

59

44/16

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input checked="" type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
kielecki	Nowa Słupia	Nowa Słupia
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Świętokrzyska	18	
Kod pocztowy	Poczta	
26-006	Nowa Słupia	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 80 i art. 90 ustawy z dnia 7 września 2001 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm)
 art.124 ust. 3 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r Nr 157 poz. 1240 z późn. zm)
 Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38 poz. 207 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) szkoły otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jst. obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu, nie niżej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla j.st.

Przepisy art. 80 i art. 90 wyżej wymienionej ustawy posługują się pojęciem „wydatki bieżące” nie precyzując (bądź definiując) jednocześnie ich katalogu. W związku z powyższym w tym zakresie należy odwołać się do zakresu definicyjnego określonego w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w szczególności do art. 124 ust. 3 ustawy określającego, że wydatki bieżące

jednostek budżetowych obejmują wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych państwowych jednostkach budżetowych oraz składniki naliczone od tych wynagrodzeń i uposażeń, zakupy towarów i usług, koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizację ich statutowych zadań, a także art. 236 ust. 2 ustawy, stanowiącego, że przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi, czyli poniesionymi na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Dalsze zapisy art. 236 wyodrębniają w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących w szczególności na wydatki jednostek budżetowych, dotacje na zadania bieżące, świadczenia na rzecz osób fizycznych itd.

Stosując wykładnię celowościową powyższego przepisu trudno jest uznać, iż wydatki bieżące sklasyfikowane w paragrafie 302 (dodatki mieszkaniowe i wiejskie) nie będą wchodziły do podstawy naliczania dotacji oświatowych udzielanych szkołom prowadzonym przez inne podmioty niż js.t. A takie stanowisko zawarte jest w piśmie DKOW-WJST-BN-337-52/11 z lipca 2011 r.

MEN wyraża podgląd, iż załącznik Nr 4 do rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38 poz. 207 z późn. zm.) określa rodzaje wydatków bieżących jednostek budżetowych, a są to wydatki paragrafów 401 do 418, 420 do 430, 432 do 470, 472, 474 do 478, 481, 482, 490 i 493 do 498.

W świetle powyższej interpretacji tylko taką definicją wydatków bieżących należy się kierować ustalając podstawę naliczania dotacji.

Biorąc pod uwagę powyższe nie należy do podstawy dotacji wliczać wydatków na wypłatę dodatków mieszkaniowych i wiejskich. W naszej ocenie jest sprzeczne z zapisami art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w związku z powyższym w ocenie RIO w Kielcach stanowisko zawarte w piśmie MEN DKOW-WJST-BN -337 -52/11 należy uznać za prawidłowe i nie wliczać wydatków sklasyfikowanych w paragrafie 302 do podstawy naliczania dotacji?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W naszej ocenie do podstawy dotacji należy doliczyć wydatki paragrafu 02, ponieważ zgodnie z art. 236 ust. 2 ustawy o finansach publicznych są one sklasyfikowane jako wydatki bieżące. A ustawa jest aktem wyższego rzędu niż rozporządzenie na które powołuje się MEN tj. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Data wypełnienia wniosku

04. 11. 2013 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Agnieszka
Serañowska

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

ZESP. ...
GMINY ...
Agnieszka Serañowska

Skarbnik Gminy
Danuta ...