

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Kołłątaja 15, tel. 368-11-22 (25)  
Kielce 19, skr. poczt. 11  
25-520 KIELCE  
280339370

WI-44/187/2012

Wysłano dn. 07 MAR. 2012  
L.dz. 187  
podpis

14

Kielce, dnia 7. 03. 2012 r.

**Pan**

**Waldemar Sikora**

**Burmistrz Miasta i Gminy**

**Busko Zdrój**

W odpowiedzi na pismo znak: FB.3251.22.2012 z dnia 17. 02. 2012 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przesyła treść odpowiedzi Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (pismo znak: ANA/DPr/MR/375/2012 z dnia 29. 02. 2012 r.), jaka w przedmiotowej sprawie wpłynęła do tutejszej Izby.

WS

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Kołłątaja 15, tel. 368-11-22 (25)  
Kielce 19, skr. poczt. 11  
25-520 KIELCE  
280339370

**Państwowa Agencja  
Rozwiązywania Problemów  
Alkoholowych**

Warszawa, dn. 29 lutego 2012 roku

ANA/DPr/MR/...345.../2012

*MR*  
*Alkohol*  
*101*  
*J*

**Pan Henryk Rzepa  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**ul. Targowa 18  
25-520 Kielce**

*Stanowym Panie Prezecie*

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 28 lutego 2012 r. skierowane na adres Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w sprawie opinii PARPA dotyczącej interpretacji przepisów regulujących zasady wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odnosząc się do poszczególnych pytań uprzejmie informuję, iż:

1. Zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm., dalej – ustawa) zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa z mocy prawa w przypadku zaistnienia którejkolwiek z niżej podanych przesłanek:
  - niezłożenia w ustawowym terminie oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w danym roku,
  - niewniesienia opłaty w wymaganej wysokości,
  - niewniesienia opłaty w określonych ustawowo terminach wnoszenia rat.

Decyzja wydana w związku z zaistnieniem powyższych przesłanek może mieć zatem wyłącznie charakter deklaratoryjny tzn. potwierdzający zaistniały wcześniej stan prawny. Jednakże nie zwalnia to organu zezwalającego z obowiązku przeprowadzenia postępowania administracyjnego, w trakcie którego mogą pojawić się istotne dla sprawy okoliczności.

Opłata wniesiona po terminie ma charakter opłaty nienależnej i powinna zostać niezwłocznie zwrócona przedsiębiorcy. Niedokonanie zwrotu może również utrzymywać przedsiębiorcę w przekonaniu, iż organ zezwalający potraktował



**PARPA**

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
Aleje Jerozolimskie 155. 02-326 Warszawa | fax 22 250 63 60 | tel 22 250 63 25  
e-mail: parpa@parpa.pl | www.parpa.pl

wniesienie opłaty jako zadośćuczynienie ustawowemu obowiązkowi i nie zamierza wyciągać z tego tytułu konsekwencji.

2. Zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy, wspomniana wyżej opłata wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego. Oznacza to, iż przedsiębiorcy wnoszą opłatę „z góry” za kolejny okres ratalny. Co do zasady zatem, w sytuacji gdy przedsiębiorca uiścił, przykładowo w terminie do 31 maja opłatę za okres do końca września danego roku kalendarzowego, a nie wniósł następnej raty opłaty do dnia 30 września, skutkuje to wygaszeniem zezwolenia z mocy prawa, zaś organ zezwalający nie posiada podstaw do dochodzenia niewniesionej opłaty (por. art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy).

Użyte w przywołanym już wyżej art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy wyrażenie „w trzech równych ratach” odnosi się do wysokości kwoty poszczególnych rat, a nie do długości trwania okresu ratalnego. Niemożność dokonania przez ustawodawcę podziału roku kalendarzowego na trzy raty równe ze względu na długość okresu, wynika z faktu, iż miesiąc styczeń został wskazany ze względów technicznych, jako okres wystarczający do obliczenia i przedłożenia organowi zezwalającemu, oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku ubiegłym. Jest to również jedyny miesiąc, za który przedsiębiorca płaci po jego upływie, czyli „z dołu”.

Należy również zauważyć, iż omawianej decyzji nie może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności gdyż nie spełnia ona żadnej z przesłanek określonych w art. 108 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. Oznacza to, iż decyzja nie może zostać wykonana do czasu jej uprawomocnienia, zaś złożenie odwołania wstrzymuje jej wykonanie, por. art. 130 Kpa.

Natomiast, stosowanie do przepisu art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ustawy, przedsiębiorca zobowiązany jest także uiścić opłatę za korzystanie z zezwolenia w okresie, w którym z niego korzystał do czasu uprawomocnienia się decyzji. Wszczęcie postępowania egzekucyjnego umożliwia w tym przypadku przepis art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 z późn. zm.), zgodnie z którym egzekucji administracyjnej podlegają należności pieniężne, jeżeli pozostają we właściwości rzeczowej organów administracji publicznej.



**PARPA**

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | fax 22 250 63 60 | tel 22 250 63 25  
e-mail: parpa@parpa.pl | www.parpa.pl



- Przedsiębiorca, którego zezwolenie straciło ważność zarówno w skutek wygaszenia, jak i cofnięcia (bez względu na przesłanki obu tych czynności), nie powinien otrzymać zwrotu wniesionej wcześniej opłaty za korzystanie z zezwolenia. Ustawa nie przewiduje, bowiem udzielania zwrotu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również trybu udzielania zwrotu.

Powyższe stanowisko potwierdza bogate w tym przedmiocie orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo:

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie (II GSK 282/08) w tezie wyroku z dnia 15 lipca 2008 r. zauważył, iż cyt: *nie ma przepisów ustawowych określających przypadki, gdy może nastąpić zwrot opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych uiszczonej zarówno przy podejmowaniu działalności objętej zezwoleniem, jak i w trakcie korzystania z takiego zezwolenia w każdym następnym roku kalendarzowym (LEX nr 483738).*

Wcześniej, Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 22 września 2005 r. (II GSK 149/2005) stwierdził, iż cyt: *wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przed upływem okresu, na który zostało udzielone, nie daje podstaw do żądania zwrotu części opłaty za okres przypadający po wygaśnięciu zezwolenia. Bazując zaś na podstawie art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ustawy, wygaśnięcie zezwolenia w związku z likwidacją punktu sprzedaży nie uzasadnia dokonania zwrotu uiszczonej opłaty w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (LEX nr 177169, Wokanda 2006/4/30).*

W świetle tych orzeczeń zwraca uwagę rozstrzygnięcie wydane ostatnio przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie z dnia 19 maja 2010 r. (III SA/Kr 24/10), który w uzasadnieniu do wyroku, cyt: *przeprowadzona wykładnia przepisu art. 11<sup>1</sup> ustawy z odniesieniem do innych przepisów (...) prowadzi, więc do wniosku, że gdy zezwolenie (...) utraci w danym roku kalendarzowym ważność z jakiegokolwiek przyczyny, powodującej, zgodnie z przepisami tej ustawy taki skutek, a podmiot gospodarczy, w myśl ustawowych regulacji, uiszcza opłatę za cały rok do dnia 31 stycznia danego roku, to gmina jest zobowiązana zwrócić mu opłatę za niewykorzystany okres zezwolenia. Celem wprowadzenia opłaty było wprawdzie zapewnienie środków finansowych na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowym, nie mniej jednak, skoro podmiot ze sprzedaży napojów alkoholowych czerpie określone korzyści, to działając w zaufaniu do organów Państwa (art. 8 k.p.a.) ma prawo oczekiwać, że opłata za korzystanie z udzielonego mu zezwolenia na sprzedaż będzie adekwatna to okresu jego wykorzystania (LEX nr 674845).*



**PARPA**

PANSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | fax 22 250 63 60 | tel 22 250 63 25  
e-mail: parpa@parpa.pl | www.parpa.pl

wydane przez sąd I instancji w indywidualnej sprawie, można przypuszczać, że nie wpłynie znacząco na dotychczasową linię orzeczniczą sądów administracyjnych w tego typu sprawach.

Z poważaniem

Dr hab. Krzysztof Łuczka  
Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  
Kierownik Biura



**PARPA**

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | fax 22 250 63 60 | tel 22 250 63 25  
e-mail: parpa@parpa.pl | www.parpa.pl