

Uchwała Nr 3/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 lutego 2020 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021 – 2045

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 roku poz. 713 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021 – 2045 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 2 i 6a w związku z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 poz.869 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021 – 2045 przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w wersji elektronicznej w dniu 12.01.2021 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała Nr XXXVIII/743/2021 została objęta postępowaniem nadzorczym.

W ramach tego postępowania Kolegium RIO w Kielcach zapoznało się treścią w.w. uchwały

a ponadto z następującymi dokumentami:

1. Pismem RIO w Kielcach z dnia 25.01.2021 r. znak: KO.VIII.42.1. skierowanym do Przewodniczącego Rady Miasta Kielce.
2. Odpowiedzią na w.w. pismo Przewodniczącego Rady Miasta Kielce z dnia 27.01.2021 r. znak BRM.0004.22.2021 oraz z załączonymi do tej odpowiedzi: pismem Prezydenta Miasta Kielce z dnia 29.01.2021 r. znak BK-I.301.17.2020-2021 oraz pismem Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii z dnia 06.11.2020 r. znak DRI-IV.055.17.2020.
3. Pismem Prezydenta Miasta Kielce z dnia 01.02.2021 r. znak BK-I.301.17.2020-2021 wraz z załączonym projektem uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021 – 2045.
4. Sprawozdaniami budżetowymi RB-NDS o nadwyżce/deficycie Miasta Kielce na koniec IV kw. za lata 2018 -2019 w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży majątku.
5. Sprawozdaniami budżetowymi RbS-27 z wykonania planu dochodów budżetowych Miasta Kielce na koniec IV kw. za lata 2015 -2017 w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży majątku

6. Sprawozdaniami budżetowymi RbS-27 z wykonania planu dochodów budżetowych Miasta Kielce za grudzień 2020 r. w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży majątku.
7. Sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Miasta Kielce na koniec IV kw. 2017 r.
8. Projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045 oraz uchwałą Nr XXXV/735/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045 w zakresie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz zakładanego w kolejnych latach prognozy wyniku budżetu.
9. Projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2018 – 2045 oraz uchwałą Nr L/1129/2017 Rady Miasta Kielce z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2018 - 2045 a także uchwałą Nr XVIII/332/2015 Rady Miasta Kielce z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2016 – 2045 w zakresie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz zakładanego w kolejnych latach prognozy wyniku budżetu.
10. Uchwałami w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata: 2019 -2045 oraz 2020- 2045 w zakresie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz zakładanego w kolejnych latach prognozy wyniku budżetu.
11. Symulacjami wpf w zakresie kształtowania się relacji, o której mowa w art. 234 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakładającymi:
 - a/ osiągnięcie w latach 2021-2023 dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 20.000.000 zł w każdym roku przy zachowaniu kwot planowanych w tym okresie rozchodów wskazanych w uchwale Nr XXXVIII/743/2021
 - b/ osiągnięcie w latach 2022-2023 dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 10.000.000 zł w każdym roku oraz wcześniejszą spłatę w 2021 roku rat kredytów przypadających do spłaty w latach 2023-2024 w łącznej kwocie 30.691.222 zł ze zwiększonych o 30.691.222 zł przychodów roku 2021 z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
 - c/ osiągnięcie w latach 2022-2023 dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 20.000.000 zł w każdym roku oraz wcześniejszą spłatę w 2021 roku rat kredytów przypadających do spłaty w latach 2023-2024 w łącznej kwocie 30.691.222 zł ze zwiększonych o 30.691.222 zł przychodów roku 2021 z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W ramach postępowania nadzorczego Kolegium RIO w Kielcach zapoznało się także z wyjaśnieniami i odpowiedziami na pytania, które zadawane były w trakcie posiedzenia Kolegium w dniu 08.02.2021 r., uczestniczącym w tym posiedzeniu przedstawicielom Miasta Kielce. W posiedzeniu tym uczestniczyli: Wice Przewodniczący Rady Miasta Kielce, Skarbnik Miasta Kielce oraz Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Kielce oraz Radca Prawny Urzędu Miasta Kielce.

Czynności Kolegium RIO w Kielcach dokonane w toku postępowania nadzorczego na podstawie w.w. dokumentów miały na celu ustalenie głównych założeń WPF na lata 2021-2045 (w tym założeń mających wpływ na zadłużenie Miasta Kielce) oraz ocenę zgodności z prawem tych założeń (w tym ocenę ich realistyczności).

Czynności Kolegium RIO w Kielcach zmierzały także do ustalenia celu zaplanowania w wieloletniej prognozie finansowej dochodów ze sprzedaży majątku wykazanych w kol. 1.2.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 w zakładanych kwotach - w szczególności

w latach 2022- 2023 w powiązaniu z wpływem tych dochodów na zachowanie prawidłowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych.

Analiza uchwały Nr XXXVIII/743/2021 oraz wyżej wskazanych dokumentów prowadzi do wniosku, że w.w. uchwała Rady Miasta Kielce objęta postępowaniem nadzorczym zmieniła założenia wieloletnich prognoz finansowych obowiązujących od 2017 roku w zakresie:

- wyniku budżetu i kształtowania się kwoty długu

W w.p.f. uchwalanych od grudnia 2016 roku planowano począwszy od 2021 roku niezaciąganie kredytów współfinansujących deficyt i osiągnięcie nadwyżki budżetowej przeznaczanej w całości na zmniejszenie istniejącego zadłużenia Miasta Kielce.

Na koniec 2017 roku dług Miasta Kielce wynosił 765.417.721,67 zł. WPF na lata 2017-2045 zakładała, że na koniec 2020 roku dług Miasta Kielce wyniesie 1.032.055.564 zł. Od 2021 rozpocząć się miał etap zmniejszania kwoty długu.

Natomiast w uchwale Nr XXXVIII/743/2021 w miejsce planowanej począwszy od 2021 w kolejnych w.p.f. od 2017 roku nadwyżki budżetowej zaplanowany został na 2021 rok deficyt, w kwocie 105.507.686 zł, który w kwocie 69.513.965 zł sfinansowany zostanie z kredytów długoterminowych. W w.w. uchwale planuje się też przychody z kredytów w kwocie 13.503.626 zł na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych.

W uchwale Nr XXXVIII/743/2021 planuje się więc dalszy wzrost długu, który na koniec 2021 r. osiągnie kwotę 1.092.461.583 zł. (nastąpi zatem dalszy wzrost kwoty długu, który to wzrost na koniec 2021 r. w stosunku do kwoty długu istniejącej na koniec 2017 roku wyniesie łącznie 327.043.826 zł).

Analizując założenia uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 Kolegium stwierdziło także, iż utrzymane zostało założenie osiągnięcia w dwóch latach prognozy dochodów ze sprzedaży majątku - znacząco wyższych w stosunku do lat pozostałych - mających źródło w sprzedaży gruntów zakupionych przez Miasto Kielce pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami - przy czym nieznacznie zmieniony został w stosunku do poprzednich w.p.f. czasookres w jakim planuje się osiągnąć dochody z w.w. źródła. W 2022 i 2023 roku (a nie w 2021 i 2022 roku jak zakładano w dotychczasowych w.w.p.f.) Miasto Kielce osiągnie najwyższe w prognozowanym okresie kwoty dochodów majątkowych.

Osiągnięcie dochodów ze sprzedaży gruntów skupionych przez Miasto Kielce pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami po raz pierwszy założone zostało w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045.

W tym właśnie projekcie wieloletniej prognozy finansowej a następnie w uchwale Nr XXXV/735/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045 przyjęto, że w latach 2021-2022 Miasto Kielce osiągnie dochody ze sprzedaży majątku w kwotach 51.600.000 zł (w 2021 r.) oraz 31.600.000. zł (w 2022 r.).

Założenie osiągnięcia dochodów ze sprzedaży majątku w kwotach istotnie wyższych w latach 2021 i 2022 w stosunku do pozostałych lat utrzymane zostało również w następnych uchwałach w sprawie WPF Miasta Kielce na lata 2018-2045, 2019 – 2045 oraz 2020 – 2045.

W uchwałach tych przyjęto osiągnięcie w latach 2021 i 2022 dochodów ze sprzedaży majątku w kwotach 54.931.500 zł (w 2021 r.) oraz 34.931.500 zł (w 2022 r.) a w w.p.f. obowiązującej od 2020 kwoty 57.600.000 zł w 2021 r a w roku 2022 kwoty 36.400.000 zł.

Realistyczność uchwał w.p.f. w zakresie dochodów ze sprzedaży gruntów skupionych pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami planowanych do osiągnięcia w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 70.000.000 zł nie była wcześniej kwestionowana.

Niewątpliwie grunty te stanowiły bowiem własność Miasta Kielce (na zakup tych gruntów Miasto ponosiło wydatki z budżetów lat wcześniejszych) a nadto Miasto Kielce dysponowało wówczas odpowiednim czasem na przygotowanie tych gruntów do sprzedaży.

Istniały zatem podstawy stwarzające realne możliwości obrotu tymi gruntami i pozyskania tą drogą dla Miasta Kielce dochodów na zakładanym poziomie. Brak więc było przesłanek do zakwestionowania realistyczności zakładanych prognoz w w.w. zakresie.

Będąca przedmiotem postępowania nadzorczego uchwała Nr XXXVIII/743/2021 utrzymuje założenie osiągnięcia w dwóch następujących po sobie latach niewspółmiernie wysokich w stosunku do innych lat prognozy dochodów ze sprzedaży majątku, których źródłem będzie sprzedaż gruntów należących do Miasta Kielce zakupionych pod potrzeby lotniska w Obicach).

W kol. 1.2.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 w latach 2021-2024 prognozowane są dochody ze sprzedaży majątku w następujących kwotach:

2021 – w kwocie 22.481.000 zł

2022 – w kwocie 65.880.000 zł

2023 – w kwocie 35.790.000 zł

Łączna kwota dochodów ze sprzedaży majątku w WPF na lata 2021 -2045 zaplanowanych do osiągnięcia w latach 2021-2023 wynosi 124.151.000 zł a w latach 2022-2023 - 101.670.000 zł przy czym dominującym wartościowo źródłem tych dochodów są dochody ze sprzedaży gruntów we władaniu Miasta Kielce skupionych pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami – co potwierdzają objaśnienia do kolejnych uchwał w sprawie wpf.

