

Urząd Miejski w Starachowicach
Wydział Edukacji i Spraw Społecznych
ul. Piłsudskiego 40
26-100 Starachowice

Starachowice, dn. 17.06.2013 r.

Znak: ES-PPU.524.13.2013.JWo

20.06.2013

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

W załączeniu przesyłam wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, dot. charakteru należności podlegającej zwrotowi przez organizacje pozarządowe z tytułu otrzymanych dotacji celowych.

W zastępstwie Prezidenta Miasta
Zdzisław Kwiecień
Miasta Starachowice
Sylwester Kwiecień

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: art. 13 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY GMINA STARACHOWICE

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

NIP : 664-19-09-150 REGON : 291009892

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna GMINA STARACHOWICE, 27-200 STARACHOWICE, UL. RADOMSKA 45

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICKI	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RADOMSKA	45	
Kod pocztowy	Poczta	
27-200	STARACHOWICE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.);

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.);

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina udzieliła organizacji pozarządowej dotacji na wsparcie realizacji zadania publicznego na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na podstawie art. 16 ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podpisano umowę o wsparcie realizacji zadania publicznego, której ramowy wzór został określony Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania. Zgodnie z niniejszą umową ewentualne spory związane z wykonaniem umowy strony będą starały rozstrzygać polubownie, a w przypadku braku porozumienia spór zostanie poddany pod rozstrzygnięcie sądu powszechnego.

W wyniku analizy złożonego sprawozdania z wykonania zadania publicznego stwierdzono, że organizacja pobrała dotację w nadmiernej wysokości i Gmina wezwała organizację do zwrotu nadmiernie pobranej kwoty. Organizacja zwróciła się z prośbą do Prezydenta Miasta o umorzenie zobowiązania z tego tytułu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Zwracam się z wnioskiem o zajęcie stanowiska w następującej kwestii :

Jaki charakter ma należność z tytułu dotacji udzielonych organizacjom pozarządowym na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj. czy kwoty dotacji podlegające zwrotowi stanowią należność publicznoprawną czy cywilnoprawną?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy należność ta ma charakter publicznoprawny w oparciu o regulacje zawarte w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 60 pkt 1 w/w ustawy stanowi, że środkami publicznymi stanowiącymi nieopodatkowane należności budżetowe o charakterze publiczno - prawnym są w szczególności następujące dochody budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

kwoty dotacji podlegające zwrotowi w przypadkach określonych w niniejszej ustawie.

Tymczasem art. 252 ust.1 stanowi, że:

Dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

Dotacjami, o których mowa w art. 252 ufp są niewątpliwie dotacje udzielone na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Nie ma znaczenia fakt, że dla określenia zasad współpracy w zakresie realizacji zadań publicznych oraz zasad dotyczących przekazania dotacji przez jednostkę samorządu terytorialnego i jej wykorzystania, zawierana jest umowa. Czynność ta bowiem mimo cywilnoprawnego charakteru nie zmienia publiczno – prawnego charakteru dotacji, o którym przesądza wprost art. 60 pkt 1 ufp.

Dodatkowo charakter ten przesądza brzmienie art. 67 ufp, który stanowi, że do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60 ufp, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.).

W związku z powyższym uważamy, że należy uznać publiczno – prawny charakter dotacji udzielonych organizacjom pozarządowym w oparciu o przepisy ustawy o działalności pożytku

publicznego i o wolontariacie, a w konsekwencji dla stosowania ulg w spłacie zobowiązań z tytułu dotacji podlegających zwrotowi, stosować należy przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17.06.2013 r.	<i>W zastępstwie Prezydenta Miasta Zastępca Prezydenta Miasta Starachowice Sylwester Kwiecień</i>	<i>W zastępstwie Prezydenta Miasta Zastępca Prezydenta Miasta Starachowice Sylwester Kwiecień</i>