

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
 2. związek międzygminny
 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów
 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)
 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Włoszczowa

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Włoszczowski	Gmina Włoszczowa	Miejscowość Włoszczowa
Ulica Partyzantów	Nr domu 14	Nr lokalu
Kod pocztowy 29-100	Poczta Włoszczowa	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011r., Nr 152, poz. 897)

Art. 6k ust. 1, art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada obowiązek na Gminy wprowadzenia „pakietu uchwał” regulujących sprawy związane z „opłatą śmieciową”.

Art. 6k ust. 1 art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391) określają obowiązek podjęcia uchwał w zakresie opisanym w poszczególnych artykułach.

W art. 6l, art. 6n ust. 1 ustawodawca zapisał, iż rada Gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jak również w art. 6n ust. 1 rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast w art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 rada Gminy, w drodze uchwały dokona wyboru jednej z metod ustalenia

opłaty jak i ustali stawkę tej opłaty bez zapisu, iż stanowi to akt prawa miejscowego. Mając na uwadze powyższe zapisy w projektach uchwał dokonano zapisu, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego (bez wskazania terminu jej obowiązywania). Sesja Rady Miejskiej planowana jest na dzień 28 grudnia 2012 roku., na której będą rozpatrywane wszystkie uchwały dotyczące „gospodarki śmieciowej”

Uchwała w sprawie wyboru jednej z metod ustalenia tej opłaty wraz z ustaleniem stawki tej opłaty będzie podjęta na tej samej sesji przed uchwałą w sprawie określenia wzorów deklaracji.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Podając powyższe proszę o udzielenie wyjaśnień w zakresie:

1. Czy uchwała w sprawie dokonania wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego czy z dniem podjęcia, ponieważ w art. 6k nie jest określone, że stanowi ona akt prawa miejscowego tak jak określone zostało w innych artykułach przedmiotowej ustawy?
2. Czy uchwała w sprawie dokonania wyboru jednej z metod oraz ustalenia opłaty może być podjęta na tej samej sesji przed uchwałą w sprawie wzorów deklaracji?
3. Czy w podjętych uchwałach należy zapisać termin wejścia ich w życie czy zapis ujęty w projektach uchwał, o których mowa wyżej jest prawidłowy?
4. Czy dla zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty przez właściciela nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi, we wzorze deklaracji winna być zawarta obowiązująca metoda ustalania opłaty i podstawa prawna metody ustalenia opłaty oraz stawka tej opłaty (np. numer uchwały)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO


Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad. 1. Zgodnie z naszym stanowiskiem uchwała w sprawie dokonania wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, gdyż przepisy te dotyczą całej społeczności lokalnej i nakładają obowiązek daniny publicznej. W rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 02.08.2012r. Wojewoda Dolnośląski uznaje, iż „akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (niezmiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach. Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu.”

Ad. 2. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011r., Nr 152, poz. 897) Rady gmin są obowiązane podjąć, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, uchwały, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1. Ponadto art. 10 ust. 2 stanowi, że uchwały i zarządzenia, o których mowa w ust. 1, nie mogą wejść w życie później niż w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W związku z tym uważamy, iż w uchwałach można określić, iż wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, gdyż data wejścia w życie tych uchwał nie może być określona później niż dzień 30 czerwca 2013r. Ponadto naszym zdaniem można na jednej sesji uchwalić wszystkie uchwały z zakresu „gospodarki odpadami” przyjmując w porządku obrad w pierwszej kolejności uchwałę dotyczącą wyboru jednej z metod oraz stawki, a następnie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ad. 3. Sposób ustalania wysokości opłaty przyjęty w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opiera się na systemie składania deklaracji, w której zobowiązany do złożenia deklaracji samodzielnie dokonuje obliczenia wysokości tej opłaty. Wynika to z art. 6g, który stanowi, iż w sprawach dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Zgodnie z naszym stanowiskiem uchwała w sprawie określenia jednej z metod ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty jest aktem prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, ponadto zostanie podana do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty tj. ogłoszona na tablicach ogłoszeń w budynku urzędu i na zewnątrz, na stronie internetowej Gminy Włoszczowa oraz na tablicach ogłoszeń znajdujących się w poszczególnych sołectwach, co umożliwi właścicielowi nieruchomości złożenie poprawnej deklaracji i obliczenie prawidłowej wysokości tej opłaty. We wzorze deklaracji zawarta zostanie tylko metoda ustalenia stawki bez podania stawki tej opłaty. Wpisanie stawki do wzoru deklaracji w przypadku jej zmiany wywoła konieczność podejmowania zmiany uchwały określającej wzór deklaracji. Dla prawidłowego wyliczenia opłaty przez właściciela nieruchomości planujemy do przesłanego druku deklaracji dołączyć kopię uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. W załączeniu uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie dotycząca uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji

Data wypełnienia wniosku 28-11-2012	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Stanisław Nowak	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Z UP. BURMISTRZA  mgr inż. Stanisław Nowak ZASTĘPCA BURMISTRZA
--	--	---