Przy ocenie prawnej uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 prowadzącej do takiego rozstrzygnięcia jak wskazano w sentencji niniejszej uchwały Kolegium RIO w Kielcach wzięło pod uwagę następujące przesłanki faktyczne i prawne:

Przyjęcie w uchwale Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 założenia dalszego zwiększania zadłużenia Miasta Kielce celem współfinansowania planowanego deficytu budżetu przy już istniejącym długu wymagającym spłaty w kolejnych latach prognozy wymaga niewątpliwie zapewnienia na odpowiednim poziomie parametrów mających wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia (dalej IWZ) określanego zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W aktualnym stanie prawnym jednym z elementów uchwały w sprawie w.p.f. mającym wpływ na kształtowanie się IWZ są dochody ze sprzedaży majątku. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 roku poz. 2500) dochody ze sprzedaży majątku są istotnym elementem prawej strony wzoru, na podstawie którego ustalana jest na lata 2020-2025 relacja wskazana w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wielkość dochodów ze sprzedaży majątku również w stanie prawnym obowiązującym przed 2019 rokiem miała wpływ na prawą stronę wzoru określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych służącego do wyliczenia IWZ.

Ten właśnie wskaźnik w zestawieniu ze wskaźnikiem obciążenia dochodów j.s.t. spłatą istniejącego długu tworzy relację określoną w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych która

jest podstawowym narzędziem prawnym pozwalającym monitorować (zarówno j.s.t. jak i organom nadzoru) sytuację finansową j.s.t. i zdolność j.s.t. do spłaty istniejącego zadłużenia.

Dlatego też tak istotna jest ocena realistyczności wszystkich elementów (ustawowych parametrów) wzoru lewej i prawej strony) mających wpływ na relację określoną w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach już w 2016 roku wprowadzenie do w.p.f. obowiązującego od 2017 roku założenia osiągnięcia w 2021 i 2022 roku istotnie wyższych w stosunku do innych lat prognozy dochodów ze sprzedaży majątku mogło mieć związek nie tylko z faktycznym zamiarem organów Miasta Kielce przeznaczenia do sprzedaży gruntów wcześniej zakupionych przez Miasto pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami (gdyż inwestycja ta nie doszła do skutku) ale również z zapewnieniem prawidłowego kształtowania się relacji, o której mowa w art. 234 ust. 1 ustawy o finansach publicznych .

Potwierdza to analiza porównawcza załącznika Nr 1 do uchwały Nr XVIII/332/2015 Rady Miasta Kielce z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2016 – 2045 oraz załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXV/735/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045.

Analiza ta prowadzi do wniosku, że zaplanowanie w w.p.f. od 2017 r. w latach 2021-2022 znacznie wyższych kwot dochodów ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów osiągniętych z tego źródła w latach poprzednich mogło mieć związek ze zmianą założeń w.p.f. od 2017 roku.

Zmiany te polegały na odejściu od istniejącego do końca 2016 roku założenia stopniowego zmniejszania zadłużenia Miasta Kielce począwszy od 2018 do końca prognozy i zaplanowaniu na lata 2018 -2020 budżetów deficytowych, co wiązało się z założeniem w w.p.f. zwiększania od 2018 zadłużenia Miasta Kielce.

Również utrzymanie w uchwałach w sprawie WPF na lata 2018-2045, 2019 – 2045 oraz 2020 – 2045 założenia osiągnięcia w latach 2021 i 2022 (a obecnie w latach 2022-2023) dochodów ze sprzedaży gruntów skupionych pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami niewątpliwie powiązane było w ocenie Kolegium ze wspomaganiami założenia zwiększania zadłużenia Miasta Kielce – co w konsekwencji skutkowało zwiększeniem rozchodów budżetowych w kolejnych latach prognozy.

Wówczas jednak (ani też w latach 2018-2020) realistyczność uchwał w.p.f. w zakresie dochodów ze sprzedaży gruntów skupionych pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami planowanych do osiągnięcia w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 70.000.000 zł nie była kwestionowana w trybie nadzoru - z wyżej skazanych powodów .

Jednak począwszy od 2018 roku w każdej swej uchwale w sprawie projektu w.p.f. oraz w każdej uchwale sprawie długu Miasta Kielce począwszy od 2019 roku VIII Skład Orzekający RIO w Kielcach zamieszczał uwagi dotyczące realistyczności dochodów ze sprzedaży majątku z w.w. źródła oraz ich decydującym wpływem na tzw. wskaźnik jednoroczny.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 2 i 6a w.w. ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego a także relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b w.w. ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 określa dla każdego roku objętego prognozą dochody ze sprzedaży majątku jak również relacje, o których mowa w art. 242-244 w.w. ustawy o finansach publicznych – jednakże w ocenie Kolegium RIO w Kielcach nie można uznać za realistyczne dochodów ze sprzedaży majątku prognozowanych do osiągnięcia w roku 2022 i 2023, jak również wskazanej dla lat 2023 i 2024 relacji określonej w art. 243 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych.

Główną przyczyną zakwestionowania realistyczności dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w kol. 1.2.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 w latach 2022-2023 nie jest to, że w ogóle nie jest realny zakładany w w.w. uchwale dochód w kwocie łącznej 70.000.000 zł., którego źródłem jest zbycie gruntów zakupionych wcześniej przez Miasto Kielce pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami.

Nie jest więc kwestionowana kwota dochodów z w.w. źródła ale to, że w zakładanym w w.p.f. przedziale czasowym to jest w latach 2022-2023 w ocenie Kolegium RIO w Kielcach nie jest możliwy do osiągnięcia dochód w kwocie łącznej 70.000.000 zł z wyżej wskazanego źródła będący częścią dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w kol. 1.2.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 w latach 2022- 2023.

Tym samym nie można uznać za realistyczne dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 65.880.000 zł wykazanej w kol. 1.2.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 dla 2022 oraz kwoty 35.790.000 zł wykazanej dla 2023 roku, gdyż wyżej wskazane kwoty uwzględniają kwotę łączną 70.000.000. zł ze sprzedaży gruntów zakupionych wcześniej przez Miasto Kielce pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami.

Zarzut nierealistyczności w.w. dochodów ze sprzedaży majątku zakładanych do osiągnięcia w latach 2022-2023 oparty jest na treści objaśnień do uchwały Nr XXXVIII/743/2021 uzupełnionych informacjami zawartymi w piśmie Przewodniczącego Rady Miasta Kielce z dnia 27.01.2021 r. znak BRM.0004.22.2021 oraz w piśmie Prezydenta Miasta Kielce z dnia 29.01.2021 r. znak BK-I.301.17.2020-2021.

Zarzut nierealistyczności w.w. dochodów ze sprzedaży majątku ma uzasadnienie także w treści pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii z dnia 06.11.2020 r. znak DRI-IV.055.17.2020 oraz w wyjaśnieniach przedstawicieli Miasta Kielce przedstawionych na posiedzeniu Kolegium RIO w Kielcach w dniu 08.02.2021 r.

Z całości informacji zgromadzonych przez Kolegium RIO w Kielcach w toku postępowania nadzorczego wynika, że nie jest realistyczne założenie osiągnięcia w 2022 i 2023 roku przez Miasto Kielce dochodów w łącznej kwocie 70.000.000 zł ze sprzedaży gruntów zakupionych pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami gdyż:

1. Do chwili obecnej nie zostały podjęte działania przygotowujące do zrealizowania procesu sprzedaży gruntów zakupionych pod budowę lotniska w Obicach pod Kielcami w tym przede wszystkim nie została dotąd wypracowana istotna dla wartości w.w. gruntów koncepcja ostatecznego ich przeznaczenia (funkcji) w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (dalej m.p.z.p.) – co potwierdzają objaśnienia do kolejnych w.p.f., wyjaśnienia przedstawicieli Miasta Kielce złożone na posiedzeniu Kolegium w dniu 08.02.2021 r. oraz w.w. pismo Przewodniczącego Rady Miasta Kielce w którym stwierdzono, że „*Miasto posiada na terenie obecnie nadal jeszcze przeznaczonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod lotnisko, ok. 500 ha gruntów*”.

Mimo tego, że minęło ponad 4 lata od uwzględnienia w.w. dochodów w wieloletniej prognozie finansowej dla Miasta Kielce wciąż nie jest pewny i sprecyzowany sposób wykorzystania w.w. gruntów a nawet forma ich zbycia. Informacje zawarte w piśmie Przewodniczącego Rady Miasta Kielce świadczą o tym, że nie jest jeszcze wykrystalizowana decyzja organów Miasta Kielce –

w tym w szczególności organu stanowiącego - co do ostatecznych kierunków działań zmierzających do sprzedaży. Aktualnie rozważana jest również propozycja zamiany nieruchomości co oznacza, że sprzedaż tych gruntów i osiągnięcie zaplanowanych dochodów nie jest jeszcze założeniem pewnym.

Nie zostały dotąd podjęte żadne działania zmierzające do zmiany funkcji w.w terenów w m.p.z.p. ponieważ takie działania poprzedzone musiałyby zostać ostateczną decyzją organów Miasta Kielce ukierunkowującą odpowiednie zmiany planistyczne. Przez kolejne lata – począwszy od 2019 roku do chwili obecnej rozważane są różne warianty w tym zakresie.

W objaśnieniach do uchwały Nr VI/74/2019 Rady Miasta Kielce z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2019 – 2045 wyjaśniono, że:

Wzrost dochodów zaplanowanych w latach 2021-2022 to wpływy, w wysokości 70 mln złotych, które mają być zapłatą za grunty należące do Miasta, położone w Obicach.

Trwają rozmowy ze stroną rządową o realizacji wspólnego przedsięwzięcia związanego z budową lotniska, które ma mieć inny, niż Centralny Port Lotniczy, charakter. Jego powodzenie jest możliwe tylko, jeśli inwestor odkupi od Miasta grunty.

Takie samo uzasadnienie dla dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2021-2022 zamieszczono w załączniku Nr 3 do uchwały Nr XXIV/446/2019 Rady Miasta Kielce z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2019 – 2045

Natomiast w objaśnieniach do uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 odnośnie dochodów ze sprzedaży majątku wskazano, że:

„Kwota dochodów ze sprzedaży majątku prognozowana jest na poziomie 20,4 mln zł.

Wzrost dochodów zaplanowanych w latach 2022-2023 to wpływy w wysokości 70 mln złotych, które stanowią zapłatę za należące do Miasta grunty położone w Obicach.

Trwają rozmowy ze stroną rządową o uregulowaniach prawnych umożliwiających przygotowanie terenów pod sprzedaż, tereny mają mieć charakter inwestycyjny”.

Jak wynika z pisma Przewodniczącego Rady Miasta Kielce pojawiła się również koncepcja zamiany gruntów.

„Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wystąpił do Prezydenta Miasta Kielce z propozycją podjęcia rozmów na temat ewentualnej zamiany nieruchomości w Obicach na nieruchomość, w której dawniej funkcjonował szpital dziecięcy przy ul. Langiewicza w Kielcach.

Brak skonkretyzowanych danych co do planistycznej funkcji w.w. gruntów oraz brak potencjalnego ich nabywcy (lub nabywców) potwierdza również odpowiedź na pismo RIO w Kielcach z dnia 25.01.2021 r. znak: KO.VIII.42.1. udzielona przez Przewodniczącego Rady Miasta Kielce odnośnie zaplanowanych na lata 2022-2023 wpływów w wysokości 70 mln złotych, w którym wskazano m.in., że :

- kwota 45.000.000 mln - ze zbycia nieruchomości Gminy Kielce położonych na terenie Gmin Morawica, Chmielnik oraz Kije nabywanych w latach ubiegłych z przeznaczeniem oraz w związku z mającym powstać lotniskiem. Nawiązując do wskazanego w Państwa piśmie fragmentu uzasadnienia uchwały Rady Miasta Kielce objętej nadzorem uzupełniamy, że kwota ta będzie prawdopodobna do uzyskania, jednak pod warunkiem rozstrzygnięcia kwestii trwałości tytułu własności Gminy Kielce tych nieruchomości w związku z potencjalną możliwością ich zwrotu na rzecz byłych właścicieli związaną z odstąpieniem od realizacji pierwotnego celu ich nabycia (lotnisko) oraz przeznaczenia ich na utworzenie na tym terenie strefy zorganizowanej

działalności inwestycyjnej. Z przekazywanych publicznie przez przedstawicieli administracji rządowej informacji wynika, że cel taki (strefa zorganizowanej działalności inwestycyjnej) może zostać urzeczywistniony, albowiem planowane jest rychłe uchwalenie ustawy, umożliwiającej tworzenie wielkoobszarowych stref zorganizowanej działalności inwestycyjnej z wykorzystaniem instrumentów prawnych, stosowanych do tej pory w ustawach szczególnych, potocznie zwanych "specustawami". Powstanie takiej strefy zakłada również projekt Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+2.

Ponadto, pismem z dnia 6 listopada 2020 r., znak: DRI-IV.055.17.2020 r. (w zał.) Minister Rozwoju, Pracy i Technologii oficjalnie poinformował Prezydenta Miasta Kielce, iż trwają już formalne prace nad projektem pod nazwą "ustawa o parkach inwestycyjnych". Przyjęcie tego rodzaju rozwiązania legislacyjnego pozwoliłoby skorzystać z jej mechanizmów także w odniesieniu do terenów Gminy Kielce w Obicach. a w konsekwencji utrwalić tytuł własności Gminy, ustalając jednocześnie ich przeznaczenie jako tereny możliwe do zainwestowania w formie innej aniżeli lotnisko (park inwestycyjny).

Przechodząc do kwestii oszacowania potencjalnej wartości gruntów w Obicach. zakładając spełnienie się wskazanego wyżej warunku, według posiadanej wiedzy o warunkach rynkowych i analiz szacunkowych, wartość 1 m² gruntu inwestycyjnego, choćby o słabym stanie uzbrojenia w urządzenia infrastruktury technicznej, na terenie powiatu kieleckiego, poza obszarami zurbanizowanymi znajdującymi się w obrębie ośrodków miejskich, oscyluje w granicach 37-42 zł/m². Prognozując więc w oparciu o te dane, wartość 1 m² miejskich nieruchomości w Obicach, przyjmując nawet z ostrożności korektę na poziomie 30%, mogłaby wynieść ok. 20 zł/m². Miasto posiada na terenie obecnie nadal jeszcze przeznaczonym w ,miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod lotnisko, ok. 500 ha gruntów.

Przy uwzględnieniu zatem powyższego ostrożnościowego szacunku, wartość tego arealu wyniosłaby ok. 100.000.000 zł. Ponadto w związku z planowanym w latach wcześniejszych lotniskiem, Miasto Kielce jest dodatkowo właścicielem ok. 80 ha gruntów na terenie wskazanych na wstępie gmin, których nie dotyczy problem potencjalnych zwrotów na rzecz .byłych właścicieli. Znajdują się one poza obszarem planowanego wcześniej lotniska.

Jednocześnie nadmieniamy, że równolegle Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wystąpił do Prezydenta Miasta Kielce z propozycją podjęcia rozmów na temat ewentualnej zamiany nieruchomości w Obicach na nieruchomość, w której dawniej funkcjonował szpital dziecięcy przy ul. Langiewicza w Kielcach.

*3. W odniesieniu do dochodów wskazanych jako możliwe do uzyskania w roku 2023: (....)
- kwota 25.000.000 zł, uzasadnienie odpowiednio jak w pkt. 2.”.*

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium w dniu 08.02.2021 r. Przedstawiciel Miasta pełniący funkcję Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miasta Kielce w swych wyjaśnieniach potwierdził, że rozważanych jest kilka koncepcji wykorzystania gruntów zakupionych przez Miasto Kielce pod potrzeby budowy lotniska w Obicach pod Kielcami. W zależności od tego, która z tych koncepcji ostatecznie zostanie zrealizowana bardziej lub mniej odległy w czasie będzie moment w którym możliwe stanie się osiągnięcie zakładanych w WPF dochodów z w.w. gruntów.

Przedstawiciel Miasta pełniący funkcję Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miasta Kielce w swej wypowiedzi (mimo zadanego pytania) nie potwierdził jednoznacznie, że możliwe jest do zrealizowania w latach 2022-2023 założenie osiągnięcia dochodów z w.w. sprzedaży w kwocie 70.000.000 zł. Stwierdził m.in., że skoro uchwała Nr XXXVIII/743/2021 stanowi prognozę i to wieloletnią to nie można kwestionować jej założeń będących jedynie prognozą na lata przyszłe a nie planem. Ponadto wskazał m.in., że wartość w.w.

gruntów przewyższa nawet szacunki uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2021-2045 i może się kształtować na poziomie 100 ml. zł a nie jak założono 70 ml. zł.

Zdaniem Przedstawiciela Miasta pełniącego funkcję Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miasta Kielce koncepcją korzystną zarówno pod względem czasowym jak i proceduralnym jest rozważana koncepcja wykorzystania gruntów zakupionych wcześniej dla potrzeb budowy lotniska w Obicach pod tzw. park inwestycyjny. Wówczas możliwa byłaby sprzedaż w.w. gruntów inwestorom zainteresowanym podjęciem działalności gospodarczej bez konieczności podejmowania długotrwałych czynności mających na celu zmiany planistyczne. Przedstawiciel Miasta dodał, że wprawdzie nie ma jeszcze przepisów prawa umożliwiających realizację tej koncepcji ale trwają prace nad ustawą o parkach inwestycyjnych, która miałaby charakter tzw. specustawy.

Zdaniem Przedstawiciela Miasta pełniącego funkcję Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miasta Kielce gdyby nie doszło do uchwalenia takiej ustawy to rzeczywiście mogłoby się okazać, że proces przygotowania w.w. gruntów do sprzedaży byłby długotrwały. Wprawdzie 82% gruntów tzw. „obickich” zakupionych zostało przez Miasto Kielce w drodze umów cywilno-prawnych ale pozostała część gruntów pozyskana została w drodze wydania decyzji wywłaszczeniowych - z czym w związku z niezrealizowaniem celu wywłaszczenia wiązałyby się konieczność zwrotu tych gruntów poprzednim właścicielom. Jedynie na 5 ml. zł oszacować można kwotę jaką Miasto odzyskałoby od poprzednich właścicieli z tytułu rozliczenia zwaloryzowanego odszkodowania wypłaconego przez Miasto na rzecz wywłaszczonych właścicieli. Ponadto Miasto musiałoby podjąć znacznie bardziej czasochłonne niż w przypadku wejścia w życie specustawy czynności mające na celu zmianę funkcji w.w. gruntów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

W innych wypowiedziach przedstawicieli Miasta Kielce nie pojawiły się żadne argumenty przemawiające za tym, że realnym i osiągalnym w 2022 i 2023 roku dochodem będzie kwota 70.000.000 zł pochodząca ze sprzedaży w.w. gruntów.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach – opartym na treści pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii z dnia 06.11.2020 r. znak DRI-IV.055.17.2020 koncepcja wykorzystania w.w. gruntów uznana za najkorzystniejszą nie ma realnych szans na realizację ani w 2022 ani 2023 roku.

Jak wynika z w.w. pisma prace nad ustawą o parkach inwestycyjnych znajdują się obecnie na etapie wewnątrzresortowych prac legislacyjnych w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach zanim projekt tej ustawy trafi na dalszą ścieżkę legislacyjną (o ile trafi w ogóle) z dużym prawdopodobieństwem można założyć, że prace nad projektem w.w. ustawy w samym tylko Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii mogą się toczyć jeszcze długo - przede wszystkim zważywszy na to, że ustawa o parkach inwestycyjnych miałaby mieć status tzw. specustawy.

Jak wskazano w w.w. piśmie tworząc tzw. specustawę „projektodawca tych ustaw obowiązany jest do wzięcia pod uwagę iż wprowadzenie licznych odstępstw od zasad ugruntowanych w systemie prawa jest istotną ingerencją w konstytucyjnie chronione wartości . (...) regulacje zwarte w specustawach stały się przedmiotem krytyki z punktu widzenia zgodności z normami konstytucyjnymi. Istniejące w tym zakresie orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego wymaga od projektodawcy zachowania szczególnej ostrożności w tworzeniu zbliżonych rozwiązań . Dlatego też stworzenie kompleksowego i co istotne nie epizodycznego aktu prawnego jest zadaniem wymagającym pogłębionych analiz.”

2. W chwili obecnej nie jest pewny nie tylko status (funkcja) w.w. gruntów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego ale również utrzymanie tytułu prawnego Miasta (prawa

własności) do wszystkich tych gruntów z uwagi na istniejące zagrożenie wydawania decyzji o zwrocie nieruchomości.

Niepewny tytuł prawny Miasta Kielce do tych gruntów spowodowany potencjalnym zagrożeniem ich zwrotu dotychczasowym właścicielom potwierdzony został zarówno w odpowiedzi na pismo RIO w Kielcach z dnia 25.01.2021 r. znak: KO.VIII.42.1. udzielonej przez Przewodniczącego Rady Miasta Kielce jak też w wyjaśnieniach Przedstawiciela Miasta pełniącego funkcję Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miasta Kielce.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach procesem kilkuletnim i zagrożonym sporami z poprzednimi właścicielami w.w. gruntów może okazać się proces zwrotów nieruchomości zbędnych dla celu wywłaszczenia połączony z procesem rozliczeń z poprzednimi właścicielami z tytułu zwrotu na rzecz Miasta zwaloryzowanej kwoty odszkodowania.

Również konieczność przeprowadzenia zmian planistycznych jest procesem długotrwałym (potencjalnie nawet kilkuletnim z uwagi na zgłaszane często wnioski i uwagi mieszkańców dotyczące m.p.z.p. jak również potencjalne skargi na uchwałę w sprawie m.p.z.p.).

Poza tym po zakończeniu tego etapu prac rozpoczęty zostanie z pewnością etap oszacowania aktualnej wartości rynkowej tych gruntów – gdyż nowa funkcja tych gruntów w m.p.z.p. determinować będzie ich aktualną wartość rynkową konieczną do ustalenia (oszacowania) przed podjęciem sprzedaży mienia komunalnego – zgodnie z przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Ponadto przygotowanie do zmian planistycznych i sprzedaży w.w. gruntów wymagać będzie nowych ich podziałów (lub scaleń)- co również ma wpływ na czas zrealizowania sprzedaży.

Nawet po wykonaniu wszystkich czynności przygotowawczych w aktualnej sytuacji makroekonomicznej długotrwałym procesem może też okazać się pozyskanie przez Miasto nabywców w.w. gruntów .

Niezależnie od tego która z rozważanych koncepcji zagospodarowania przez Miasto Kielce w.w. gruntów zostanie realizowana w ocenie Kolegium RIO w Kielcach proces przygotowania gruntów do sprzedaży nie zostanie zakończony w takim czasie aby możliwe było uzyskanie w 2022 i 2023 roku dochodów w kwocie 70.000.000 zł z w.w. źródła.

Wobec niepewnego i nieskonkretyzowanego do chwili obecnej statusu w.w. gruntów oraz zważywszy na wszystkie wskazane wyżej obowiązki konieczne do zrealizowania przed podjęciem sprzedaży w.w. gruntów w ocenie Kolegium RIO w Kielcach nie można uznać za realny do osiągnięcia w zakładanym okresie dochodu przewidywanego do osiągnięcia w latach 2022-2023 w łącznej kwocie 70 ml.

Zgodzić się należy z tą oceną Przedstawicieli Miasta Kielce, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opiera się - zgodnie ze swoją istotą - na założeniach będących jedynie na przewidywaniach (prognozach) co do zaistnienia zdarzeń objętych w.p.f a nie na konkretnych już planach zmierzających do zaistnienia tych zdarzeń.

Podkreślić jednak należy to, że w wyniku analizy treści uchwały Nr XXXVIII/743/2021 i związanych z tą uchwałą zgromadzonych informacji Kolegium zakwestionowało realistyczność zdarzeń prognozowanych na lata następujące bezpośrednio po roku uchwalenia w.w. uchwały a nie realistyczność zdarzeń prognozowanych w latach odległych.

Z uwagi na rodzaj prognozowanych zdarzeń (założenie dokonania sprzedaży gruntów w roku 2022 i 2023) a także z uwagi na charakter czynności przygotowawczych jakie zdarzenie sprzedaży muszą poprzedzać w pełni możliwa jest ocena czy w zakładanym w w.p.f. przedziale

czasowym dojść może do prognozowanego zdarzenia sprzedaży - co jest warunkiem osiągnięcia zakładanego dochodu.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w swym wyroku z 12 kwietnia 2018 r. sygn. akt I GSK 1907/18 „Realizm WPF oznacza, że - aby tworzyć warunki do prowadzenia racjonalnej, odpowiedzialnej stabilnej polityki finansowej - powinna ona uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy, w tym również możliwości wystąpienia zjawisk nieoczekiwanych (wahań koniunktury, działania sił natury i innych zdarzeń losowych, kryzysu gospodarczego).

Dokonana przez Kolegium analiza informacji zgromadzonych w toku postępowania nadzorczego wykazała, że z uwagi na wyżej wskazane przesłanki założenie osiągnięcia w 2022 i 2023 roku dochodu ze sprzedaży w kwocie 70.000.000 zł z wyżej wskazanego źródła nie jest założeniem realnym.

Jak wyżej wskazano dochody ze sprzedaży majątku są istotnym elementem prawej strony wzoru, na podstawie którego ustalana jest na lata 2020-2025 relacja wskazana w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skoro kwestionowana jest realistyczność w.w. dochodów zakładanych w wpf w latach 2022-2023 to nie można uznać również za realistyczną informacji wykazanej w kolumnie 8.4 i 8.4.1 dla 2023 i 2024 roku o spełnianiu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 w latach 2023 i 2024 oparte zostało zatem nie tylko na przesłance zakwestionowania jej realistyczności w zakresie możliwości osiągnięcia w latach 2022-2023 dochodów w kwocie 70.000.0000 zł z w.w. źródła ale również zakwestionowaniu informacji o spełnianiu relacji określonej w art. 243 u.f. we wszystkich latach prognozy.

Opierając się na przeprowadzonych własnych symulacjach wpf w zakresie kształtowania się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło, że nieosiągnięcie przez Miasto Kielce zakładanych w latach 2022-2023 dochodów w łącznej kwocie 70.000.000 zł spowoduje w 2023 i 2024 roku brak możliwości uchwalenia budżetu z powodu niezachowania prawidłowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy w.w. sprawozdań budżetowych Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że zrealizowane przez Miasto Kielce od 2015 roku dochody ze sprzedaży majątku wynosiły:

- w 2015 roku – 9.837.526 zł
- w 2016 roku – 11.839.801 zł
- w 2017 roku – 14.513.375 zł
- w 2018 roku – 11.922.027,76 zł
- w 2019 roku – 10.063.180 ,70 zł
- w 2020 roku – 21.734.513,87 zł

Mając na uwadze tak kształtujące się w latach poprzednich dochody ze sprzedaży majątku oraz zakładane dochody w przyszłych latach prognozy Kolegium uznało za realistyczne założenie osiągnięcia w latach 2021-2023 dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 20.000.000 zł (w każdym roku).

Na podstawie symulacji wpf w zakresie kształtowania się relacji o której mowa w art. 234 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy założeniu realistyczności osiągnięcia w latach 2021-2023 dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 20.000.000 zł (w każdym roku) przy jednoczesnym uwzględnieniu kwot rozchodów zakładanych w uchwale Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 w latach 2023 i 2024 Kolegium ustaliło, że w.w. relacja nie zostanie zachowana.

W konsekwencji powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Podjęte przez Kolegium RIO w Kielcach rozstrzygnięcie nadzorcze nie oznacza jednak, że nawet przy założeniu całkowitego odstąpienia przez Miasto Kielce od zamiaru sprzedaży w.w. gruntów nie istnieją rozwiązania umożliwiające podjęcie takiej uchwały w.p.f. w której prawidłowe będą w kolejnych latach prognozy relacje określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość uchwalenia takiej w.p.f. potwierdzają pisma Prezydenta Miasta Kielce znak BK-I.301.17.2020-2021 z dnia 29.01.2021 r. i z 01.02.2021 r. (pismo doręczone do RIO w Kielcach wraz z projektem zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kielce na lata 2021-2045).

W informacji dotyczącej wykonania budżetu Miasta Kielce za 2020 rok oraz planowanych wcześniej spłatach rat kredytów Prezydent Miasta Kielce wskazał, że na koniec 2020 roku pozostały wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 112.162.811,25 zł. W styczniu bieżącego roku dokonano wcześniejszej spłaty rat kredytów przypadających do realizacji w 2023 roku na kwotę 5.817.000 zł.

Nadto Prezydent Miasta Kielce w w.w. piśmie wskazał, że:

„Po ponownym dokonaniu analizy możliwości finansowych Miasta, mając na uwadze konieczność zachowania wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, podjęto decyzję o kolejnej wcześniejszej spłacie, na łączną kwotę ponad 30 mln zł. kredytów, których termin wynikający z zawartych umów, przypada na rok 2023 w kwocie 15,5 mln zł oraz na rok 2024 w kwocie 15,1 mln zł.

Należy zaznaczyć, że po dokonaniu wcześniejszych spłat rat kredytów, o czym mowa powyżej, ewentualna realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości niższej niż obecnie planowana w WPF, nie zaburzy spełnienia ustawowych wskaźników zadłużenia.

Powyższe zmiany zostaną ujęte w projekcie uchwały Rady Miasta Kielce zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021-2045, który będzie przedmiotem obrad na najbliższej sesji Rady Miasta w Kielcach w dniu 11 lutego 2021r., a w chwili obecnej jest w trakcie przygotowywania”.

Z uwagi na to, że to organ stanowiący decydować będzie o przeznaczeniu istniejących na koniec 2020 roku wolnych środków nie jest możliwa ocena prawna uchwały Rady Miasta Kielce Nr XXXVIII/743/2021 łącznie z załączonym w.w. projektem.

Zwrócić jednak należy uwagę na to, że projekt uchwały Rady Miasta Kielce zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2021-2045 (który będzie przedmiotem obrad na najbliższej sesji Rady Miasta w Kielcach w dniu 11 lutego 2021 r.) zakłada osiągnięcie przez Miasto Kielce dochodów ze sprzedaży majątku w kwotach takich samych i w takim samym okresie jak kwestionowany niniejszą uchwałą Kolegium RIO w Kielcach (dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022 i 2023) .

Niewątpliwie jednak przyjęte w tym projekcie założenie rozdysponowania istniejących na koniec 2020 roku wolnych środków na przychody roku 2021 z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 30.691.222 zł z przeznaczeniem tych przychodów na spłatę w 2021 roku rat kredytów przypadających do realizacji w latach 2023-2024

w łącznej kwocie 30.691.222 zł jest właściwe - gdyż wówczas nawet w przypadku nieosiągnięcia w latach 2022-2023 zakładanych dochodów ze sprzedaży gruntów zakupionych pod potrzeby lotniska w Obicach w każdym roku prognozy indywidualny wskaźnik zadłużenia obliczony zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych będzie prawidłowy.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium