

L.dz. 0-13/OPP/547/13/MKL

Kielce, dn. 01 marca 2013 r.

GRÓB
Samowmy *Tonié* *Prezené*

Pan Henryk Rzepa
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Oddział Świętokrzyski w Kielcach zwraca się z prośbą o informację czy środki z tytułu zawartych umów w ramach programów zatwierdzonych przez Radę Nadzorczą PFRON, w tym: „Program wyrównywania różnic między regionami IF”, „Aktywny samorząd” oraz „JUNIOR” powinny być ujęte w budżetach samorządów powiatowych przystępujących do realizacji tych programów.

Prośba nasza związana jest z napływającymi niepokojącymi sygnałami od kilku Powiatów z terenu województwa świętokrzyskiego. Wynika z nich, że środki PFRON otrzymywane z tytułu umów zawartych na podstawie wniosków o przystąpienie do realizacji programów Rady Nadzorczej PFRON są ujmowane w budżecie Powiatu, jako „dotacja celowa” lub „suma na zlecenie”.

W załączeniu przekazujemy interpretacje Ministerstwa Finansów o dyspozycji środków PFRON.

Procedury realizacji w/w programów oraz wzory wniosków i umów dostępne są na stronie internetowej Funduszu www.pfron.org.pl w zakładce *Programy i zadania PFRON-Programy realizowane obecnie*.

Prosimy o potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej.

Z poważaniem

p.o. Dyrektora
Oddziału Świętokrzyskiego
PFRON

Jadwiga Irla

Załączniki:

1. skan pisma Ministerstwa Finansów FS10-14-545/2005 z dnia 30 września 2005 r.
2. skan pisma Ministerstwa Finansów ST1-4834-1019/MS1-07/2059 z dnia 17 grudnia 2007 r.
3. skan pisma Ministerstwa Finansów ST1-4834-305/MLI/2009/1871

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Finansowania
Sfery Budżetowej
FS10- 14-545/2005

Warszawa, 2005 - 09 - 30

Pan
Krzysztof Kolenda
Wicestarosta Turecki
Starostwo Powiatowe w Turku
ul. Kaliska 59
62 - 700 Turek

W związku z pismem z dnia 8 września 2005 r. znak: FN-0718/69/2005 w sprawie zajęcia stanowiska, czy beneficjent „Programu wyrównywania różnic między regionami” będący jednostką samorządu terytorialnego (gmina lub powiat) otrzymane środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) w ramach tego programu winien przyjąć na dochody budżetu, czy też potraktować jako zwrot wydatków - Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje:

„Program wyrównywania różnic między regionami” został określony w załączniku do Uchwały nr 30/2004 Rady Nadzorczej PFRON z dnia 8 września 2004 r., a Procedury realizacji tego programu zostały określone w załączniku do Uchwały Nr 502/2004 Zarządu PFRON z dnia 29 września 2004 r.

Zgodnie z powyższymi dokumentami realizatorami programu są jednostki samorządu terytorialnego (powiatowego i wojewódzkiego) występujące do Funduszu o pomoc finansową w ramach programu, które po otrzymaniu pomocy przekazują ją beneficjentom na realizację dofinansowanych projektów. Beneficjentami pomocy udzielanej w ramach programu mogą być m. in. jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z zasadami przekazywania i rozliczania środków PFRON określonymi w rozdziale IV Procedur wysokość przyznanego w ramach programu dofinansowania, sposób przekazania środków oraz termin i sposób ich rozliczenia określa umowa, zawarta pomiędzy Funduszem, a jednostką samorządu terytorialnego (realizatorem programu). Realizator programu podpisując umowę z PFRON o dofinansowanie projektów w ramach programu zobowiązuje się do prowadzenia osobnego rachunku bankowego wydzielonego dla środków PFRON oraz prowadzenia ewidencji księgowej w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie przeznaczenia kwot przekazywanych przez Fundusz w ramach realizacji programu.

Realizator zobowiązuje się również do udzielania pomocy finansowej na realizację projektów, w tym zawierania umów z beneficjentami, zgodnie z zasadami programu i procedurami realizacji programu, co oznacza, że środki PFRON przyznane beneficjentom na dofinansowanie wybranych projektów, powinny być przyjmowane przez beneficjenta (podobnie jak przez realizatora programu) na osobny rachunek bankowy wydzielony dla środków PFRON.

W przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego (realizator programu) jest

jednocześnie beneficjentem - zgodnie z § 4 ust. 7 wzoru umowy stanowiącego załącznik 5B do Procedur - jednostka ta jest również zobowiązana do wydzielenia osobnego rachunku bankowego w celu zapewnienia ewidencji księgowej dla środków pozyskanych z PFRON.

Powyższe wskazuje, że beneficjent pomocy (gmina lub powiat) otrzymane środki PFRON na dofinansowanie wybranych projektów w ramach programu - stanowiące uzupełnienie wkładu własnego beneficjenta - powinien przyjąć na wydzielony rachunek bankowy. Środki te nie stanowią więc dochodów beneficjenta (gminy lub powiatu), ani też nie mogą być traktowane jako zwrot wydatków.

Jednocześnie należy zauważyć, że stanowisko Ministerstwa Finansów zawarte w piśmie z dnia 20 marca 2004 r. Nr FS10-14-113/2004 odnośnie ujmowania środków otrzymanych z PFRON na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych nie dotyczy ujmowania środków otrzymanych przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach „Programu wyrównywania różnic między regionami”, bowiem dla tego programu zostały ustalone szczegółowe procedury realizacji.

DYRKTOR DEPARTAMENTU
Finansowania Sfery Budżetowej

Dariusz Alias

Do wiadomości:

Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
Al. Jana Pawła II 13
00 - 828 Warszawa

Pismo Ministerstwa Finansów Nr ST1/4834-1019/MS1/07/2059 z dnia 17.12.2007 r., Departament Finansów Samorządu Terytorialnego

W związku z pismem z dnia 12.12.2007 r. br. znak: FN 3014-47/07 w sprawie wyjaśnienia wątpliwości dotyczących ujmowania środków PFRON przekazanych gminie na realizację obszaru A pilotażowego programu pn. "Uczeń na wsi - pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko-wiejskie", Ministerstwo Finansów uprzejmie wyjaśnia:

Program "Uczeń na wsi - pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko-wiejskie" jest realizowany zgodnie z procedurami realizacji tego programu, określonymi w załączniku do Uchwały Nr 424/2007 Zarządu PFRON z dnia 7.8.2007 r.

Zgodnie z zasadami przyznawania, przekazywania i rozliczania środków PFRON, określonymi w zał. nr 2 do Procedur, wysokości przyznanych gminie środków finansowych na realizację obszaru A programu, sposób przekazywania środków oraz termin i sposób ich rozliczenia określa umowa zawarta pomiędzy Funduszem a realizatorem programu.

Podpisując umowę z PFRON o dofinansowanie projektów w ramach programu (zał. nr 5 do Procedur) gmina - realizator programu zobowiązuje się do wydzielenia osobnego rachunku bankowego, w celu zapewnienia ewidencji księgowej dla środków pozyskanych z PFRON w ramach realizacji umowy.

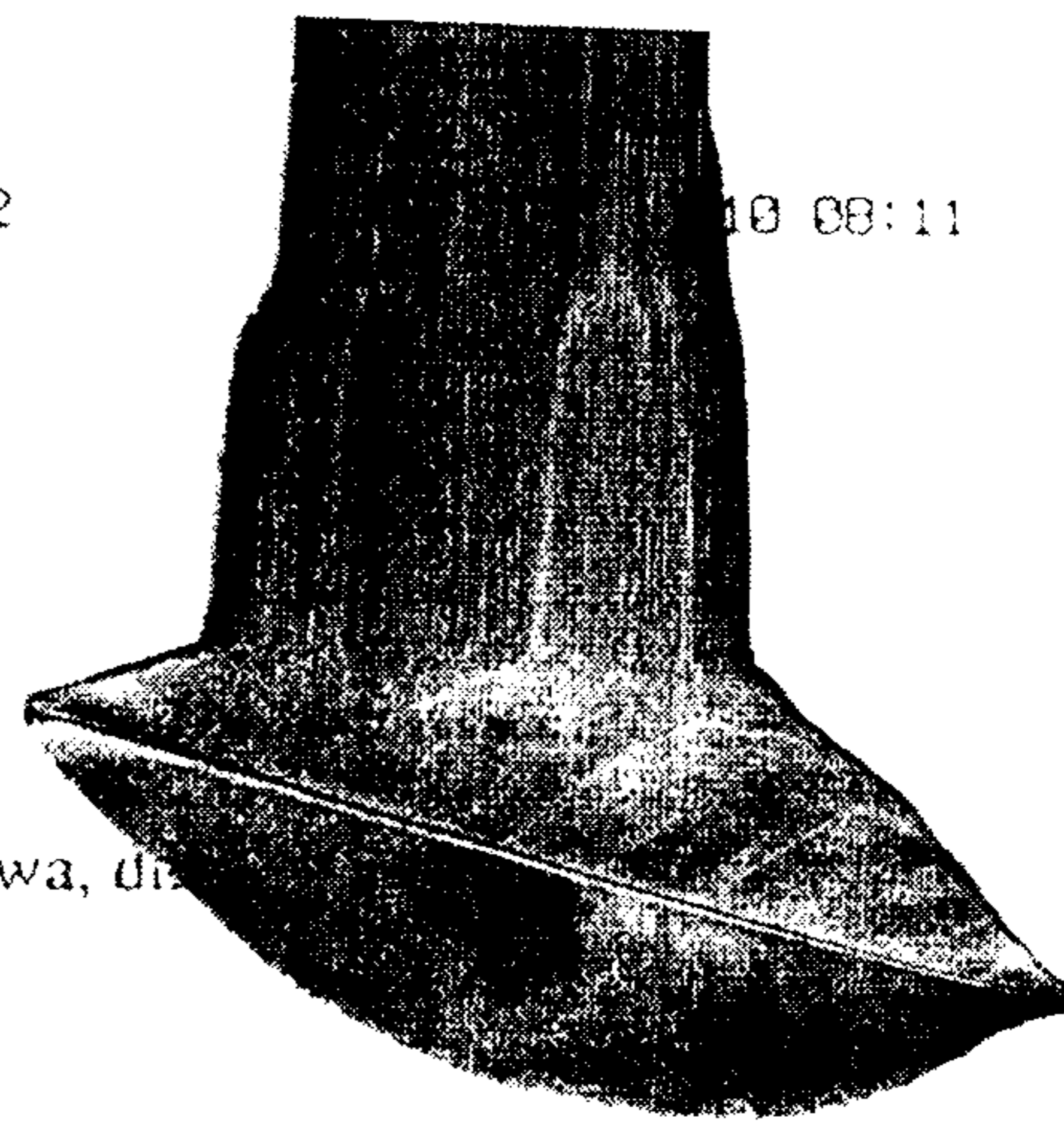
W związku z powyższym, w opinii Ministerstwa Finansów, środki PFRON, przekazywane gminom w ramach omawianego programu na wydzielony rachunek bankowy, przekazywane następnie beneficjentom programu, nie stanowią dochodu gminy i nie powinny być ujmowane w budżecie.



MINISTERSTWO FINANSÓW

Warszawa, dnia

Departament Finansów
Samorządu Terytorialnego
ST1-4834-305/MLL/2009/1871



Handwritten notes and stamps on the left side of the page, including a circular stamp with the number 1012010.

Starostwo Powiatowe w Starachowicach
ul. dr Władysława Borkowskiego 4
27-200 Starachowice

W związku z pismem z dnia 3 grudnia 2009 r., Nr FP.I.3160-201/09 w sprawie sposobu ujmowania w budżecie powiatu środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację „Programu wyrównywania różnic między regionami II” - Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje:

Podstawą prawną uruchomienia i realizacji programu jest art. 47 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 47 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92 z późn. zm.). Na podstawie art. 48 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy, środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu:

„Program wyrównywania różnic między regionami II” jest programem Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) zatwierdzonym Uchwałą nr 9/2009 Rady Nadzorczej PFRON z dnia 17 marca 2009 r. i jest realizowany w oparciu o Procedury realizacji tego programu, określone w załączniku do Uchwały Zarządu PFRON Nr 177/2009 z dnia 28 maja 2009 r.

Należy zauważyć, iż wysokość przyznanego dofinansowania, sposób przekazania środków oraz termin i sposób ich rozliczenia określa umowa, zawarta pomiędzy Funduszem, a jednostką samorządu terytorialnego.

Zgodnie z obowiązującymi zasadami przekazywania i rozliczania środków PFRON określonymi w części V Procedury realizacji „Programu wyrównywania różnic między regionami II” - realizator programu zobowiązany jest prowadzić osobny dla każdej umowy rachunek bankowy, wydzielony dla środków PFRON oraz prowadzić ewidencje księgową w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie przeznaczenia kwot przekazywanych przez Fundusz w ramach realizacji programu.

W związku z powyższym, środki na realizację „Programu wyrównywania różnic między regionami II” przekazywane przez PFRON na wydzielony rachunek bankowy nie stanowią dochodów jednostek samorządu terytorialnego i nie powinny być ujmowane w ich budżetach.

Zastępca Dyrektora Departamentu


Marianna Bóznicka