

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gmina Kielce		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat kielecki	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-303	Poczta Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art.55-59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz.1240 ze zm.) w zakresie stosowania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Skarbowi Państwa z tytułu opłat rocznych za użytkowanie wieczyste gruntów, wynikających z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2010 r. Nr 102 poz.651 ze zm.)		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Prezydent Miasta Kielce wykonując zadania z zakresu administracji rządowej zobowiązany jest m.in. do pobierania opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów Skarbu Państwa. Opłaty za użytkowanie wieczyste są daniną publiczną. Obowiązek ponoszenia opłat oraz sposób ich naliczania regulują przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (j.t. Dz.U. z 2010r. Nr 102 poz.651 ze zm.). Ustawa ta zawiera przepisy regulujące zasady odraczania terminu uiszczenia opłaty rocznej nie przekraczającej danego roku kalendarzowego, udzielania bonifikaty od tych opłat w przypadkach o których mowa w art.74 ust. 1, obniżania opłaty o 50% jeżeli nieruchomość została wpisana do rejestru zabytków, rozkładania zgodnie z art. 219 na nieoprocentowane raty zaległych w dniu wejścia w życie opłat i umarzania odsetek od tych zobowiązań. Nie zawiera natomiast przepisów na podstawie, których możliwe byłoby obecnie udzielanie ulg w spłacie, w tym m.im. umorzenie zaległych należności z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa.

Z wnioskami takimi występują dłużnicy, którzy przedkładają dokumenty potwierdzające np. trudną sytuację finansową, uznając jednocześnie swój dług i deklarując chęć jego spłaty z zastosowaniem ulgi (rozłożenie na raty, umorzenie odsetek).

Ponadto w księgach rachunkowych Urzędu Miasta pozostają należności Skarbu Państwa :

- od podmiotów wykreślonych z Krajowego Rejestru Sądowego,
- od osób zmarłych, po których brak spadkobierców,
- przedawnione, których nie można skutecznie dochodzić w postępowaniu egzekucyjnym, lub których dochodzenie w takim postępowaniu jest nieopłacalne z ekonomicznego punktu widzenia, ponieważ przewidywane koszty postępowania są większe niż dochodzona lub możliwa do wyegzekwowania kwota należności.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy, wobec braku uregulowań prawnych w ustawie o gospodarce nieruchomościami, możliwych do zastosowania w wymienionych powyżej przypadkach, mają zastosowanie przepisy art.55-59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz.1240 ze zm.), czy też ze względu na treść art.58 ust.5 ww. ustawy nie można ich stosować do należności, o których mowa powyżej?
2. W przypadku odpowiedzi negatywnej na pytanie zawarte w pkt.1, tj. braku możliwości umorzenia zaległych należności cywilnoprawnych Skarbu Państwa w oparciu o przepisy art.55-58 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, na podstawie jakich przepisów Prezydent może podjąć decyzję uprawniającą do wyśięgowania zaległych należności, figurujących w księgach rachunkowych jednostki, których nie można skutecznie dochodzić w postępowaniu egzekucyjnym lub których dochodzenie jest nieopłacalne ?
3. W przypadku odpowiedzi pozytywnej na pytanie zawarte w pkt 1, proszę dodatkowo o wyjaśnienie, czy przez należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego powstałe w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, o których mowa w art. 59 ust.4 ww. ustawy, należy rozumieć całą kwotę dochodów, związanych z realizacją tych zadań, która wpływa na rachunek jednostki, czy też w związku z art.23 ust.3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, należności te stanowią jedynie 25% tej kwoty.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Do chwili obecnej Prezydent Miasta Kielce wykonując zadania z zakresu administracji rządowej, odpowiadając na wnioski użytkowników wieczystych dotyczące zaległych należności z tytułu opłat rocznych, odmawiał udzielenia ulg w ich spłacie i umorzeń, wskazując na brak odpowiednich uregulowań w tym zakresie w ustawie nakładającej te opłaty tj. w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami. Jednakże, z uwagi na rozbieżne opinie pojawiające się w zakresie możliwości zastosowania w ww. sprawach wskazanych przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, proszę o udzielenie odpowiedzi na zadane powyżej pytania.

Data wypełnienia wniosku

11-09-2013r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA KIELCE
Wojciech Lubawski

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA

Wojciech Lubawski