

3184

[Signature]

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Urząd Gminy Sitkówka-Nowiny

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Kielce	Sitkówka-Nowiny	Nowiny
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Białe Zagłębie	25	
Kod pocztowy	Poczta	
26-052	Nowiny	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 220, 250 ustawy o finansach publicznych w związku z Art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty i Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Do Urzędu Gminy Sitkówka-Nowiny wpłynęły pisma od Urzędu Miasta Kielce i Urzędu Gminy w Morawicy w sprawie pokrycia kosztów udzielonej dotacji na podstawie art. 80- ust. 2d i art. 90 ust. 2c i 2e.

Powstanie obowiązku zwrotu kosztów dotacji odbywa się na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty, bez konieczności zawarcia porozumienia (umowy). Gminy dotujące określiły kwotę należności.

Pokrycie kosztów dotacji udzielonej na być zakwalifikowane do paragrafu 433 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy kwota wskazana przez gminę dotującą przedszkole podlega i w jaki sposób weryfikacji przez Gminę zobowiązaną do zwrotu?
2. W jakich terminach i na podstawie jakich dokumentów powinien następować ten zwrot kosztów udzielonej dotacji?
3. Czy pokrycie kosztów udzielonej dotacji na być zakwalifikowane do paragrafu 433 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

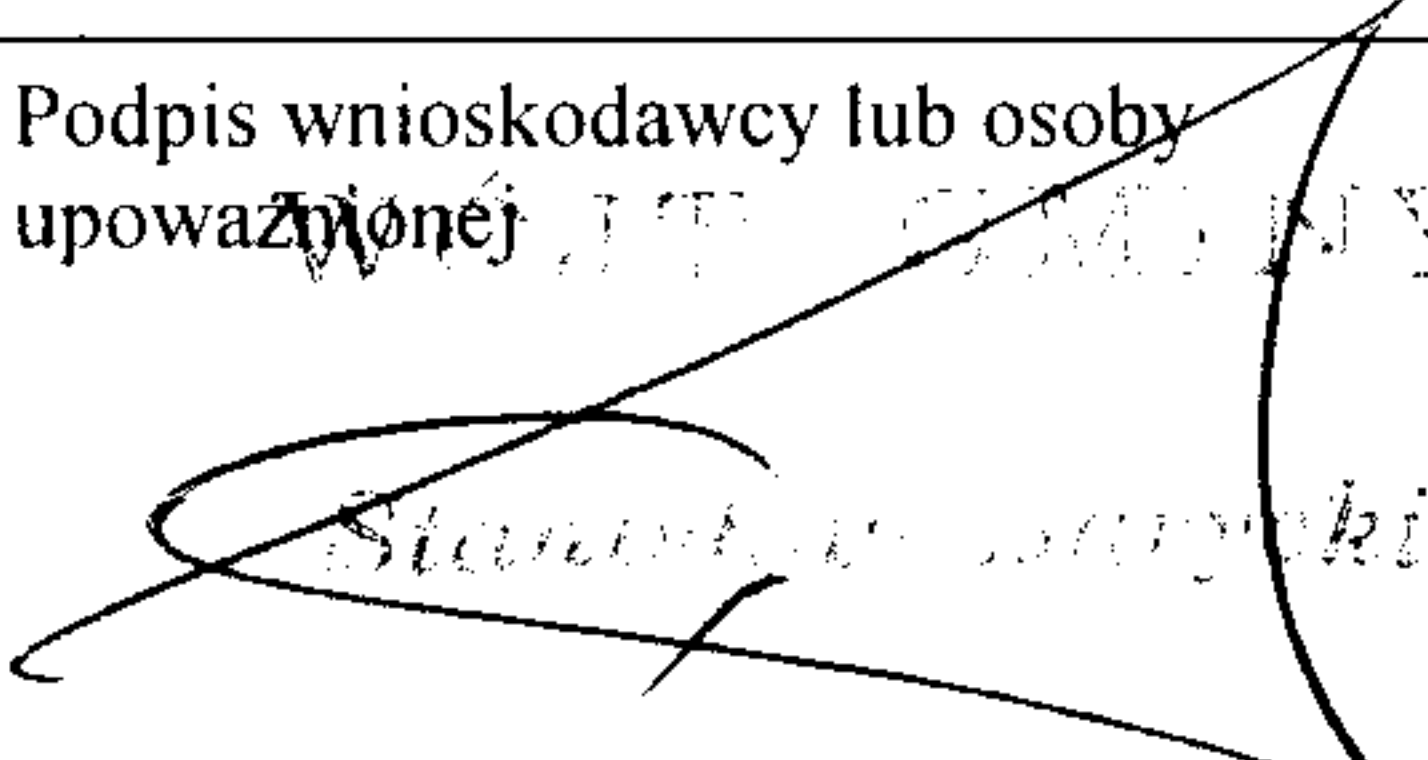
Po stronie gminy dotującej przedszkola występuje roszczenie wobec naszej gminy zobowiązanej do zwrotu kosztów udzielonej dotacji. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie regulują jednak szczegółowych zasad „refundacji” udzielonej przez gminę dotującą dotacji ani dla placówek publicznych ani też dla placówek niepublicznych.

Nie ma prawnego obowiązku zawierania porozumień (umów) pomiędzy gminą która dotacji udzieliła, a gminą zobowiązaną do pokrycia kosztów udzielonej dotacji.

Przepisy natomiast nie regulują sposobu weryfikacji wysokości kwoty zwrotu udzielonej dotacji. Wydaje się, że zasadnym byłoby przyjęcie, iż zwrot taki następowałby na podstawie dokumentów potwierdzających przekazanie przez gminę dotującą dotacji, listy dzieci uczęszczających do placówek objętych obowiązkiem zwrotu, weryfikacji tej listy dzieci pod kątem czy są one mieszkańcami gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji.

Ustawa o systemie oświaty nie precyzuje także terminu dokonania takiego zwrotu kosztów dotacji ani też nie odnosi się do kwestii dokumentacji na podstawie której dokonywany będzie zwrot. Skoro po stronie gminy dotującej powstaje roszczenie o zwrot udzielonej dotacji, w takim razie, termin jego dokonania regulują przepisy kodeksu cywilnego, a zatem świadczenie winno być spełnione niezwłocznie po wezwaniu do jego wykonania.

Zarówno przepis art. 80 ust. 2 d jak i z art. 90 ust. 2 c i 2 e ustawy o systemie oświaty, odnosi się do **pokrycia kosztów** udzielonej dotacji. Ponieważ **jest to zwrot kosztów udzielonej już dotacji** dla przedszkola, a nie dotacja celowa, należałoby przekazane środki klasyfikować jako wydatki do paragrafu 433 Zakup usług pozostałych przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego. Nie można klasyfikować powyższych wydatków do paragrafu 231 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, ponieważ nie ma prawnego obowiązku zawierania porozumień pomiędzy gminą która dotacji udzieliła, a gminą zobowiązaną do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku dotacji celowej zachodzi konieczność zawarcia umowy lub porozumienia. Ponadto dotacja celowa jest z zasady przekazywana na zadania, które mają dopiero być realizowane, a nie po ich realizacji. Taki charakter ma świadczenie usług za które płacimy po ich wykonaniu.

Data wypełnienia wniosku 07.09.2012r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Stanisław Barycki	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Stanisław Barycki
--	--	--

Znak: RP.074.9.2012

OPINIA PRAWNA

w zwrotu kosztów dotacji udzielonych przez Gminę dotującą na podstawie art. 80 ust. 2 – 2b i 2d oraz art. 90 ust. 2 b – 2 e ustawy o systemie oświaty.

Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 7 września 1991 r. „o systemie oświaty” (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zmianami).

Stanowisko prawne:

Przepis art. 80 ustawy o systemie oświaty reguluje kwestię finansowania placówek publicznych, zaś przepis art. 90 reguluje kwestię finansowania placówek niepublicznych.

Art. 80 ust. 2 b odnosi się do dotacji dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formie zespołu wychowania przedszkolnego lub punktu przedszkolnego. Zgodnie z tym przepisem dotacje te przysługują, na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego, z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50 % wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

W sytuacji natomiast gdy formą wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2 b ustawy, jest objęty uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę formę wychowania przedszkolnego, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2 b, do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla form wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jednego ucznia i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania form wychowania przedszkolnego w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku braku formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2 b, na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, gmina ta pokrywa koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 50% wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla form wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jednego ucznia (ust. 2 d powołanej ustawy) .

Art. 90 ust. 2 – 2 b ustawy o systemie oświaty reguluje zasady udzielania dotacji dla placówek niepublicznych. Z przepisów tych wynika, iż dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Zgodnie z treścią ust. 2c art. 90, jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b, do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli w

gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, gmina ta pokrywa koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 75 % wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Analiza powyższych przepisów prowadzi do wniosku, że po stronie gminy dotującej występuje roszczenie wobec gminy zobowiązanej do zwrotu kosztów udzielonej dotacji. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie regulują jednak szczegółowych zasad „refundacji” udzielonej przez gminę dotującą dotacji ani dla placówek publicznych ani też dla placówek niepublicznych.

Słusznie Ministerstwo Edukacji Narodowej Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym w piśmie z dnia 28.08.2012. zauważa, iż nie ma prawnego obowiązku zawierania pomiędzy gminą która dotacji udzieliła, a gminą zobowiązaną do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, porozumień.

Zarówno przepis art. 80 ust. 2 d jak i z art. 90 ust. 2 c i 2 e ustawy o systemie oświaty, odnosi się do **pokrycia kosztów** udzielonej dotacji.

Analiza powyższych przepisów prowadzi do następujących wniosków.

Po pierwsze, nie ma konieczności zawierania umów ani też porozumień pomiędzy gminą dotującą a gminą zobowiązaną do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. Wobec tego koszty zwrotu udzielonej dotacji należałoby klasyfikować jako wydatki do paragrafu 433 Zakup usług pozostałych przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego.

Po drugie, kwotę pokrycia kosztów udzielonej dotacji określa się na podstawie art. 80 ust. 2a i ust. 2 d oraz art. 90 ust. 2 c i ust. 2e. Przepisy natomiast nie regulują sposobu weryfikacji wysokości kwoty zwrotu udzielonej dotacji. Wydaje się, że zasadnym byłoby przyjęcie, iż zwrot taki następowalby na podstawie dokumentów potwierdzających przekazanie przez gminę dotującą dotacji, listy dzieci uczęszczających do placówek objętych obowiązkiem zwrotu, weryfikacji tej listy dzieci pod kątem czy są one mieszkańcami gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji.

Ustawa o systemie oświaty nie precyzuje także terminu dokonania takiego zwrotu kosztów dotacji ani też nie odnosi się do kwestii dokumentacji na podstawie której dokonywany będzie zwrot. Skoro po stronie gminy dotującej powstaje roszczenie o zwrot udzielonej dotacji, w takim razie, termin jego dokonania regulują przepisy kodeksu cywilnego, a zatem świadczenie winno być spełnione niezwłocznie po wezwaniu do jego wykonania.

Województwo 5. 09. 2012.

PRAWNY
Janina Michalska