

WK-60.33.4129.2013

Pan Marian Partyka
Wójt Gminy Baćkowice

Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 1 ust. 2 i art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹, w związku z § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania², przeprowadziła w Urzędzie Gminy w Baćkowicach, w dniach 6 – 14 sierpnia 2013 roku problemową kontrolę w zakresie udzielania dotacji z budżetu gminy jednostkom oświatowym, których organem prowadzącym są podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego za okres 2012 roku. Protokół kontroli omówiono i przekazano Wójtowi Gminy w dniu 14 sierpnia 2013 roku.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nie przestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Gminy.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności.

Kontrola dotacji dla oddziałów przedszkolnych przy publicznych szkołach podstawowych w łącznej wysokości 242.515 zł oraz dotacji dla publicznych szkół podstawowych w łącznej wysokości 1.254.043,20 zł wykazała następujące nieprawidłowości:

a) Do podstawy obliczenia dotacji dla oddziałów przedszkolnych i publicznych szkół podstawowych przyjęto wydatki Gminy Baćkowice, planowane wg uchwały budżetowej na początek roku odpowiednio w rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne” oraz rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, co narusza art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty³. Podstawą obliczenia dotacji winny być wydatki bieżące przewidziane w budżecie gminy, tj. wydatki planowane wg stanu na 31 grudnia danego roku, za który obliczana jest dotacja.

b) Liczbę uczniów oddziału przedszkolnego i szkoły podstawowej prowadzonych przez Gminę Baćkowice ustalono na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30.09.2011 roku. Liczba uczniów oddziału przedszkolnego wynikająca z systemu informacji oświatowej wynosi 21 oraz uczniów szkoły podstawowej wynosi 141. Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy

¹ Dz. U. z 2012 r. poz. 1113

² Dz. U. Nr 167, poz. 1747

³ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, oddziały przedszkolne oraz szkoły podstawowe otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia odpowiednio w oddziałach przedszkolnych i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę. Sformułowanie „na każdego ucznia” oraz „na jednego ucznia” należy traktować jako rzeczywistą liczbę uczniów. Ustalenie wysokości dotacji winno być dokonane w oparciu o faktyczną liczbę uczniów w całym roku budżetowym w oddziale przedszkolnym i publicznej szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Baćkowice, na rzeczywistą liczbę uczniów dotowanych oddziałów przedszkolnych oraz szkół podstawowych. Faktyczna średnia miesięczna liczba uczniów w oddziale przedszkolnym wynosi 20, oraz szkole podstawowej wynosi 138,33.

c) Do dotowanych szkół podstawowych uczęszczali uczniowie niepełnosprawni z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie, bez autyzmu, na których nie została naliczona dotacja w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, co narusza art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

d) Wysokości wydatków bieżących na ucznia w oddziale przedszkolnym oraz szkole podstawowej prowadzonych przez gminę Baćkowice nie ustalono na podstawie wszystkich wydatków bieżących, lecz tylko odpowiednio rozdziału 80103 „Oddziały przedszkolne” oraz rozdziału 80101 „Szkoły podstawowe”. Pominięto natomiast wydatki ujęte w planach finansowych oraz wykazane w sprawozdaniach Rb-28S zaklasyfikowane w rozdziałach 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” oraz 80114 „Zespół obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół”. Stosownie do art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, oddziały przedszkolne i szkoły podstawowe otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w oddziałach przedszkolnych i publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę. Pod pojęciem wydatków bieżących w oddziale przedszkolnym oraz publicznej szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę należy rozumieć kategorie wydatków bieżących jednostek budżetowych, określone w art. 236 ustawy o finansach publicznych. Do podstawy obliczenia dotacji powinny być brane wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie oddziału przedszkolnego oraz szkoły podstawowej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego, jako jednostek budżetowych. Do takich wydatków należy zaliczyć między innymi koszty doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz koszty obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół proporcjonalnie do liczby uczniów poszczególnych szkół.

Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponoszą Skarbnik i Wójt Gminy.

Łącznie dotacje przekazane dotowanym oddziałom przedszkolnym wyniosły 242.515,00 zł, a dotacje wyliczone według ustaleń kontroli wyniosły 290.017,08 zł. Różnica pomiędzy dotacją przekazaną przez Gminę Baćkowice a wynikającą z ustaleń kontroli wynosi 47.502,08 zł. Natomiast łączna suma dotacji przekazanych dotowanym szkołom podstawowym wynosi 1.254.043,20 zł, a według ustaleń kontroli powinna wynosić 1.383.962,57 zł. Różnica pomiędzy dotacją ustaloną i przekazaną przez Gminę Baćkowice, a wynikającą z ustaleń kontroli wynosi 129.919,37 zł.

Wniosek pokontrolny Nr 1

1.1 Dotacji z budżetu gminy udzielać na każdego ucznia przedszkola publicznego w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Baćkowice, stosownie do art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W szczególności wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę, stanowiące podstawę udzielenia dotacji, uwzględniać w wysokości planowanych wydatków z uwzględnieniem zmian (zwiększeń lub zmniejszeń) w trakcie roku budżetowego, dokonując odpowiedniej zmiany należnej kwoty dotacji za rok budżetowy, w celu prawidłowego obliczenia wydatków na ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę, ustalając faktyczną (rzeczywistą) liczbę uczniów tych przedszkoli w danym roku budżetowym, obliczając wysokość wydatków na jednego ucznia, uwzględniać wszystkie wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie danego typu i rodzaju przedszkoli prowadzonych przez gminę, dokonując ich przeliczenia proporcjonalnie do liczby uczniów, na których są ponoszone, w tym m.in. wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz koszty zespołu obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół.

1.2 Dotacji dla publicznych szkół udzielać na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W szczególności wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia w szkołach prowadzonych przez gminę, stanowiące podstawę udzielenia dotacji, uwzględniać w wysokości planowanych wydatków z uwzględnieniem zmian (zwiększeń lub zmniejszeń) w trakcie roku budżetowego, dokonując odpowiedniej zmiany należnej kwoty dotacji za rok budżetowy, w celu prawidłowego obliczenia wydatków na ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę, ustalając faktyczną (rzeczywistą) liczbę uczniów tych szkół w danym roku budżetowym obliczając wysokość wydatków na jednego ucznia, uwzględniać wszystkie wydatki bieżące przewidziane na funkcjonowanie danego typu i rodzaju szkół prowadzonych przez gminę, dokonując ich przeliczenia proporcjonalnie do liczby uczniów, na których są ponoszone, w tym wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz koszty zespołu obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, oczekuje od Pana Wójta zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Zbigniew Rękas

Do wiadomości:

Rada Gminy w Baćkowicach