tj. 8 października 2020 roku czyli *ex tunc*. W celu uporządkowania treści materialnej wydatków i klasyfikacji budżetowej strony dochodowej i strony wydatkowej budżetu wyznacza termin usunięcia wad prawnych do dnia 4 grudnia 2010 roku. Na zawarte w sentencji rozstrzygnięcie decydujący wpływ mają przepisy cytowanej wyżej uchwały Nr 102 Rady Ministrów oraz przepisy cytowanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wraz z wykładnią autentyczną pochodzącą od tego organu.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium