

Uchwała Nr 14/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 20 lipca 2022 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr LIII/422/22 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) w wyniku badania uchwały Nr LIII/422/22 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2022 rok.

p o s t a n a w i a

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr LIII/422/22 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2022r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2022 rok polegające na :

- zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” na kwotę 61.500,00zł,

- zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdział 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 6057 i 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych na kwotę 300.000,00zł,

- ujęciu w załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2022 roku nowych przedsięwzięć pod nazwą „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetyczne na terenie Gminy Łagów” (poz. 17 zestawienia) oraz „Rozwój infrastruktury sportowej i edukacyjnej na terenie Gminy Łagów” (poz. 22 zestawienia),

co stanowi naruszenie art. 240a ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r poz. 305 z późn.zm.), gdyż Gmina Łagów jest w trakcie realizowania programu postępowania naprawczego.

2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanych w pkt 1 poprzez:

- zmniejszenie wydatków majątkowych zaplanowanych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” §6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 61.500,00zł, oraz w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdział 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 6057 i 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 300.000,00zł,

- dokonania zmian w uchwale budżetowej w celu zachowania równowagi budżetowej i usunięcia w załączniku nr 3 do przedmiotowej uchwały „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2022 roku” przedsięwzięcia pn. „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetyczne na terenie Gminy Łagów” oraz „Rozwój infrastruktury sportowej i edukacyjnej na terenie Gminy Łagów” .

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 19 sierpnia 2022 roku.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr LIII/422/22 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 czerwca 2022 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w celu wskazania: nieprawidłowości występujących w uchwale, sposobu oraz terminu ich usunięcia i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 20 lipca 2022 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art.18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 2137 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Miasta i Gminy Łagów postanowiło o wskazaniu występujących nieprawidłowości w badanej uchwale, które naruszają uregulowania wynikające z art. 240a ust. 5 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

Rada Miejska w Łagowie w dnia 24 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę Nr LIII/422/22 w sprawie zmian w budżecie na 2022 rok. Zmiany dotyczyły między innymi:

- zwiększenia wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” na kwotę 61.500,00zł,
- zwiększenia wydatków budżetowych w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdział 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 6057 i 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych na kwotę 300.000,00zł,
- ujęcia w załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2022 roku nowych przedsięwzięć pod nazwą „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetyczne na terenie Gminy Łagów” (poz. 17 zestawienia) oraz „Rozwój infrastruktury sportowej i edukacyjnej na terenie Gminy Łagów” (poz. 22 zestawienia).

Gmina Łagów zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Łagowie Nr XLI/328/21 z dnia 9 września 2021 roku jest obecnie na początkowym etapie realizowania programu postępowania naprawczego przyjętego na lata 2021-2023.

Rada Miejska w Łagowie uchwałą Nr LII/414/22 z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XLI/328/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 9 września 2021 roku w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Łagów zmierzała do uchyleniu programu naprawczego jednakże Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 24 czerwca 2022 r. uchwałą Nr 12/2022 stwierdziło o nieważności uchwały Rady Miejskiej w Łagowie uchylającej program naprawczy z uwagi na brak podstaw prawnych i faktycznych do jego uchylenia.

Kolegium zważyło, co następuje:

Realizując w latach 2021-2023 program postępowania naprawczego przyjęty uchwałą Nr XLI/328/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 9 września 2021 roku, Gmina Łagów zobligowana jest do stosowania ograniczeń enumeratywnie określonych przez ustawodawcę w art. 240a ust. 5 ustawy o finansach publicznych tj.

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Zmiany dokonane w badanej uchwale polegają między innymi na dodaniu dwóch nowych przedsięwzięć:

- „Rozwój infrastruktury sportowej i edukacyjnej na terenie Gminy Łagów” ,
- „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetycznej na terenie Gminy Łagów”.

W objaśnieniach do uchwały Nr LIII/421/22 Rady Miejskiej w Łagowie w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2022-2039 podjętej na tej samej sesji Rada Miejska w Łagowie wskazała, iż „ w związku z wprowadzeniem nowych zadań inwestycyjnych, pojawiła się konieczność zmiany przeznaczenia środków własnych przeznaczonych na inwestycje. W 2023 rok środki własne jakimi dysponuje Gmina planuje się przeznaczyć na sfinansowanie wkładu własnego do nowych inwestycji, z kolei w 2023 roku zaplanowano również nowe zobowiązanie zwrotne w wysokości 500.000,00 zł, które to środki z kredytu planuje się przeznaczyć na realizację inwestycji rozpoczętych przed 2022 r”.

W ocenie Kolegium zmiany wprowadzone niniejszą uchwałą polegające na:

- zwiększeniu w 2023 r. deficytu budżetu o kwotę 500.000,00 zł (zwiększenie dochodów o kwotę 9.465.000,00 zł a wydatków o kwotę 9.965.000,00 zł),
- wprowadzeniu nowego zadania inwestycyjnego pn. „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetycznej na terenie Gminy Łagów” (z limitem wydatków w 2023 r. w kwocie 9.970.000,00 zł)
- zaplanowaniu w 2023 r. przychodów z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie 500.000,00 zł,
- przesunięciu środków własnych jakimi dysponuje Gmina na finansowanie nowych zadań inwestycyjnych przy jednoczesnym wprowadzeniu nowego zobowiązania jako źródło finansowania inwestycji rozpoczętych przed 2022 rokiem,

miały na celu zaciągnięcie zobowiązania z tytułu kredytu celem sfinansowania nowego zadania inwestycyjnego, a wskazany przez Gminę schemat zmiany finansowania zadań inwestycyjnych, zdaniem Kolegium, należy uznać za próbę obejścia ustawy o finansach publicznych (art. 240a ust. 5 pkt 1) w zakresie niemożności podejmowania nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych.

Zmiany dokonane poprzez wprowadzenie nowych przedsięwzięć i finansowanie ich w sposób określony w badanej uchwale narusza uregulowania zawarte w art. 240a ust. 5 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą Nr 13/2022 stwierdziło nieważność uchwały Nr LIII/421/22 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2022 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2022-2039. Na skutek powyższego przyjęcie w uchwale budżetowej Gminy Łagów na 2022 rok

zmian wprowadzających nowe przedsięwzięcia wieloletnie narusza uregulowania zawarte w art. 240a ust.5 ustawy o finansach publicznych jak również założenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łagów na lata 2022-2039 i program postępowania naprawczego przyjęty uchwałą Nr XLI/328/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 9 września 2021 roku, który to program nie zakłada realizacji przedsięwzięć „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz poprawa efektywności energetyczne na terenie Gminy Łagów” oraz „Rozwój infrastruktury sportowej i edukacyjnej na terenie Gminy Łagów”.

Reasumując ustalenia faktyczne Kolegium Izby stwierdza, że program postępowania naprawczego Gminy Łagów na lata 2021 do 2023 przyjęty przez organ stanowiący w celu naprawy sytuacji finansowej gminy jest w trakcie realizacji organ stanowiący dokonując zmian w budżecie zobligowany jest do stosowania się do ograniczeń wynikających z art. 240a ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium