

Uchwała Nr 34/2014  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 26 lutego 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XL/305/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie zmian zasad i wysokości udzielania, rozliczania i kontroli dotacji z budżetu Gminy Wodzisław szkołom i placówkom niepublicznym posiadającym uprawnienia szkoły publicznej, szkołom i placówkom publicznym prowadzonym przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego a także innych form wychowania przedszkolnego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r, poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność badanej uchwały w części:

- § 1 pkt 3 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827)
- § 1 pkt 4 lit. a uchwały z powodu naruszenia art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827)
- § 1 pkt 4 lit. b uchwały z powodu naruszenia art. 80 ust 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XL/305/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie zmian zasad i wysokości udzielania, rozliczania i kontroli dotacji z budżetu Gminy Wodzisław szkołom i placówkom niepublicznym posiadającym uprawnienia szkoły publicznej, szkołom i placówkom publicznym prowadzonym przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego a także innych form wychowania przedszkolnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 stycznia 2014 roku.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że w § 1 pkt 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła, że dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia dotacje w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie gminy Wodzisław wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Wodzisław – pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-3b ustawy o systemie oświaty, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Z treści w/w przepisu ustawy wynika, że obowiązkiem organu stanowiącego przy ustalaniu trybu udzielania dotacji jest określenie konkretnej podstawy jej obliczenia.

W art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty ustawodawca określił jedynie dolną granicę podstawy obliczenia przysługującej niepublicznemu przedszkolu dotacji tj. „w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących...” pozostawiając organowi stanowiącemu danej gminy określenie podstawy wyliczenia dotacji, w ujęciu procentowym do ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

Rada Gminy Wodzisław w § 1 pkt 3 badanej uchwały określając wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli nie określiła, nie doprecyzowała podstawy do obliczenia dotacji, gdyż poprzez określenie wysokości dotacji: „w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie gminy Wodzisław wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych” nie określiła konkretnej procentowej podstawy wyliczenia przysługujących przedszkolu niepublicznemu dotacji. Wysokość dotacji w sposób określony przez Radę Gminy w badanej uchwale może być wyliczana w wysokości „nie niższej niż 75%”, a zatem może być wyliczona w wysokości np. 80% czy 100% ustalonych w budżecie Gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Ponadto Rada Gminy określając wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli w § 1 pkt 3 badanej uchwały nie uwzględniła uregulowań art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, ale pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

W odniesieniu do § 1 pkt 4 lit. a badanej uchwały regulującego wysokość dotacji dla niepublicznych form wychowania przedszkolnego Rada Gminy nie uwzględniła przy ustalaniu wysokości dotacji przepisów art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który stanowi, że do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1, tj. ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, otrzymywanej przez gminę.

W odniesieniu do § 1 pkt 4 lit. b badanej uchwały regulującego wysokość dotacji dla publicznych form wychowania przedszkolnego Kolegium stwierdziło, że Rada Gminy określiła, że dla publicznych form wychowania przedszkolnego przysługują dotacje na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Wodzisław.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b ustawy o systemie oświaty, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Z treści w/w przepisu ustawy wynika, że obowiązkiem organu stanowiącego przy ustalaniu trybu udzielania dotacji jest określenie konkretnej podstawy jej obliczenia.

W art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty ustawodawca określił jedynie dolną granicę podstawy obliczenia przysługującej publicznej formie wychowania przedszkolnego dotacji tj. „w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę...” pozostawiając organowi stanowiącemu danej gminy określenie podstawy wyliczenia dotacji, w ujęciu procentowym do ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium