

Stowarzyszenie Rozwoju Społecznego Zalezianka
26-140 Łączna
Zalezianka (wieś)

Zalezianka (wieś), 2014-02-26

NIP: 6631860844
REGON: 260458039

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W
KIELCACH
25-520 KIELCE
Kielce (miasto)
UL. TARGOWA 18

OPINIA

Oddział Przedszkolny w szkole prowadzonej przez stowarzyszenie

Działając na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7-go września 1991 r. o systemie oświaty, Rada Gminy w Łącznej z dniem 01-09-2011 r. przekazała Stowarzyszeniu Rozwoju Społecznego „Zalezianka”, prowadzenie Szkoły Podstawowej wraz z Oddziałem Przedszkolnym w Zaleziance. Na pierwszym posiedzeniu 14 września 2011r, Rada Pedagogiczna w porozumieniu z Zarządem Stowarzyszenia dostosowała Statut Szkoły do nowych warunków funkcjonowania szkoły. Statut w/w Szkoły w §16, określając organizację Szkoły, wymienia m.in. oddział przedszkolny do którego mogą uczęszczać dzieci w wieku 3-6 lat.

Zgodnie z Uchwałą Rady Gminy 65/2011 , Stowarzyszenie podaje Gminie informację o planowanej liczbie dzieci/uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, uwzględniając wszystkie dzieci – także 3-4 latki, a także co miesiąc podaje faktyczną liczbę dzieci – na prośbę Sekretarza Gminy z podziałem na wiek dzieci.

Przyjęcie do oddziału przedszkolnego dzieci trzy i czteroletnich wynikało z potrzeb mieszkańców wsi Zalezianka i okolicznych miejscowości. Zorganizowanie nauki tym dzieciom stanowiło ogromny wysiłek całej społeczności lokalnej a szczególnie Zarządowi Stowarzyszenia , który ogromnym wkładem własnej pracy wykonywanej wyłącznie społecznie stworzył dzieciom godziwe warunki nauki, nadto tak zarządzał przyznawanymi przez gminę środkami finansowymi, by możliwe było utrzymanie oddziału przedszkolnego z taką ilością uczęszczających do niego dzieci. Bez wątplenia jednak oddział przedszkolny funkcjonuje kosztem uczniów całej szkoły, które w związku z tym mają znacznie ograniczone możliwości zajęć dodatkowych, nadto nie jest uzupełniane na bieżąco wyposażenie w przyrządy szkolne, zaniechane też zostały zakupy jakichkolwiek dodatkowych pomocy szkolnych.

Stosownie do art. 5 ust.5i Ustawy do szkół przekazanych w trybie art. 5 ust.5g stosuje się przepisy dotyczące szkół i placówek publicznych. Konsekwencją powyższego jest między innymi zastosowanie do obliczania dotacji na jednego ucznia oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Zaleziance przepisów dotyczących dotowania przedszkoli publicznych, tj. art. 80 ust.2 w/w Ustawy, wg którego dotacja na jednego ucznia przysługuje w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę.

W ograniczonym zakresie obowiązek ten realizuje również Gmina, tj. co do uczniów objętych obowiązkiem wychowania przedszkolnego. Gmina uchyla się od wykonywania zadań w tym zakresie wobec pozostałych dzieci uczęszczających do prowadzonego w Szkole Podstawowej w Zaleziance oddziału przedszkolnego, argumentując swoją decyzję , iż przekazany oddział przedszkolny rozumiany

jako tzw. „zerówka”, czyli roczne przygotowanie przedszkolne zgodnie z Uchwałą Rady Gminy z 1996 roku.

Stowarzyszenie wielokrotnie zwracało się do Wójta Gminy o przekazywanie przedmiotowej dotacji, wciąż jednak bezskutecznie.

SRS Zalezianka zwraca się z prośbą o opinię w tej sprawie i odpowiedź na pytania:

1. Czy Gmina ma obowiązek przekazywać dotację na dzieci 3-4 letnie uczęszczające do Oddziału Przedszkolnego w naszej szkole?
2. Czy w przypadku dzieci uczęszczających do oddziału przedszkolnego w naszej szkole, dotacja powinna być naliczana jak dla szkoły, czy też jak dla przedszkola?

Z poważaniem

Agnieszka Czerwińska

Prezes Zarządu SRS Zalezianka

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do mnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z art. 39' ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.).

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Warszawa, dnia 9 stycznia 2014 r.

BAS-WAL-2980/13

Pan Poseł
Andrzej Orzechowski
Klub Parlamentarny PO

Opinia prawna
dotycząca podstawy wymiaru dotacji dla przedszkoli niepublicznych

I. Tezy opinii

1. W świetle art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty należy uznać, iż dotacja dla przedszkoli niepublicznych nie będzie naliczana „w oparciu o wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej”, albowiem przepis ten *expressis verbis* stanowi, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych, a oddział przedszkolny w szkole podstawowej nie jest przedszkolem.
2. W świetle art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty należy uznać, iż dotacja dla osoby prowadzącej inne formy wychowania przedszkolnego nie będzie naliczana „w oparciu o wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej”, albowiem przepis ten, podobnie jak art. 90 ust. 2b uzależnia wysokość dotacji od wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę.
3. Reguła określona w pkt 1 podlega pewnej modyfikacji wówczas, gdy chodzi o dotację na dziecko niepełnosprawne przedszkola i oddziału przedszkolnego, albowiem wówczas minimalną granicę dotacji wyznacza subwencja ogólna przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego otrzymywana przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy założeniu, że nie jest ona niższa niż 75% wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

4. Reguła określona w pkt 2 podlega pewnej modyfikacji wówczas, gdy chodzi o dotację na dziecko niepełnosprawne objęte inną formą wychowania przedszkolnego, albowiem wówczas minimalną granicę dotacji wyznacza subwencja ogólna przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego otrzymywana przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy założeniu, że nie jest ona niższa niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

II. Przedmiot opinii

Przedmiotem opinii jest analiza unormowania prawnego dotyczącego dotacji dla przedszkoli niepublicznych. Celem opinii jest udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

„Czy ustawa o systemie oświaty, wskazująca w art. 2, przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego, jako część systemu oświaty, w powiązaniu z art. 14 stwierdzającym, że wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego i określająca w art. 90 ust. 2 b i ust. 2d zasady udzielania dotacji podmiotom niepublicznym, pozwala na przyjęcie przez gminę ustalenia, że dotacja dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego będzie naliczana w oparciu o wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej?”¹

III. Uzasadnienie prawne

W celu udzielenia odpowiedzi na pytanie postawione w zleceniu należy odwołać się do ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty², oraz ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych

¹ W zleceniu zostało postawione jeszcze jedno pytanie: „Czy okoliczności funkcjonowania oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej polegające na zatrudnieniu nauczycieli przez dyrektora szkoły oraz planu finansowego szkoły klasyfikującego wynagrodzenia tych nauczycieli w rozdziale dotyczącym przedszkoli (80104) lub oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (80103) mają wpływ na ustalenie podstawy udzielenia dotacji?”, na które odpowiedź jest bezprzedmiotowa z uwagi na to, iż na pierwsze pytanie została udzielona negatywna odpowiedź.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

innych ustaw³.

Artykuł 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty stanowi, iż: „Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego – pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego”. W myśl art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty: „Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego”.

W myśl art. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty „System oświaty obejmuje przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego”. Artykuł 14 ust. 1 tej ustawy stanowi, iż: „Wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci w wieku 3-6 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego”.

³ Dz. U. z 2013 r. Nr 827.

Oddziały przedszkolne szkół podstawowych nie są przedszkolami⁴, o czym świadczy m.in. treść art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który stanowi, iż: „Z dniem 1 września 2016 r. oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne w szkole podstawowej stają się przedszkolem”.

Odnosząc się bezpośrednio do pytania postawionego w zleceniu należy wskazać, iż w świetle art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty dotacja dla przedszkoli niepublicznych nie będzie naliczana „w oparciu o wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej”, albowiem przepis ten *expressis verbis* stanowi, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 %, a oddział przedszkolny w szkole podstawowej nie jest przedszkolem. Analogiczne unormowanie zawarte jest w art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty, który stanowi, iż dotacja będzie naliczana w oparciu o wydatki bieżące ponoszone na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę.

Powyższe reguły podlegają pewnej modyfikacji wówczas, gdy chodzi o dotację na dziecko niepełnosprawne przedszkola lub oddziału przedszkolnego, albowiem wówczas minimalną granicę dotacji wyznacza subwencja ogólna przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej otrzymywana przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy założeniu, że nie jest ona niższa niż 75% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym. Analogiczna reguła ma zastosowanie w odniesieniu do dotacji na dziecko niepełnosprawne objęte inną formą wychowania przedszkolnego.

Autorka:

dr Jolanta Waszczuk-Napiórkowska

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:

p.o. Dyrektora Biura Analiz Sejmowych

Małgorzata Bajor-Stachańczyk

⁴ M. Pilich, *Komentarz do art. 2 ustawy o systemie oświaty*, [w:] LEX 2013.