

18.10.2012

4090

John

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku

W3

Chy

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Kielecki	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Krakowska	Nr domu 64	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-701	Pocza Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 127 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm), w zw. z art. 403 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 25, poz. 1250 ze zm.).		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach (zwany dalej MZWİK) jest związkiem międzygminnym, osobą prawną utworzoną w trybie i na zasadach określonych przepisami art.64 – 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Członkami MZWİK są: Miasto Kielce, Gmina Masłów, Gmina Sitkówka-Nowiny oraz Gmina Zagnańsk. Zgodnie z art. 67 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, ustrój związku określa Statut Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2002 r. Nr 221, poz. 3005.

W myśl § 7 Statutu MZWİK, celem Związku jest wspólne wykonywanie zadań służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców gmin - członków Związku w zakresie zaopatrzenia w wodę, usuwania i oczyszczania ścieków, utrzymania związanych z tym urządzeń, planowania, koordynacji i realizacji inwestycji wodno - kanalizacyjnych. Z kolei § 8 ust.1 Statutu stanowi, że do zadań Związku należy:

- 1) zarządzanie majątkiem Związku i mieniem wskazanym przez gminy - członków Związku na ich żądanie,
- 2) koordynowanie rozwoju infrastruktury wodociągowo - kanalizacyjnej w dostosowaniu do potrzeb członków Związku,
- 3) zapewnienie efektywnego wykorzystania majątku Związku i właściwej eksploatacji całej należącej do Związku infrastruktury wodociągowo - kanalizacyjnej,
- 4) ochrona ujęć wody przed skażeniami i aktywne uczestnictwo w opracowaniu planów zagospodarowywania przestrzennego miast i gmin na terenie działania Związku,
- 5) kształtowanie wysokości opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków realizowane przy wykorzystaniu urządzeń technicznych stanowiących majątek Związku oraz eksploatowanych przez Związek na zlecenie gmin członków Związku,
- 6) zapewnienie jakości, ciągłości i powszechności usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na obszarze działania Związku,
- 7) zapewnienie racjonalnej gospodarki posiadanymi zasobami wodnymi,
- 8) podejmowanie działań niezbędnych dla utrzymania właściwego stanu technicznego infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej eksploatowanej przez Związek, regulowania stanu prawnego majątku Związku oraz odpowiedniej organizacji jednostek Związku.

Ponadto, w myśl § 8 ust.2 Statutu MZWİK, do zadań Związku należą zadania nie wymienione w ust.1, a których wykonanie technologiczne i techniczne jest niezbędne dla odpowiedniego utrzymania sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, zaopatrzenia odbiorców w wodę oraz odbioru i oczyszczania ścieków.

Zgodnie z § 8 ust.3 Statutu Związek realizuje swoje zadania poprzez powołane w tym celu jednostki organizacyjne. Nadmienić należy, że MZWİK jest założycielem i jedynym wspólnikiem (dysponującym

wszystkimi udziałami) w spółce Wodociągi Kieleckie Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach, wpisaną do KRS pod numerem 0000147680. Przedmiotem prowadzonej działalności spółki, zgodnie z jej aktem założycielskim jest zgodnie z PKD:

- PKD - 41.00 A - pobór i uzdatnianie wody, z wyłączeniem działalności usługowej
- PKD - 41.00 B - działalność usługowa w zakresie rozprowadzania wody
- PKD - 90.01 - odprowadzanie ścieków
- PKD - 33.20 B - działalność usługowa w zakresie instalowania, naprawy i konserwacji instrumentów i przyrządów pomiarowych, kontrolnych, badawczych, testujących, nawigacyjnych
- PKD - 40.11 - wytwarzanie energii elektrycznej
- PKD - 40.13 - dystrybucja energii elektrycznej
- PKD - 45.21 C - wykonywanie robót ogólnobudowlanych w zakresie przesyłowych obiektów liniowych: rurociągów, linii elektroenergetycznych, telekomunikacyjnych - przesyłowych
- PKD - 45.21 D - wykonywanie robót ogólnobudowlanych w zakresie rozdzielczych obiektów liniowych: rurociągów, linii elektroenergetycznych, telekomunikacyjnych - lokalnych (rozdzielczych)
- PKD - 45.50 Z - wynajem sprzętu budowlanego i burzącego z obsługą operatorską
- PKD - 51.57 Z - sprzedaż hurtowa odpadów i złomu
- PKD - 60.24 C - wynajem samochodów ciężarowych z kierowcą
- PKD - 70.20 Z - wynajem nieruchomości na własny rachunek
- PKD - 74.30 Z - badania i analizy techniczne
- PKD - 74.85 Z - działalność związana z tłumaczeniami i usługami sekretarskimi.

Spółka ta realizuje projekt pn. „Kompleksowa ochrona wód podziemnych aglomeracji kieleckiej” w ramach działania 1.1. Gospodarka wodno – ściekowa w aglomeracjach powyżej 15 tys. RLM priorytetu I Gospodarka wodno – ściekowa Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013. Realizacja tego projektu umożliwi skanalizowanie ok. 95% obszaru gmin należących do MZWiK w Kielcach. Umowa, którą spółka zawarła w dniu 5 października 2010 r. z Narodowym Funduszem Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie zobowiązuje Spółkę do potwierdzenia efektu ekologicznego rozumianego, jako wzrost liczby użytkowników korzystających z podłączenia do sieci kanalizacji sanitarnej. Liczba korzystających z podłączenia do wybudowanej w ramach Projektu sieci kanalizacji sanitarnej powinna wynieść ponad 19 000 osób. W celu osiągnięcia efektu ekologicznego dla Projektu „Kompleksowa ochrona wód podziemnych aglomeracji kieleckiej” Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach zamierza skorzystać z programu p.n.: „Dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków oraz podłączeń budynków do zbiorowego systemu kanalizacyjnego” realizowanego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki w Warszawie.

Wsparciem finansowym w ramach tego projektu objęte jest zagospodarowanie ścieków bytowo-gospodarczych powstających w gospodarstwach domowych (w tym również zarządzanych przez wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe), w gospodarstwach agroturystycznych oraz w obiektach użyteczności

publicznej. W ramach programu finansowane będzie wykonanie podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w systemie kanalizacji grawitacyjnej, ciśnieniowej, podciśnieniowej. W zakresie budowy podłączeń do sieci kanalizacyjnej Program dotyczy obszarów, na których istnieje możliwość podłączenia się do istniejącego lub będącego w trakcie realizacji zbiorczego systemu kanalizacyjnego. Beneficjentem projektu mogą być jednostki samorządu terytorialnego i ich związki lub podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Przewidziana Programem kwota dofinansowania umożliwi pozyskanie środków w ramach dotacji udzielonej przez NFOŚiGW oraz/lub preferencyjną pożyczkę.

Mając na względzie wskazane wyżej okoliczności Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach ma zamiar aplikować do NFOŚiGW o środki w ramach przedmiotowego programu. W przypadku uzyskania środków w ramach przedmiotowego Programu Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach po opracowaniu i uchwaleniu przez Zgromadzenie Związku zasad udzielania dotacji, ma zamiar udzielić dotacji celowej na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 403 ust.4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Udzielenie dotacji przez MZWiK następowałoby na podstawie umowy zawartej przez Związek z podmiotami wymienionymi w ust. 4 powołanej wyżej ustawy. Ponadto MZWiK w ramach umowy zawartej z podmiotami, o których mowa w art. 403 ust.4 Prawo ochrony środowiska realizowałby jako inwestor zastępczy budowę podłączeń kanalizacyjnych. Zgodnie z zasadami ustalonymi przez NFOŚiGW, podłączenie kanalizacyjne to przewód kanalizacyjny łączący wylot wewnętrznej instalacji kanalizacyjnej w budynku z przewodem sieci rozdzielczej usytuowanej w ulicy/drodze sąsiadującej z posesją lub tzw. sięgaczem.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W świetle przytoczonych wyżej okoliczności powstaje pytanie, czy Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach, w przypadku pozyskania środków w ramach Programu z NFOŚiGW, czy to jako dotacji lub pożyczki, może udzielić dotacji celowej zgodnie z art. 403 ust.4 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 25, poz. 1250 ze zm.), na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, w tym przypadku podłączeń kanalizacyjnych, na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 403 ust.4 pkt 1) i pkt 2) powołanej ustawy na wyżej określonych zasadach?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

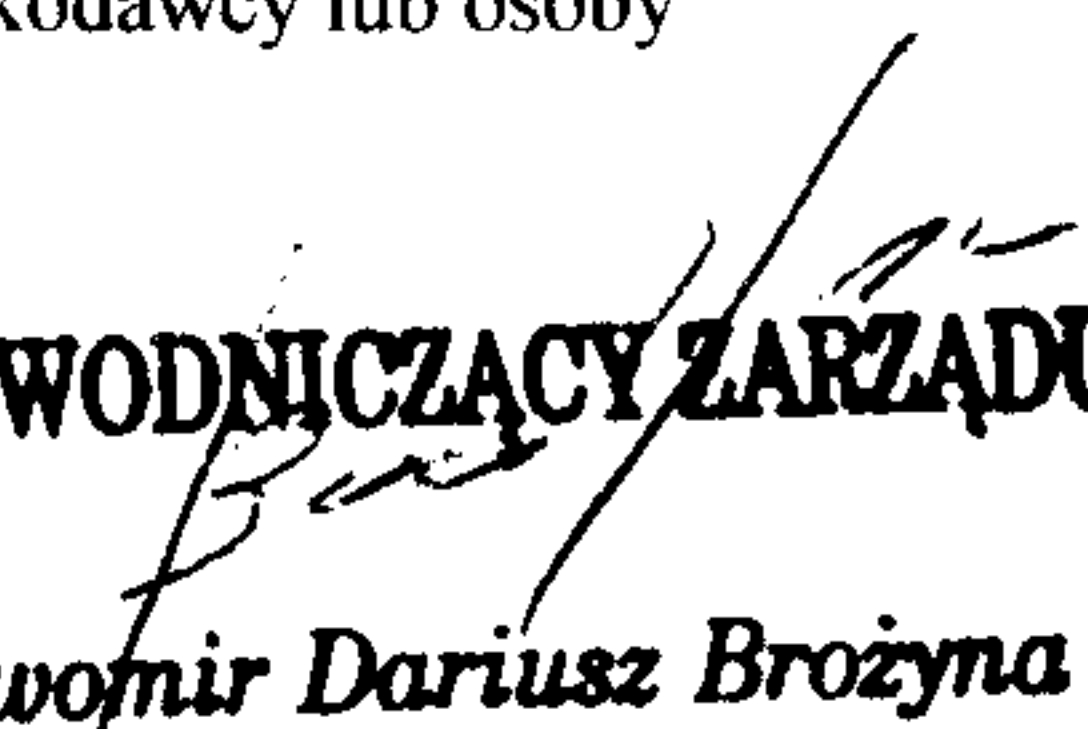
Art. 403 ust.1 Prawo ochrony środowiska stanowi, że do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Natomiast art. 403 ust.2 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Z kolei ust.3 powołanego art. 403 stwierdza, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6. Przepis art. 403 ust.4 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4.

Przy czym należy podkreślić, że przytoczone wyżej przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska odnoszą się *explicite* do powiatów oraz gmin. Brak jest natomiast przepisu, który wprost odnosiłby się do związków międzygminnych lub umożliwiał odpowiednie stosowanie przepisów art. 403 ust.1 lub ust.2 do takich związków. Nie mniej jednak w ocenie wnioskodawcy, MZWiK na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska mógłby udzielić dotacji celowej dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust.4 powołanej ustawy. Nie budzi wątpliwości fakt, że związki międzygminne, chociaż tworzone są przez jednostki samorządu terytorialnego dla wspólnego wykonywania zadań publicznych, nie posiadają statusu jednostki samorządu terytorialnego oraz, że związki międzygminne są oddzielną kategorią jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną, których nie można zaliczyć ani do kategorii "gminna jednostka organizacyjna", ani do kategorii "gminna osoba prawna" - są podmiotami odrębnymi od jednostek

samorządu terytorialnego. Tak min. wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 lutego 2010 r. II FSK 1585/08 oraz Ustawy o samorządzie gminnym. Komentarz pod redakcją Pawła Chmielnickiego str.616. Należy jednak zaznaczyć, że zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków gmin i powiatów. Skoro tak, to słuszne wydaje się stanowisko, że MZWik na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska mógłby udzielić dotacji celowej dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust.4 powołanej ustawy. Przepis art. 403 ust.4 stwierdza, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu **dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych** z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Skoro przepis ten wskazuje, że chodzi o dotacje celowe w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, a art. 4 ust.2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przepisy tej ustawy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków gmin i powiatów, to w ocenie wnioskodawcy mając na względzie zakres zadań związku oraz zważywszy na treść art. 65 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z treści którego wynika, że związek wykonuje zadania publiczne, to w ocenie wnioskodawcy MZWik może udzielić dotacji celowej na podstawie art. 403 ust.4 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Data wypełnienia wniosku 15 października 2012 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Sławomir Dariusz Brożyna	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU <i>Sławomir Dariusz Brożyna</i>
---	---	---