

20.12.2013

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA SKARŻYSKO KOŚCIELNE

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
SKARŻYSKI	SKARŻYSKO KOŚCIELNE	SKARŻYSKO KOŚCIELNE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
KOŚCIELNA	2A	
Kod pocztowy	Poczta	
26-115	SKARŻYSKO KOŚCIELNE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 263 USTAWY O FINANSACH PUBLICZNYCH (DZ.U. Z 2013 R. POZ. 885 ZE ZM.) .

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Skarżysko Kościelne poprzez jednostkę Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w latach 2008 - 2013 realizowała w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, priorytet VII-Promocja integracji społecznej , Działanie 7.1.-Rozwój i upowszechnianie aktywne integracji, Poddziałanie 7.1.1.1.- Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej, projekt pn. . "Od marginalizacji do aktywizacji- eliminowanie wykluczenia społecznego w Gminie Skarżysko Kościelne".

Kosztem kwalifikowanym projektu są wydatki dodatkowego wynagrodzenia rocznego – „ trzynastki”, pracowników zatrudnionych w ramach projektu. Umowy zostały zawarte na okres od 2008 roku do 31.12.2013 r. Z informacji otrzymanych od koordynatora projektu i Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego w Kielcach, nie możemy wypłacić wynagrodzenia w roku 2013, ale możemy je wypłacić ze środków Unii Europejskiej czyli z końcówką paragrafu „7” w 2014 roku tj. do dnia rozliczenia projektu czyli do 9.01.2014 r., w przeciwnym wypadku wydatki zostaną potraktowane jako wydatki niekwalifikowane.

W budżecie Gminy Skarżysko Kościelne na 2013 rok w dziale 853 – Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej, rozdział 85395- Pozostała działalność, zaplanowane są wydatki na dodatkowe wynagrodzenie roczne w ogólnej kwocie 4 950,75 zł. Z uwagi na to, że wydatek nie może być poniesiony w 2013 roku, istnieje potrzeba podjęcia przedmiotowej uchwały, w przeciwnym wypadku wydatek będzie musiał być poniesiony w 2014 roku ze środków budżetu Gminy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

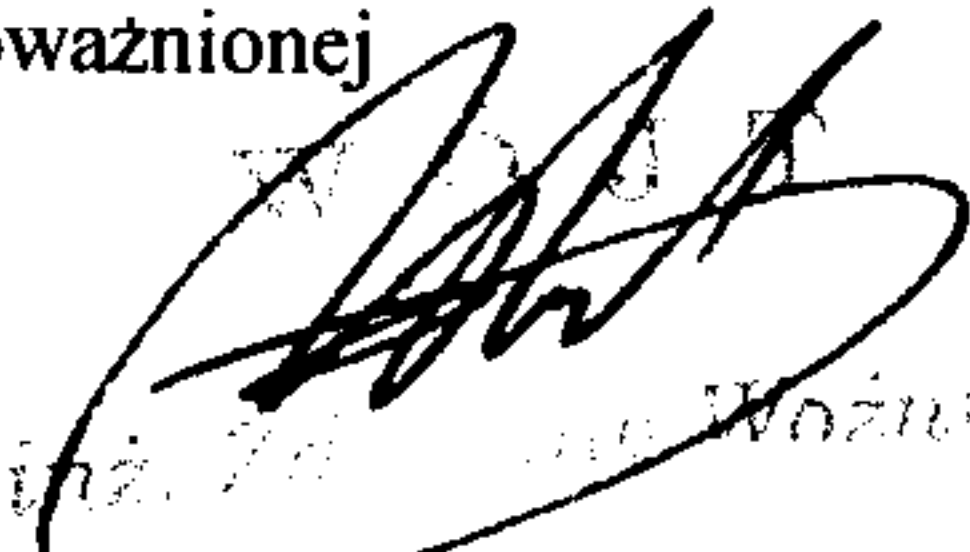
Czy na podstawie art. 263 ustawy o finansach publicznych istnieje możliwość ujęcia w uchwale w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2013 wydatków z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego – „ trzynastki”, pracowników zatrudnionych w ramach projektu w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Naszym zdaniem opartym na opinii radcy prawnego naszej jednostki oraz wyrokach WSA w

Rzeszowie z dnia 23 kwietnia 2013 r. – I SA/Rz 285/13 i z dnia 28 kwietnia 2011 r. –I SA/Rz 177/11 w wykazie, o którym mowa w art. 263 ust. 2 i 3 w/w ustawy można uwzględnić także inne wydatki niezwiązane z zamówieniami publicznymi.

Data wypełnienia wniosku 20.12.2013 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Zdzisław Woźniak	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Zdzisław Woźniak
---	---	--

Główny Urząd
Krajowy Rejestru Sądowego
ul. Chałubińskiego 1
00-901 Warszawa

Skarżysko Kościelne dnia 20 grudnia 2013 r.

Opinia prawna dotycząca możliwości ujęcia w Uchwale Rady Gminy podjętej na podstawie art.263 ustawy o finansach publicznych innych wydatków niż związanych z realizacją zamówień publicznych.

Zgodnie z art. 263 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z upływem roku budżetowego. Jednocześnie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się tej zasady oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym.

W przepisie ust.3 tego artykułu ustawodawca stwierdził, że wykazie, o którym mowa wyżej ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Nie można jednak moim zdaniem interpretować tego przepisu jako zamkniętego katalogu spraw, jako jedynych które mogą znaleźć się w wykazie wydatków objętych uchwałą. Nawet językowa wykładnia tego przepisu wskazuje, (poprzez brak wyrażenia "wyłącznie"), że jest to raczej wskazanie wydatków, których objęcie wykazem jest niezbędne. W przeciwnym wypadku realizacja wskazanych w tym przepisie umów byłaby niemożliwa z uwagi na to, że nie istnieje taki rodzaj wydatków, które pomimo ich nie ujęcia w wykazie nie wygasają z mocy prawa.

Stanowisko takie zostało potwierdzone w wyrokach WSA w Rzeszowie z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie sygn. akt. I SA/Rz 285/13 i z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie sygn. akt. SA/Rz 177/11

RADCA PRAWNY
Iwona Kowalska
KLK-877