

MOPR-Op.0717/KO-660.../13

Kielce, dn. 19.02.2013 r.

22.02.2013

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

Wniosek

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach zwraca się do Państwa z zapytaniem dotyczącym **zasadności naliczania odsetek od opłat naliczonych za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.**

Zgodnie z art. 193 ust.1 i art. 194 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późniejszymi zmianami) za pobyt dziecka w pieczy zastępczej rodzice ponoszą miesięczną opłatę, ustaloną w drodze decyzji administracyjnej przez właściwego miejscowo starostę, jednakże ustawa w żadnym miejscu nie precyzuje czy i w jaki sposób należy naliczać od tych kwot odsetki.

W praktyce stosowne organy interpretują w/w zapisy w sposób niejednolity. Dotychczas MOPR Kielce naliczał odsetki wyłącznie w przypadku, gdy przepis szczegółowy zawierał podstawę dającą takie uprawnienie. Wśród takich wymienić należy, min. art. 27 ust.1 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2012r. poz.1228 z późn. zmianami) lub art. 30 ust. 8 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2006r. Nr 139 poz.992 z późn. zmianami). Podobnie ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w przypadku świadczeń nienależnie pobranych, w art. 92 ust.1 wskazuje, iż zwrot w/w świadczeń następuje wraz z ustawowymi odsetkami, brak jest natomiast takiego zastrzeżenia w przypadku opłaty będącej przedmiotem zapytania.

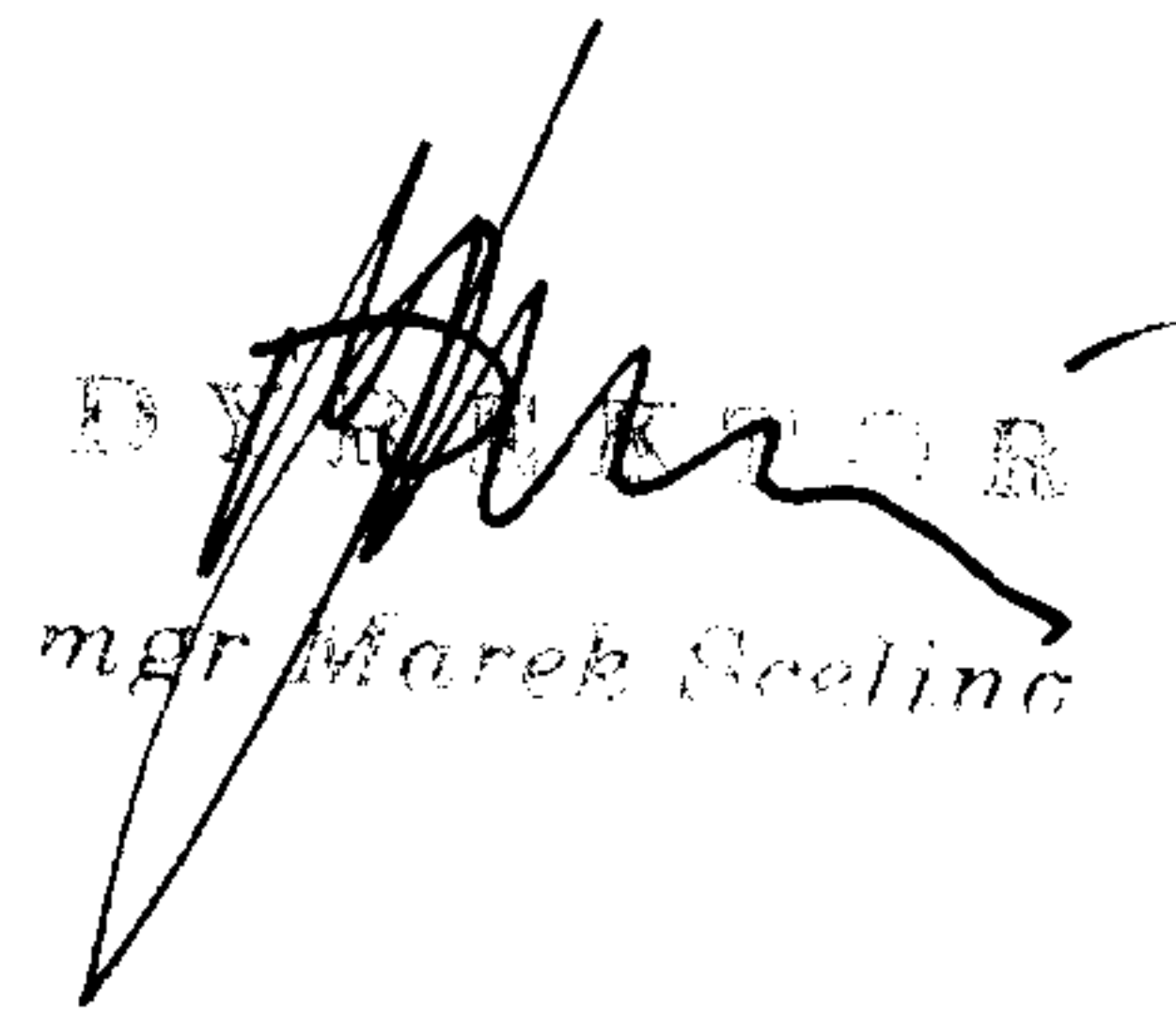
Na gruncie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej poszczególne organy powzięły jednak wątpliwości czy brak naliczania odsetek w przedmiotowej sprawie jest prawidłowy tj. czy nie zachodzi konieczność naliczania odsetek ustawowych lub też wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. z 2012r. poz. 749 z późn. zmianami) na podstawie odesłania zawartego w art. 67 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1240 z późn. zmianami).



Zdaniem tut. Ośrodka ustawodawca swoją wolę o konieczności naliczania odsetek wyraża w sposób wyraźny tj. w formie takiej jak w wyżej wymienionych przepisach ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów i ustawie o świadczeniach rodzinnych. Zauważyć także należy, iż wszelkie ciężary nakładane na tle regulacji prawa publicznego muszą wprost, jednoznacznie wynikać z przepisu prawa. Podobnie zakres rzeczowy stosowania Ordynacji podatkowej powinien jednoznacznie wynikać z obowiązującego prawa, tj. zarówno z przepisów Ordynacji podatkowej jak i przepisów innych ustaw, ponieważ zakresu tego nie można domniemywać.

Powyższe rozumienie przedmiotowego zagadnienia znalazło potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, np. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) w Warszawie z dnia 18 września 1992 r. sygn.. akt II SA 1208/92 lub w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z 25 stycznia 2011r. sygn.. akt II SA/Lu 798/10.

Sąd Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach wnosi o odpowiedź na zapytanie jak na wstępie.


DYREKTOR
mgr Marek Seeling