

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113)

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego     2. związek międzygminny     3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
 4. związek, stowarzyszenie powiatów     5. samorządowe jednostki organizacyjne     6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Włoszczowa

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
włoszczowski	Włoszczowa	Włoszczowa
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Partyzantów	14	
Kod pocztowy	Poczta	
29-100	Włoszczowa	

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

### C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Dnia 13 grudnia 2013r. grupa emerytowanych pracowników Szkoły Podstawowej w Bebelnie zwróciła się do Burmistrza Gminy Włoszczowa z prośbą o wyjaśnienie powodu niewypłacania im pomocy z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Z dniem 1 września 2012r. Gmina Włoszczowa przekazała – w trybie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) – Stowarzyszeniu na rzecz rozwoju edukacji w Bebelnie „Nasze dzieci w naszej szkole” do prowadzenia Szkoły Podstawową im. W. Przybyszewskiego w Bebelnie, w której nie dokonuje się odpisu na ZFŚS.

Wątpliwości nasze dotyczą zakresu objęcia opieką socjalną nauczycieli, którzy są emerytowanymi pracownikami wymienionej wyżej szkoły.

Zgodnie z art. 53 ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) **w przypadku likwidacji szkoły organ prowadzący szkołę jest obowiązany wskazać inną szkołę, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (podkr. ZOEASiP) na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą zlikwidowanej szkoły oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którego szkoła była ostatnim miejscem pracy. Osoby te korzystają z**

*usług i świadczeń finansowanych z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych na zasadach i warunkach ustalonych w regulaminie obowiązującym we wskazanej szkole.*

Ponieważ, zgodnie z art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, w przypadku przekazania do prowadzenia w drodze umowy szkoły liczącej nie więcej niż 70 uczniów nie dochodzi do formalnej likwidacji szkoły, zatem wątpliwa wydaje się być możliwość zastosowania cytowanego wyżej art. 53 ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 10 maja 2013 r. (znak: DWST-WPZN-AB-401-23/13) odpowiadając Gminie Nowa Słupia na podobne zagadnienie stwierdziło, iż z uwagi na to, że przekazanie szkoły do prowadzenia innej osobie prawnej nie będącej jst lub osobie fizycznej nie jest jej likwidacją, to wnioskować należy, że organ prowadzący szkołę (tj. wójt, burmistrz, prezydent miasta) nie ma podstaw prawnych do przeniesienia nauczyciela będącego emerytem lub rencistą lub nauczycielem pobierającym świadczenie kompensacyjne w przekazanej szkole do innej szkoły w celu objęcia świadczeniami z funduszu socjalnego. Opinia MEN jednakże – co zostało podkreślone – nie stanowi wiążącej wykładni prawa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy – w przypadku, gdy Stowarzyszenie, które przejęło szkołę nie będzie dokonywało odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych - wskazanie przez Burmistrza Gminy Włoszczowa innej szkoły (prowadzonej przez Gminę Włoszczowa), która przejmie zobowiązania wobec emerytów (w trybie art. 53 ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela) przekazanej szkoły oraz wyodrębnienie na ten cel środków finansowych w budżecie Gminy Włoszczowa, będzie potraktowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Z uwagi na to, że przekazanie szkoły do prowadzenia w trybie art. 5 ust. 5g nie jest likwidacją placówki, a nowy organ prowadzący szkołę w Bebelnie nie ma obowiązku dokonywania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych – emeryci i renciści tej szkoły pozbawieni są możliwości korzystania z pomocy socjalnej.

Zgodnie z rozporządzeniami MEN w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w poszczególnych latach podział ten jest dokonywany również poprzez uwzględnienie w przekazywanej subwencji odpisu na zfsś nauczycieli emerytów i rencistów, który ujmowany jest przy wyliczaniu dotacji przekazywanej do szkół prowadzonych przez osoby prawne inne niż jst lub osoby fizyczne, a jednocześnie nie wykorzystywany w tych szkołach na ten cel.

Gmina Włoszczowa stoi na stanowisku, iż organ prowadzący szkołę nie ma podstaw prawnych do przeniesienia nauczyciela będącego emerytem lub rencistą lub nauczycielem pobierającym świadczenie kompensacyjne w przekazanej szkole, do innej szkoły w celu objęcia świadczeniami z funduszu socjalnego w innej prowadzonej przez siebie szkole. Zdaniem Gminy Włoszczowa taka praktyka będzie przekroczeniem ustawowych uprawnień i stanowić może naruszenie art. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. Nr 168).

Jednocześnie, w przypadku gdyby RIO w Kielcach uznała za możliwe wyłączenie z podstawy naliczania dotacji dla szkół prowadzonych przez osoby prawne inne niż jst lub osoby fizyczne wydatków ujętych w Rozdziale 80195 „Pozostała działalność” Gmina Włoszczowa uważa, że wówczas nauczyciele emeryci i renciści z przekazanej szkoły mogliby być objęci pomocą z ZFŚS prowadzonego dla jednostek oświatowych prowadzonych przez Gminę Włoszczowa

Data wypełnienia wniosku

**Dnia 16 grudnia 2013 r.**

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

**Bartłomiej Dorywalski  
Burmistrz Gminy Włoszczowa**

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

**BURMISTRZ**

*[Podpis]*  
mgr Bartłomiej Dorywalski