

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Teatrowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339370

ZA POTWIERDZENIEM
ODBIORU

WYŚLANO DNIA:

16. 10. 2013

Lp.dz. 4196 Podpis *[signature]*
Kielcach

Uchwała Nr 121/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 października 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń złożonych przez Burmistrza Chmielnika do wniosku pokontrolnego nr 1.1 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym WK-60.32.3814.2013 z dnia 12 września 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: *Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby*

Członkowie: *Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki*

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 5a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113).

postanawia

Oddalić zastrzeżenia dotyczące wniosku nr 1.1 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 12 września 2013 r. znak WK-60.32.3814.2013 z powodu niewskazania wymaganego na podstawie art. 9 ust. 4 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zarzutu naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach skierowała w dniu 12 września 2013 r. do Burmistrza Chmielnika wystąpienie pokontrolne znak: WK-60.32.3814.2013 sporządzone po zakończeniu przeprowadzonej w dniach 7 - 23 sierpnia 2013 roku doraźnej kontroli w zakresie wybranych zagadnień z zakresu gospodarki finansowej za 2012 rok i inne wybrane okresy Przedmiotowe wystąpienie doręczone zostało Burmistrzowi Chmielnika w dniu 16 września 2013 r.

W dniu 1 października 2013 r. doręczone zostały w trybie art. 9 ust. 4 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zastrzeżenia – pismo FN.3036.01.2013 z dnia 26 września 2013r. do w/w wystąpienia pokontrolnego, dotyczące wniosku pokontrolnego nr 1.1

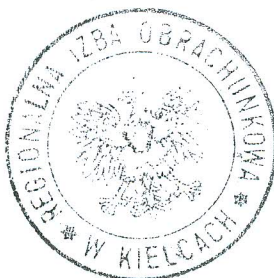
Burmistrz Chmielnika w złożonych zastrzeżeniach do wniosku pokontrolnego wskazuje, że wyliczając dotację do prywatnego przedszkola "Bajkowa Kraina" od lutego 2013 roku uwzględniano oprócz wydatków bieżących ponoszonych na przedszkola publiczne również wydatki ponoszone na oddziały przedszkolne przy szkołach publicznych w naszej gminie. Uwzględniano również liczbę dzieci w tychże oddziałach przedszkolnych. W ocenie Burmistrza przepisy prawa oświatowego nie określają w sposób jednoznaczny, które jednostki należy uwzględniać w naliczaniu dotacji. Decyzję taką podjęto po zapoznaniu się z pismem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2012 roku znak DWST-WSST-JD-337-119/12, opublikowanym na stronie internetowej RIO w Kielcach. W piśmie tym MEN odpowiada, iż - do podstawy ustalenia dotacji dla przedszkola powinny być przyjęte wydatki bieżące ujęte w planach finansowych wszystkich placówek przedszkolnych, prowadzonych przez gminę właściwą do dotowania, tj. przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i innych form wychowania przedszkolnego - w przeliczeniu na jednego ucznia. Burmistrz w złożonych zastrzeżeniach potwierdza, że do wyliczania wysokości dotacji nie uwzględnia kosztów Urzędu Miasta i Gminy Chmielnik związanych z zatrudnieniem osób, które były czasowo oddelegowane do pracy między innymi w Samorządowym Przedszkolu w Chmielniku. Osoby te wykonywały prace w różnych jednostkach gminy (pomagały przy dowozach uczniów, pomagały w przedszkolu, sprzątały w szkole w Chmielniku, sprzątały w UMiG Chmielnik, wykonywały prace porządkowe wokół UMiG). Godziny pracy tych pracowników nie były stałe w poszczególnych jednostkach, były regulowane bieżąco według zaistniałych potrzeb. Trudno więc byłoby wyliczyć te koszty związane z ich pracą w przedszkolu.

W ocenie Kolegium, Burmistrz w złożonych zastrzeżeniach odnosi się do stwierdzonego stanu faktycznego zawartego w opisie nieprawidłowości a nie do wniosku pokontrolnego, ponadto nie wskazuje błędnej interpretacji lub niewłaściwego zastosowania przepisów prawa zawartych w/w wniosku pokontrolnym do którego złożono zastrzeżenia. Stosownie do art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko, zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Przypadek błędnej wykładni prawa polega na mylnym rozumieniu treści lub znaczenia przepisu prawnego, zaś niewłaściwe zastosowanie normy prawnej polegać może na wadliwym wyborze normy prawnej lub nieprawidłowej jej subsumcji, tj. błędnym identyfikowaniem ustalonego stanu faktycznego z określonym przepisem prawnym i tym samym nieadekwatnym określeniem skutków prawnych wynikających z tego przepisu. Analiza treści złożonego przez Burmistrza Chmielnika pisma pozwala stwierdzić, że zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego nie spełniają kryteriów określonych w art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i nie zasługują na uwzględnienie.

Ponadto należy wskazać, że przedszkola i oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych to dwa odmienne rodzaje szkół. Podstawą udzielania dotacji przedszkolom niepublicznym są wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. Wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę stanowią podstawę udzielania dotacji dla oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych. Natomiast w podstawie ustalenia

wysokości dotacji powinna być uwzględniana odpowiednia część wydatków dotyczących zatrudnienia w Urzędzie Miasta i Gminy osób wykonujących pracę na rzecz Przedszkola w Chmielniku (np. rozliczanie na podstawie faktycznych godzin pracy). Należy podkreślić, że w styczniu 2013 roku Urząd Miasta i Gminy oddelegował do pracy na około 2 – 3 godziny dziennie 8 osób, co w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy daje 3 etaty, a od lutego 7 osób do pomocy w czasie wydawania posiłków dla dzieci w Przedszkolu w Chmielniku. Również obliczając wysokość wydatków na jednego ucznia, uwzględniać należy wszystkie wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie danego typu i rodzaju przedszkola prowadzonego przez Gminę, których dotychczas nie uwzględniano, w tym m.in. wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli, prowadzenie stołówki przedszkolnej, obsługi ekonomiczno-administracyjnej przedszkoli.

Reasumując powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, na podstawie przepisu art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

[Signature]
mgr Zbigniew Rekas