

Uchwała Nr 6/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 marca 2020 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 Uchwały Nr 133/XIX/93/2020 Rady Gminy Mniów z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie - Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Monika Dębowska Sołtyk, Ewa Midura (sprawozdawca) oraz Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr 133/XIX/93/2020 Rady Gminy Mniów z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 6 lutego 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach doręczona została uchwała Nr 133/XIX/93/2020 Rady Gminy Mniów z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi regionalnej izby obrachunkowej.

Badając uchwałę Nr 133/XIX/93/2020 Rady Gminy Mniów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach ustaliło, że:

- w § 1 tej uchwały Rada Gminy Mniów dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy wskazując, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty na jednego mieszkańca określonej w § 2 uchwały.

- zgodnie z § 2 uchwały stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zbierane są w sposób selektywny wynosi 15 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca.

- w § 4 Rada Gminy Mniów ustaliła częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 0,80 zł od miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od gospodarstwa domowego.

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Gminy Mniów Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy wyłącznie właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady. Jest to zwolnienie obligatoryjne i odnosi się bezpośrednio do w/w opłaty.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a w/w ustawy „Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”.

Z § 1 analizowanej uchwały Nr 133/XIX/93/2020 wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty.

Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach, skoro wybrana przez Radę Gminy Mniów metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty wskazanej w §2, to również zwolnienie (tzw. „kompostnikowe”) ustalone w § 4 w/w uchwały powinno nawiązywać do wybranej metody wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust 1pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W przypadku, gdy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona została metodą „na mieszkańca” natomiast zwolnienie, o którym mowa w § 4 w/w uchwały dotyczące właściciela nieruchomości powiązane jest z kwotą zwolnienia odnoszącą się do gospodarstwa domowego a nie do ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość dochodzi do sytuacji, w której przedmiotowe zwolnienie nie jest proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Niezależnie bowiem od ilości osób tworzących gospodarstwo domowe poszczególni właściciele nieruchomości kompostujący bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym otrzymają jednakowe kwotowo zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w wysokości 0,80 zł od miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od gospodarstwa domowego - co nie sposób uznać za zwolnienie zgodne z wymogiem art. 6k ust 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”.

Oczywistym jest bowiem, że np. 5 osobowe gospodarstwo domowe gromadzące bioodpady w kompostowniku w znacznie wyższym (korzystniejszym) stopniu wpłynie na koszty gospodarowania odpadami komunalnymi niż postępujące w analogiczny sposób gospodarstwo 2 osobowe.

Mimo tego zgodnie z § 4 w/w uchwały właściciele obydwu nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne otrzymaliby to samo częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 0,80 zł od gospodarstwa domowego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia § 4 uchwały Nr 133/XIX/93/2020 Rady Gminy Mniów narusza art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z czym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach stwierdziło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały służy Radzie Gminy Mniów przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium