

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat kielecki	Gmina Nowa Słupia	Miejscowość Nowa Słupia
Ulica Rynek	Nr domu 15	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-006	Poczta Nowa Słupia	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art.131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r Nr 157 poz. 1240) art. 80 ustawy z dnia 7 września 2001 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572)		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Gmina Nowa Słupia przekazała do prowadzenia z dniem 1 września 2012 r. na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty szkoły podstawowe lokalnym stowarzyszeniom. Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty szkoły otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy, ustaloną zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez naszą gminę. Dotacja na każdego ucznia nie może być jednak niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla j.s.t. Beneficjent dotacji oświatowej rozlicza się z jej wykorzystania. <b>Istotne ograniczenia wydatkowania dotacji nakłada przepis art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje mogą być wykorzystywane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły. W szkołach tych zatrudnionych</b>		

**jest mniej niż 20 pracowników, w związku z powyższym nie mają one obowiązku tworzenia Funduszu.** Zgodnie z art. 53 ust. 3a Karty Nauczyciela w razie likwidacji szkoły organ prowadzący ma obowiązek wskazać inną placówkę, w której będzie naliczony odpis na fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem, rencistą lub pobierającego nauczycielskie świadczenia kompensacyjne, dla którego szkoła była ostatnim miejscem pracy. Osoby te korzystają ze świadczeń finansowych z ZFŚS na warunkach ustalonych w regulaminie obowiązującym we wskazanej szkole. Powołanego przepisu nie stosuje się w razie przekazania szkoły na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, bowiem w procedurze przekazania nie dochodzi do likwidacji szkoły. Przekazanie szkoły w tym trybie nie wymaga uprzedniego zlikwidowania jej przez dotychczasowy organ prowadzący i założenie na nowo przez podmiot przejmujący. Należy jednak zauważyć iż ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy, nakłada na zakład pracy obowiązek zaspokojenia potrzeb socjalnych i bytowych pracowników. Nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Stowarzyszenie nie obejmują zapisy art. 53 ustawy Karta Nauczyciela określającego zasady korzystania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych (art. 91b ust. 2 pkt 3 Karty Nauczyciela). Na mocy art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela należy w tym zakresie stosować art. 94 pkt 8 Kodeksu Pracy, który zobowiązuje pracodawcę do zaspokojenia w miarę posiadanych środków socjalnych potrzeb pracowników.

Podobne stanowisko można przytoczyć z wyroku Sądu Najwyższego z dnia 4 marca 1994 r. (sygn. akt I PK243/07, który stwierdza, że ustawa z 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych ma charakter powszechny i uniwersalny w swej dziedzinie, gdyż wyłączenie jej stosowania, a ściślej zaniechania odpisu może wynikać tylko z niezatrudnienia pracowników. Dlatego stosowanie tej ustawy nie wyłącza zmiany dotyczące pracodawcy, a szczególnie jego przekształcenie, likwidacja czy upadłość.

Tak więc nauczyciele będący emerytami lub rencistami szkoły przekazanej do prowadzenia na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty zachowują uprawnienia do korzystania z pomocy socjalnej wyłącznie na zasadach i warunkach ustalonych przez nowego pracodawcę.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

**Czy w związku z powyższym wydatki na zaspokojenie potrzeb socjalnych emerytowanych pracowników szkoła musi czy też może rozliczyć w ramach otrzymanej dotacji oświatowej?**

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W naszej ocenie szkoły prowadzone przez stowarzyszenia powinny wydzielić środki na zaspokojenie potrzeb socjalnych byłych pracowników i realizować ich potrzeby ponieważ otrzymując dotację w wysokości nie mniejszej niż subwencja oświatowa otrzymują środki na realizację takiego zadania. I wydatek ten można rozliczyć w ramach otrzymanej dotacji oświatowej. (Zgodnie z zapisami corocznie podpisywanego przez Ministra Edukacji Narodowej Rozporządzenia w sprawie podziału części subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na dany rok, podział części oświatowej subwencji jest dokonywany z uwzględnieniem finansowania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli będących emerytami i rencistami. Opis algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla j.s.t nie daje jednoznacznej odpowiedzi w jakiej wysokości odpis na ZFŚS jest zagwarantowany w subwencji.)

Data wypełnienia wniosku

25 styczeń 2013 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Wiesław Jerzy Gałka

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

