

Uchwała Nr 4/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 24 lutego 2020 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XVII/189/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2020 – 2035.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XVII/189/2020 Rady Miasta Sandomierz z dnia 23 stycznia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2020 – 2035 z powodu naruszenia art. 243 i art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XVII/189/2020 Rady Miasta Sandomierz z dnia 23 stycznia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2020 – 2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 30 stycznia 2020 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały i analizy danych wykazanych w WPF, Kolegium stwierdziło, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniona w zakresie 2021 roku, pod warunkiem zastosowania wyłączeń wynikających z art. 243 ustawy.

Rada Miasta w uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych zastosowała wyłączenia odsetek (kol. 2.1.3.1. WPF) określone w art. 243 ust. 3a „, odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy”. Z pisma Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 14 lutego 2020 r., wynika, że wyłączenia zostały do WPF wpisane pomyłkowo. Wskazać należy, iż wpisanie ich spowodowało błędne wykazanie spełnienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny spełnienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych Kolegium Izby stwierdziło, że (przy uwzględnieniu spłaty istniejącego i planowanego w 2020 r. do zaciągnięcia nowego zobowiązania), oraz przy wykazanych wielkościach w „wierszu wykonanie 2019 r.” „Dochody ogółem” 126.847.857,15 zł. w tym bieżące – 112.266.440,73 zł i wydatki bieżące – 111.200.069,20 zł, relacja określona w art. 243 ustawy w 2021 r. nie zostanie spełniona.

W toku badania niniejszej uchwały do wyliczenia wskaźnika spłaty długu wzięto wielkości wskazane w art. 243 ustawy o finansach publicznych wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS „sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego” na dzień 31.12.2019 r., z którego wynika, że na planowane dochody na dzień 31.12.2019 r. ogółem 132.660.428,15 zł, uzyskano kwotę 118.068.691,78 zł w tym: planowane dochody bieżące na kwotę 118.451.533,59 zł, osiągnięto w wysokości 114.791.339,60 zł, zaś dochody majątkowe zaplanowane na kwotę 14.208.894,56 zł, wykonano w kwocie 3.277.352,18 zł z tego planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.053.000,00 zł, uzyskano w kwocie 1.074.400,38 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 111.718.716,24 zł, (podczas gdy w WPF wykazano w wysokości 111.200.069,20 zł). Kolegium wskazuje, iż biorąc do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy dane wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS i zaplanowane wielkości w budżecie i WPF na 2020 r. przy uwzględnieniu, że Gmina uzyska dochody ze sprzedaży majątku na kwotę 1.200.000,00 zł, (z mienia które zostało wskazane przez Radę Miasta w „Objaśnieniach do WPF”), to i tak w 2021 roku relacja ta nie zostanie zachowana. Wskazać bowiem należy, iż ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2018 r. poz. 2500) w art. 1 dokonała zmiany w ustawie o finansach publicznych art. 243 ust. 2 pkt 4 zgodnie z którym „dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok...”, który to przepis na mocy art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r., ma zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wpf na rok 2020.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2020-2035 zaplanowane zostały w 2020 roku dochody bieżące na kwotę 120.001.444,35 zł, zaś wykonanie w 2019 r. wynosiło 114.791.339,60 zł, w tym: dochody z podatku od nieruchomości zaplanowano do uzyskania na kwotę 19.100.000,00 zł, natomiast wykonanie w 2019 r. wynosiło 17.465.969,17 zł, co stanowi wzrost do 2019 r. o kwotę 1.634.030,83 zł, należy jednak dodać iż w „Objaśnieniach do WPF” wskazano, iż w związku z podjęciem w 2019 r. uchwały w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości w 2020 r. wpływy z tego podatku wzrosną o 600.000 zł. Z kolei zaplanowane w 2021 r. dochody bieżące na kwotę 125.532.162,48 zł stanowią wzrost ok. 10 % do wykonania w 2019 r., w tym podatek od nieruchomości stanowi kwotę 21.004.039,00 zł zakładając wzrost ok. 17%. W WPF zaplanowane zostały także dochody ze sprzedaży majątku na kwotę 1.200.000,00 zł, jednakże zaznaczyć należy, iż planowane dotychczas dochody z w/w tytułu tj. w 2019 r. na kwotę 2.053.000,00 zł uzyskano w wysokości 1.074.400,38 zł. Dochody te są istotne do wyliczenia relacji wskaźnika możliwości spłaty zadłużenia i winny być planowane w wielkościach realnych do uzyskania, gdyż dochody ze sprzedaży majątku (w tym działki na ul. Krukowskiej, Błonie, Piaski, Zarzekowice) planowane są corocznie w budżecie od 2018 roku w celu zachowania relacji z art. 243 ustawy.

Ponadto z analizy wykonania budżetów lat ubiegłych, wynika że Miasto uzyskiwało dochody w znacznie niższym stopniu od wartości zaplanowanych tj.:

- planowane dochody na 31.12.2017 r. na kwotę 107.887.440,82 zł uzyskano 101.876.184,65 zł, w tym: dochody bieżące plan- 105.628.697,26 zł, wykonanie -101.439.853,06, dochody majątkowe plan – 2.258.743,56 zł, wykonanie – 436.331,59 zł,

- planowane dochody na 31.12.2018 r. na kwotę 116.778.211,64 zł osiągnięto w wysokości 108.953.164,13 zł. z tego dochody bieżące plan – 108.716.626,72 zł, wykonanie 105.063.948,35 zł, dochody majątkowe plan – 8.061.584,92 zł, wykonanie – 3.889.215,78 zł, w tym ze sprzedaży majątku plan – 700.000 zł, wykonanie 165.749,16 zł.

Z założeń przyjętych w WPF wynika również znaczny wzrost wydatków bieżących w 2020 r. to jest do kwoty 119.618.109,78 zł, podczas gdy w 2019 r. wykonanie wynosiło 111.718.716,24 zł. Wskazać należy, iż planowane wielkości w Wieloletniej Prognozie Finansowej powinny spełniać wymogi art. 226 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być

realistyczna dla każdego okresu objętego prognozą co najmniej w zakresie zarówno dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów jak również kwoty długu i relacji określonych w art. 242-244. W związku z ustaleniem znacznych rozbieżności pomiędzy kwotami planowanymi a uzyskanymi świadczy, o tym iż podjęta przez organ stanowiący Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Sandomierz na lata 2020-2035 jest nierealistyczna.

Kolegium posiadając dane z wykonania dochodów i wydatków ze sprawozdań na koniec 2019 r., stwierdziło, że relacja określona w art. 243 ustawy w zakresie 2021 roku nie zostanie spełniona, co narusza warunki wskazane w ustawie o finansach publicznych, jednocześnie może mieć wpływ na możliwość uchwalenia budżetu i WPF lat przyszłych.

Ponadto Kolegium wskazuje, iż w zakresie roku 2021 brak jest przeznaczenia prognozowanej nadwyżki w kwocie 4.000.000,00 zł (kol. 3).

W związku z powyższymi nieprawidłowościami Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Sandomierza została prawidłowo sporządzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium