

31 07. 2013

45

# WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

3106

Podstawa prawna: art. 13 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b> GMINA STARACHOWICE		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b> NIP : 664-19-09-150 REGON : 291009892		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna GMINA STARACHOWICE, 27-200 STARACHOWICE, UL. RADOMSKA 45		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat STARACHOWICKI	Gmina STARACHOWICE	Miejscowość STARACHOWICE
Ulica RADOMSKA	Nr domu 45	Nr lokalu
Kod pocztowy 27-200	Poczta STARACHOWICE	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.); Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
<p>Gmina Starachowice przyznaje stypendia szkolne o charakterze socjalnym, o których mowa w art. 90c ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Szczegółowe zasady przyznawania świadczeń zawiera „Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Starachowice”. Został on przyjęty uchwałą Nr VI/5/05 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 16 maja 2005 r. i zmieniony uchwałą Nr IV/6/06 z dnia 29 maja 2006 r., uchwałą Nr VII/5/06 z dnia 9 października 2006 r. oraz uchwałą Nr XI/21/07 z dnia 25 października 2007 r.</p> <p>Zgodnie z Regulaminem pierwsza transza stypendium za okres wrzesień-grudzień może być wypłacona w formie zaliczki, natomiast udokumentowanie poniesionych wydatków (faktury, rachunki) następuje w terminie późniejszym, tj. do 15 czerwca danego roku szkolnego. Zdarzają się przypadki, że stypendium jest wykorzystywane niezgodnie z jego przeznaczeniem, tzn. nie na cele</p>		

edukacyjne.

Taki sposób wypłaty stwarza również wiele wątpliwości interpretacyjnych, np. co do formy takiego stypendium i możliwości stosowania art. 90o do należności z tytułu nierozliczonych zaliczek na stypendia zwłaszcza, że przepisy prawne jasno nie określają takiej formy wypłaty.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Zwracam się z wnioskiem o zajęcie stanowiska w następujących kwestiach:

1. Czy stypendium udzielone w formie zaliczki jest świadczeniem rzeczowym, o którym mowa w art. 90d ust. 2 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, czy świadczeniem pieniężnym, które nie może być formą powszechną, o którym mowa w art. 90d ust. 5 tejże ustawy?
2. Czy przepisy art. 90o regulujące kwestie zwrotu nienależnie pobranego stypendium szkolnego mają zastosowanie do sytuacji wykorzystania stypendium niezgodnie z przeznaczeniem? Jeżeli nie to w oparciu o jakie przepisy Gmina może domagać się zwrotu stypendium wykorzystanego niezgodnie z przeznaczeniem lub odstąpić od domagania się tego zwrotu?
3. Czy należność z tytułu wykorzystania stypendium niezgodnie z przeznaczeniem podlega zwrotowi wraz z odsetkami?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad.1 Zdaniem wnioskodawcy stypendium udzielone w formie zaliczki jest świadczeniem rzeczowym, o którym mowa w art. 90d ust. 2 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Wynika to z faktu, że podlega ona rozliczeniu poprzez przedstawienie faktur i rachunków, podczas gdy w przypadku stypendium udzielonego w formie świadczenia pieniężnego poniesione wydatki nie wymagają udokumentowania.

Ad.2 Zdaniem wnioskodawcy ustawa o systemie oświaty nie reguluje sytuacji, gdy stypendium jest wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem. Art. 90o reguluje odmienną sytuację, tj. gdy ustaną przyczyny przyznania stypendium i z tego względu świadczenie uznaje się za pobrane nienależnie. Dlatego też brak jest podstawy prawnej, aby art. 90o ust. 7 stosować do przypadków zwrotu świadczenia wykorzystanego niezgodnie z przeznaczeniem. Brak również w rozdziale 8a – *Pomoc materialna dla uczniów* ustawy o systemie oświaty innego przepisu, który by dawał podstawę podjęcia decyzji o odstąpieniu od żądania zwrotu stypendium wykorzystanego niezgodnie z przeznaczeniem. Ponieważ roszczenie o zwrot wykorzystanego niezgodnie z przeznaczeniem stypendium ma charakter publicznoprawny, mają do niej zastosowanie przepisy ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 61 i 64 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta może wydać decyzję odnośnie tych należności gminy, tj. umarzać je w całości albo w części, odraczać spłaty lub rozkładać na raty. Natomiast w kwestiach nieuregulowanych ustawą o finansach publicznych należy stosować przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Ad.3 Wnioskodawca stoi na stanowisku, że wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem stypendium szkolne zwraca się bez odsetek. Przepisy rozdziału 8a ustawy o systemie oświaty nic nie mówią o pobieraniu odsetek, jak również nie odsyłają do innych przepisów ustawowych.

Data wypełnienia wniosku  26.07.2013 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej <i>W zastępstwie Prezydenta Miasta Zastępca Prezydenta Miasta Starachowice Sylwester Kwiecień</i>	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej <i>W zastępstwie Prezydenta Miasta Starachowice Sylwester Kwiecień</i>
---	--	--