

113/2011

880
LUT 2011
Kunów, dnia 10 lutego 2011 r.
Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

Wnioskodawca: Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie
ul. Partyzantów 47, 27 – 415 Kunów

WNIOSEK O WYDANIE OPINII

Działając w imieniu Zakładu Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie – niniejszym zwracam się z wnioskiem o wydanie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wniosku, pisemnej opinii w przedmiocie następujących zapytań:

1. czy w świetle przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – Urząd Miasta i Gminy jest jednostką budżetową Gminy?
2. czy za świadczone na rzecz Gminy przez Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej usługi w zakresie m.in.: obsługa kotłowni w budynku Urzędu Miasta i Gminy, malowanie pomieszczeń w budynku UMiG, wywozu nieczystości stałych i płynnych, świadczenie usług transportowych polegających w szczególności na dowozie dzieci do szkół, remont i modernizacja budynków stanowiących własność Gminy oraz całoroczne utrzymanie gminnych dróg, mostów i ulic, utrzymanie i pielęgnacja komunalnej zieleni – ZGKM w świetle obowiązujących przepisów prawnych, zobowiązany jest wystawiać faktury VAT na Urząd Miasta i Gminy posiadający wyodrębniony NIP, czy też zobowiązany jest wystawiać faktury VAT na Gminę, która to także posiada niezależny i wyodrębniony NIP?

Wyjaśniam, iż w świetle prowadzonych przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Ostrowcu Świętokrzyskim - licznych kontroli podatkowych co do prawidłowości księgowania świadczonych przez ZGKM w Kunowie usług na rzecz Urzędu Miasta i Gminy w Kunowie - ZGKM posiada oczywisty interes prawny w uzyskaniu przedmiotowej opinii co do wyżej wskazanych zagadnień.

Jednocześnie poniżej przedstawiam, stanowisko Gminy Kunów co przedmiotowego zagadnienia – „Samorząd ma nałożone prawem obowiązki w zakresie zadań własnych wynikających z art.7 ustawy o samorządzie gminnym. Aby wykonać zadania gmina mająca osobowość prawną, musi posiadać jednostki organizacyjne / jednostki budżetowe, Zakłady budżetowe/, które mają możliwości realizować te zadania; Zatem zadania te w zakresie oświaty – wykonują Szkoły , w zakresie opieki społecznej - Ośrodki Pomocy Społecznej , natomiast pozostałe zadania w zakresie administracji

publicznej wykonuje urząd gminy czyli również jednostka budżetowa. Zadania te urzędy wykonują poprzez zlecanie robót zewnętrznym podmiotom ,albo powołanym do tych celów zakładom budżetowym . Zadania między innymi : świadczenie usług w zakresie wywozu nieczystości stałych i płynnych, świadczenie usług w zakresie administrowania komunalnym zasobem mieszkaniowym Gminy, świadczenie usług transportowych polegających w szczególności na dowozie dzieci do szkół, remont i modernizacja budynków stanowiących własność Gminy oraz innych placówek, całoroczne utrzymanie gminnych dróg, mostów i ulic, utrzymanie i pielęgnacja komunalnej zieleni. zgodnie ze statutem zakładu wykonuje na podstawie Zarządzeń – Zakład Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej.

Zarówno Urząd gminy jak i Zakład gospodarki są jednostkami organizacyjnymi gminy / zapisy w statutach potwierdzone protokołami z kontroli przeprowadzonymi przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach. Gmina jako „wspólnota mieszkańców” nie ma możliwości materialnych, aby mogła sama wykonywać powierzone zadania . Urząd gminy jest jednostką, która posiada własny plan finansowy, sporządza sprawozdania jako jednostka budżetowa, bilans jednostki. Wszystkie operacje gospodarcze są w księgach rachunkowych urzędu – jako jednostki budżetowej. Urząd i gmina to nie dwa odrębne podmioty ale podmioty ściśle ze sobą związane.

Urząd nie ma możliwości prowadzenia odrębnych ewidencji księgowych dotyczących rozliczeń podatku od towarów i usług dla gminy jako jednostki samorządu terytorialnego. Urząd gminy jako jednostka budżetowa niczym nie różni się w swoim statusie od innych jednostek budżetowych gminy. W planie finansowym urzędu ujmuje się wszystkie wydatki i dochody, które nie są ujęte w planach finansowych innych jednostek budżetowych. Wynika to z przepisów art.249 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz przepisów par.7 Rozporządzenia Ministra Finansów z 26 lipca w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planu kont dla budżetu państwa, budżet jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych. Zatem urząd gminy jako jednostka budżetowa ma pełną samodzielność w zakresie wykonywania zadań objętych jej planem finansowym. Aby realizować plan finansowy ma zdolność do czynności cywilno-prawnych i jest stroną umów o pracę, umów o dostawę robót, usług. Za wykonanie planu finansowego odpowiada kierownik jednostki budżetowej, w przypadku urzędu jest Burmistrz.

Adresatem faktur co do zasady powinny być podmioty faktycznie nabywające towary i usługi. Przedstawiając powyższe uznajemy że zakład gospodarki jak i pozostali kontrahenci prawidłowo wystawiają faktury na Urząd Miasta i Gminy w Kunowie z NIP urzędu.”

Wnioskodawca – Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie w pełni przychyła się co do wyżej wskazanego stanowiska Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę – wnoszę o wydanie pisemnej opinii w przedmiocie zapytań wskazanych w petitum niniejszego wniosku.

Z poważaniem

