

Kielce, dnia 18. 02. 2009 r.

WI- 430/862/2009  
863

Wysłano dn. ....

L.dz. 862, 863

podpis .....  


Pani

Grażyna Wesołowska

Dyrektor

Centrum Kształcenia Budowlanych  
„Zgoda”

W odpowiedzi na Pani pismo z dnia 17. 02. 2009 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach informuje, że w art. 90 ust. 2a i 3 ustawy o systemie oświaty określona została nie tylko minimalna wysokość przysługujących dotacji lecz również ogólne zasady ich udzielania. Z przepisów tych wynika, że dotacje przysługują na każdego ucznia pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach podawanie planowanej liczby uczniów organowi dotującemu w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji służy określaniu na etapie konstruowania projektu budżetu j.s.t. na rok następny kwoty wydatków budżetowych na dotacje podmiotowe dla szkół niepublicznych mające:

- albo pokrycie w subwencji oświatowej (co dotyczy dotacji o których mowa w art. 90 ust. 2a ustawy)
- albo odniesienie do wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (co dotyczy dotacji o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy).

Jednostka samorządu terytorialnego powinna udzielić dotacji o której mowa w art. 90 ust. 2 a ustawy o systemie oświaty podmiotowi prowadzącemu szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, pomimo złożenia przez ten podmiot informacji o planowanej liczbie uczniów po wskazanym w tym przepisie terminie gdyż otrzymała subwencję na zadania oświatowe realizowane przez ten podmiot. Również złożenie informacji o planowanej liczbie

uczniów z przekroczeniem terminu 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji nie może skutkować pozbawieniem prawa do otrzymania należnej dotacji o której mowa w 90 ust. 3 u.s.o.

Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, że prezentuje i podziela pogląd Ministerstwa Edukacji Narodowej przedstawiony w piśmie Departamentu Strategii znak: DS-WPZN/1032/AK/2/2009 z dnia 09. 01. 2009 r.

W piśmie tym przywołane zostały:

- 1) Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), której przepisy podlegają bezpośredniemu stosowaniu. Zgodnie z jej art. 16 samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. To sprawowanie władzy urzeczywistnia się poprzez m.in. uwzględnianie art. 70 ustawy, zgodnie z którym każdy ma prawo do nauki. Nauka do 18 roku życia jest obowiązkowa. Rodzice mają wolność wyboru dla swoich dzieci szkół innych niż publiczne. Obywatele i instytucje mają prawo zakładania szkół podstawowych, ponadpodstawowych i wyższych oraz zakładów wychowawczych.
- 2) Przepisy trzech ustaw samorządowych (m. in. art. 1) zgodnie z którymi mieszkańcy tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową, a organy samorządu działają w imieniu i na ich rzecz.

Zdaniem MEN „odmowa przyznania dotacji ze względów proceduralnych jest równoznaczna dla JST z obowiązkiem dokonania szczegółowej analizy i podjęcia równoległych czynności w zakresie stopnia realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki przez uczniów szkoły, aż do zapewniania im alternatywnych form realizacji tego obowiązku. Jest to warunek niezbędny i konieczny dla skutecznego wywiązywania się z realizacji zadań własnych (zadań oświatowych). Należy równocześnie podkreślić, iż powołany w ustawie termin (30 września) ma charakter wyłącznie instrukcyjny (ułatwiający, bo nawet nie warunkujący, planowanie budżetu na rok kolejny) i jako taki nie znosi on i nie może likwidować praw podmiotowych obywateli, gwarantowanych ustawą zasadniczą (samorządowe zadanie zapewnienia możliwości spełniania obowiązku szkolnego i nauki). Za powyższym dobitnie dodatkowo świadczy fakt, iż rygor wskazania w określonym terminie liczby uczniów ma jedynie charakter informacji wstępnej, a zatem w żadnym przypadku informacji wiążącej dla samorządu (planowana liczba uczniów) dla ustalenia ostatecznej wysokości dotacji. Powyższe

potwierdza ugruntowane orzecznictwo sądowe (np. wyrok z dnia 26 lipca 2006 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie-II GSK 97/06)".

W reasumpcji MEN podkreśla, iż „decyzje w zakresie przyznania dotacji podejmuje właściwa jednostka samorządu terytorialnego. Decyzje te nie mogą jednak naruszać prawa obywateli, jako członków wspólnoty samorządowej lub skutkować na niekorzyść tejże wspólnoty. Za istotne dla dokonywania wykładni i stosowania przepisów w tym zakresie należy uznać rzeczywiste przesłanki powołania w ustawie stosownego terminu (30 września- prace konstrukcyjne nad lokalnym budżetem, czyli aktem prawa służebnym wobec potrzeb i woli mieszkańców) oraz skrajnie niewiążący charakter tej deklaracji.”


Dodatkowo Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, że do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2009 rok, wykorzystane zostaną dane statystyczne ujęte w sprawozdaniu EN-3 o stanie zatrudnienia w dniu 10 września 2008 r. (rok szkolny 2008/2009), dane o liczbie uczniów i wychowanków gromadzone w ramach systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września 2008 r. oraz 10 października 2008 r. Termin przekazywania do jednostki samorządu terytorialnego (będącej dla danej szkoły organem prowadzącym albo wpisującym do ewidencji) baz danych oświatowych w systemie informacji oświatowej według stanu na 30 września 2008 r., ustalony został na 3 października 2008 r.

Powyższe ustalenia potwierdzają wyżej prezentowany pogląd, że nie można nadać terminowi, o którym mowa w art. 90 ust. 2 a ustawy o systemie oświaty innego statusu prawnego, niż ten, że jest to termin instrukcyjny.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach także w przypadku dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty (przysługujących na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia) termin 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji ma charakter ułatwiający planowanie budżetu na rok kolejny. Naruszenie tego terminu nie może skutkować pozbawieniem prawa do otrzymania należnej dotacji.

Prezentowany pogląd potwierdza wypowiedź sekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej, zawarta w opublikowanej na stronie internetowej Sejmu RP odpowiedzi na zapytanie nr 1104 w sprawie prawidłowego naliczenia dotacji dla szkoły niepublicznej przez

samorząd terytorialny: „Spełnienie tego warunku (tu: podanie organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji) ma jedynie pomóc jednostkom samorządu terytorialnego w konstruowaniu budżetu na kolejny rok i nie limituje wysokości dotacji. ....Uchylenie się jednostek samorządu terytorialnego od obowiązku udzielenia dotacji, o której mowa powyżej, uznać można za naruszenie przepisów prawa oświatowego.”



Do wiadomości:

Prezydent Miasta Kielce

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnego Związku Samorządów  
Miejscowości  
*Jacek Kozłowski*  
mgr inż. Andrzej Ptaszki