

17.04.2013

20

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
Powiat Starachowicki		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Starachowicki	Starachowice	Starachowice
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Dr Władysława Borkowskiego 4	4	-
Kod pocztowy	Poczta	
27-200	Starachowice	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 19 ust. 3, art. 20 i art. 20a ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85 poz. 539 z późn. zm.)		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
<p>W dniu 30 czerwca 2005r. Uchwałą Nr XXXIX/32/05 Rada Powiatu w Starachowicach upoważniła Zarząd Powiatu do zawarcia porozumienia z Prezydentem Miasta Starachowice w sprawie powierzenia Gminie Starachowice zadania publicznego Powiatu Starachowickiego w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej, w którym w szczególności zostaną określone zasady i terminy przekazywania środków finansowych na wykonywanie zadań objętych przekazaniem.</p> <p>W dniu 29 sierpnia 2005r. Uchwałą Nr X/5/05 Rady Miejskiej w Starachowicach upoważniono Prezydenta Miasta Starachowice do zawarcia z Zarządem Powiatu Starachowickiego porozumienia w sprawie przyjęcia zadań powiatowej biblioteki publicznej przez miejską bibliotekę publiczną.</p> <p>Porozumienie zostało zawarte w dniu 3 października 2005r. Zgodnie z § 2 ww. porozumienia „wysokość środków finansowych na następne lata będzie każdorazowo określana w aneksie do niniejszego porozumienia, który winien być podpisany przez obydwie strony w terminie do 31 października każdego roku poprzedzającego dany rok budżetowy. Zgodnie z wyrokiem NSA we Wrocławiu z 06.12.2002r. sygn. akt II SA/Wr 2127/02 przejęcie przez gminę zadań z zakresu właściwości powiatu leży w sferze wyłącznej kompetencji rady gminy, o czym rozstrzyga art. 18 ust. 2 pkt 11</p>		

w związku z art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, przepis 20a ust. 2 ustawy o bibliotekach stanowiący, iż biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego, może wykonywać zadania, o których mowa w ust. 1, na podstawie porozumienia zarządu powiatu z zarządem gminy, nie wyłącza stosowania art. 18 ust. 2 pkt. 11 u.s.g. przy zawieraniu tego typu porozumień. Przepis ten ustala jedynie jakie organy są właściwe do zawarcia porozumienia, natomiast nie przyznaje organowi wykonawczemu gminy kompetencji do decydowania o przejęciu określonych zadań od powiatu”.

W naszym wypadku Biblioteka Publiczna jest jednostką Gminy Starachowice, ujęta jest w jej strukturze organizacyjnej. Ze względu na to, że lokalizacja biblioteki jest w mieście siedziby Powiatu Starachowickiego, ww. Uchwałą Rady powierzono Miastu Starachowice nasze zadanie do realizacji z jednoczesnym przekazywaniem dotacji celowej na realizację zadania powiatowego zgodnie z zawartym porozumieniem i aneksami określającymi kwotę dotacji na każdy rok.

Do chwili obecnej Powiat zgodnie z § 2 pkt 3 porozumienia przekazuje dotację celową do Gminy Starachowice w § 2310 dla Miejskiej Biblioteki Publicznej pełniącej funkcję Powiatowej Biblioteki Publicznej. Gmina przyjmuje dotację do budżetu w § 2320 i jednocześnie zwiększa kwotę dotacji podmiotowej dla Biblioteki Publicznej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w myśl przytoczonych wyżej przepisów dotacja z budżetu Powiatu dla Miejskiej Biblioteki Publicznej mającej siedzibę na terenie Powiatu powinna być kierowana do Gminy zgodnie z zawartym porozumieniem, czy bezpośrednio do Biblioteki Publicznej zwłaszcza że w powyższej sprawie obie jednostki samorządu terytorialnego podjęły stosowne uchwały.

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Uważamy, że w myśl ustawy o bibliotekach Powiat nie może zawierać porozumienia bezpośrednio z Gminną Biblioteką Publiczną mającą siedzibę na terenie Powiatu, ponieważ stronami porozumienia są jednostki samorządu terytorialnego a Gmina Starachowice przejmuje zadanie powiatu.

Data wypełnienia wniosku

12.04.2013r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

*A. Matywiak*  
Andrzej Matywiak

SKARBNIK POWIATU

*E. Bzinkowska*  
Ewa Bzinkowska