

Pan Jarosław Wilczyński
Prezydent Miasta
Ostrowiec Świętokrzyski

Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późn zm.) przeprowadziła w Urzędzie Miasta Ostrowiec Świętokrzyski w dniach 29 lipiec - 6 sierpnia 2008r., doraźną kontrolę w zakresie zlecania usług i robót budowlanych w okresie 2007 roku Miejskiemu Przedsiębiorstwu Robót Drogowych Spółka z o.o.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały wskutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Gminy.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację poniżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności statutowej Gminy.

1. W okresie 2007 roku Spółka z o.o Miejskie Przedsiębiorstwo Robót Drogowych wykonywała na rzecz miasta roboty drogowe o charakterze inwestycyjnym i remontowym, jak również usługi w zakresie zimowego utrzymania dróg na podstawie szeregu umów zawartych z wyłączeniem obowiązku stosowania ustawy prawo zamówień publicznych. W ten sposób miasto zawarło z MPRD Sp. z o.o. łącznie 18 umów o ogólnej wartości 9.175.159,87zł /brutto/, w tym kwotę 3.440.000,00zł stanowiły umowy na wykonanie usługi zimowego utrzymania jezdni dróg Gminy Ostrowiec. W zaistniałej sytuacji faktycznej zawarcie przez miasto odpłatnych umów cywilnoprawnych według definicji określonej art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r., prawo zamówień publicznych oznaczało w swojej konsekwencji udzielenie spółce kapitałowej zamówień publicznych z pominięciem obowiązujących przepisów ustawy prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006r., Nr 164, poz. 1163 z późn. zm.). Przedmiotowe niedopełnienie obowiązku wybrania wykonawcy w

jednym z trybów określonych przepisami ustawy prawo zamówień publicznych stanowiło naruszenie następujących przepisów obowiązującego prawa:

* art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2005r., Nr 249, poz. 2104), w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r., prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006r., Nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), wobec zaniechania stosowania przez jednostkę sektora finansów publicznych zasad określonych przepisami o zamówieniach publicznych przy dokonywaniu zakupu usług i robót budowlanych,

* art. 7 ust. 1 i ust. 3 powołanej wyżej ustawy prawo zamówień publicznych, (Dz. U. z 2006r., Nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), wskutek udzielenia wykonawcy zamówienia z pominięciem obowiązujących przepisów ustawy oraz ustawowych zasad zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania,

* art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 roku, Nr 9, poz. 43 z późn. zm.).

Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości ponoszą:

* Wiceprezydent Miasta Jarosław Górczyński i Naczelnik Wydziału Inwestycji Miejskich Krzysztof Kowalski za podpisanie umów o numerach UM/333-W/UI/11/WIM/11/2007, UM/452-W/ZA/48/WIM/1/2007, UM/576-W/UI/45/WIM/44/07, UM/832-W/UI/77/WIM/74/07, UM/551-W/UI/39/WIM/38/07, UM/515-W/UI/32/WIM/31/07, UM/315-W/UI/9/WIM/9/2007, UM/803-W/UI/70/WIM/67/2007, UM/957-W/UI/89/WIM/84/2007

* Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej Jan Maj oraz Wiceprezydent Miasta Jarosław Górczyński za podpisanie umów o numerach: UM/601-W/UB/224/WGK/27/2007, UM/602-W/UB/225/WGK/28/2007, UM/605-W/UB/226/WGK/29/2007, UM/958-W/UB/295/WGK/40/07, UM/959-W/UB/296/WGK/41/07, UM/1012-W/UB/296/WGK/44/07, UM/687-W/UB/255/WGK/34/2007, UM/683-W/UB/254/WGK/33/2007

* Prezydent Miasta Jarosław Wilczyński za podpisanie umowy nr UM/1094-W/UB/309/WGK/45/2007,

* Wiceprezydent Miasta Paweł Walesic za podpisanie umowy nr UM/687-W/UB/255/WGK/34/2007

Stwierdzona wyżej nieprawidłowość może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 17.12.2004r., o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r., Nr 14, poz. 114 z późn. zm.) wobec wielokrotnego udzielenia zamówień wykonawcy, nie wybranianemu w trybie określonym przepisami o zamówieniach publicznych.

Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych z tego tytułu mogą ponosić wymienione wyżej osoby w zakresie, w jakim udzieliły one jednostkowych zamówień publicznych w okresie 2007 roku.

Wniosek pokontrolny Nr 1

W sytuacji gdy zachodzi konieczność zawarcia umowy o zamówienie publiczne pomiędzy Gminą, a spółką kapitałową przestrzegać obowiązku uprzedniego przeprowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego stosownie art. 2 pkt 13, w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r., prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 1655).

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz .U z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.) wnosi o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i oczekuje od Pana Prezydenta informacji o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tut. Kolegium za pośrednictwem Prezesa Izby , w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości :

Przewodniczący Rady Miasta.