

12.06.2014
ADG

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u>	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gmina Czarnocin		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat kazimierski	Gmina Czarnocin	Miejscowość Czarnocin
Ulica -	Nr domu 100	Nr lokalu -
Kod pocztowy 28 506	Poczta Czarnocin	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
1. Art. 15 ust.1 i 3.pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami).		
2. art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami).		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
<p>Samorządowy zakład budżetowy - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Czarnocinie - jest Beneficjentem pomocy unijnej dla zadania pn. „budowa pompowni wody w Mikołajowie gmina Czarnocin”. Stosowna umowa została już podpisana. Przedmiotem działalności zakładu jest sprzedaż wody dla mieszkańców.</p> <p>Podstawą przyjęcia takiego rozwiązania w zakresie podmiotowym jest fakt iż „pompownia” ma służyć sprzedaży opodatkowanej (ustawa VAT - bowiem zakład jest czynnym podatnikiem podatku od towarów i usług). Skutkuje to obniżeniem wydatków majątkowych do poziomu kosztów netto. W związku z tym podjęta została przez Radę Gminy uchwała Nr XXXIX/278/2013 z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie ustalenia wartości przekraczającej zakres zwykłego zarządu majątkiem gminy. Ponadto w statucie zakładu stanowiącego załącznik do uchwały nr XXIII / 169 / 2012 z dnia 27 września 2012 roku znajduje się treść „Kierownik zakładu działa jednososobowo na podstawie udzielonego przez Wójta Gminy Czarnocin pełnomocnictwa. Decyzje podejmuje samodzielnie, działając zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i ponosi za nie odpowiedzialność”.</p>		

To pierwsza taka okoliczność w Gminie Czarnocin. Wątpliwości się pojawiły, nie tyle co do celowości wydatków (bowiem cel publiczny jest bezsporny) lecz problemy wynikającej z ustawy o finansach publicznych i zastosowania odpowiedniego księgowania zdarzenia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej:

Wobec powyższego czy poprawnym jest przyjęcie następującego postępowania:

W budżecie gminy całość wydatku majątkowego na ww cel jest zaplanowana po stronie wydatków z paragrafem 621 wyróżnik cyfra „0” w kwocie - 186.000,00 zł. Na tę kwotę składają się pomoc unijna wynikająca z umowy zakładu jako Beneficjenta z województwem świętokrzyskim w kwocie 76.162,00 zł - uzupełnienie środków budżetowych do wartości netto w kwocie 76.719,87 zł oraz podatku VAT w kwocie 33.118,13 zł oraz powtórzona w załączniku do budżetu na 2014 roku (przychody i koszty samorządowego zakładu ...)

Na okoliczność przekazania dotacji zostanie podpisana stosowna umowa, w treści której między innymi zostaną zawarte postanowienia o zwrocie zrefundowanej Beneficjentowi kwoty pomocy z województwa świętokrzyskiego i podatku VAT i datach rozliczenia kwoty dotacyjnej.

Po rozliczeniu „pompowni” i otrzymaniu środków unijnych (76.162,00) oraz kwoty VAT (33.118,13), zakład dokona zwrotu odzyskanych środków pieniężnych na rachunek budżetu Gminy. Środki unijne stanowiąby dochód budżetu w par. 666 wyróżnik „0”, natomiast zwrot kwoty VAT pomniejszałby kwotę dotacji w paragrafie 621,0 (do kwoty 76.719,87 zł).

W planie finansowym zakładu przychód środków unijnych jako Beneficjenta miałby wyróżnik „7” a pozostałą kwotę - wyróżnik „9”. Natomiast to stronie wydatków majątkowych odpowiednio.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Jednak przed ostatecznym wydatkowaniem środków publicznych na ww cel - wydaje się koniecznym poznanie stanowiska Izby.

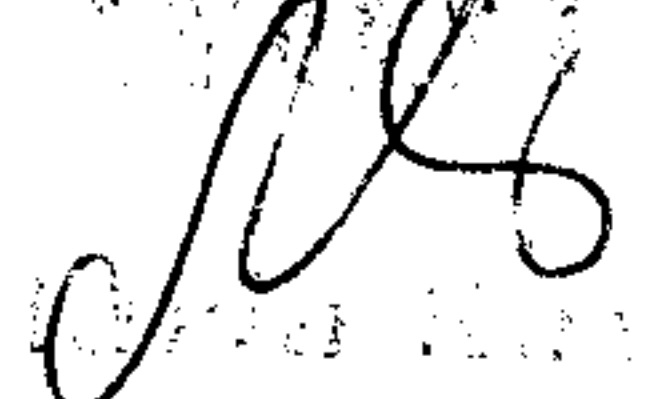
Wg Gminy Czarnocin, podjęcie takiego postępowania jest konieczne i zasadne. Spełnia wszystkie zapisy wynikające z ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia o rachunkowości zarówno w zapisach dotyczących Gminy i zakładu budżetowego. W szczególności możliwość zawarcia umowy na gruncie art. 250 ustawy o finansach publicznych. W przypadku umowy dotacyjnej, w tym przypadku zachowany jest warunek dwu stron. Występuje odrębność podmiotów (jst, zakład budżetowy) co jest potwierdzone przepisami prawa oraz występuje element wyrażenia woli przez dwie instytucjonalne strony. Stąd możliwość takiego jak wyżej ujęcia skutków zdarzenia w księgach rachunkowych.

Data wypełnienia wniosku

09 06 2014

Imię i nazwisko wnioskodawcy
lub osoby upoważnionej

Wójt Gminy
Maria Kasperek



09 06 2014

Podpis wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej