

Strawczyn, dn. 16.07.2014r.

Znak: Fn.303.28.2014

17.07.2014
Wniosek o udzielenie wyjaśnienia



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

**Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy
o finansach publicznych**

Gmina Strawczyn ul. Żeromskiego 16, 26-067 Strawczyn wnosi o udzielenie wyjaśnienia czy:

1/ w ramach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) należy wykazać w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedsięwzięcie związane z umową o partnerstwie publiczno-prywatnym,

2/ zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 298 poz.1767) umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym należy zaliczyć do państwowego długu publicznego?

Przedsięwzięcie realizowane w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego miałyby dotyczyć usługi opomiarowanego oświetlenia w lumenie na metr kwadratowy. W ramach wyżej wymienionej usługi miałyby nastąpić wymiana na terenie gminy wskazanych w audycie lamp ulicznych oraz założenia lamp tam, gdzie ich dotychczas nie ma. Wykonane prace montażowe będą zgodne z obowiązującymi przepisami i normami prawnymi.

Zamontowana lampa uliczna będzie poddawana modernizacji co cztery lata, co zapewni, że lampa uliczna będzie zawsze podążała z trendem rynkowym i możliwie najnowszym na rynku wypróbowanym rozwiązaniem technicznym.

W ramach usługi opomiarowania zapewnione będzie stworzenie systemu gwarantującego stałe zużycie prądu w okresie 25 lat oraz zasilenie lamp ulicznych, na który to okres zostałaby zawarta umowa.

W okresie trwania umowy wszelkie prace serwisowo-konserwujące będą się odbywać na koszt partnera prywatnego.

Podstawą współpracy Gminy z partnerem prywatnym byłaby umowa UZUE (Umowa Zarządzania Usługami Elektrycznymi) zawarta w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego pomiędzy Gminą Strawczyn, a partnerem prywatnym. W ramach takiej umowy rozliczenia byłyby dokonywane w jednostce $1\text{m}/\text{m}^2$, co zapewni Gminie stałą oszczędność w ciągu 25 lat trwania umowy.

W ramach współpracy opartej na partnerstwie publiczno-prywatnym Gmina uiszczalaby ustaloną ryczałtową miesięczną opłatę ESCO, co stanowiłoby wynagrodzenie partnera prywatnego w ramach realizacji przedsięwzięcia.

W zawartej umowie zagwarantowane byłoby prawo do wykupienia przez Gminę lamp LED za symboliczną kwotę po upływie jej trwania.

Stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej w zakresie zadanych pytań

1/ Wykaz przedsięwzięć stanowi integralną część uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i powinien być opracowany w formie załącznika zawierającego odrębnie dla każdego przedsięwzięcia informacje dotyczące: nazwy i celu, jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację wykonywania przedsięwzięcia lub koordynującej jego wykonywanie, okresu realizacji i łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, pod pojęciem „przedsięwzięcie”, należy rozumieć wieloletnie:

- 1) programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego

Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi

2) umowami o partnerstwie publiczno- prywatnym.

Z powyższego wynika, iż omawiane przedsięwzięcie znajduje się w zakresie wymienionym przez ustawodawcę w drugim punkcie. Oświetlenie uliczne znajduje się w zakresie działalności gminy a w planowanej formule byłoby realizowane w ramach partnerstwa publiczno- prywatnego.

Ponadto, analizując proponowane przedsięwzięcie z góry można przewidzieć, jak w kolejnych latach będą kształtować się wydatki na realizację zakontraktowanych usług w okresie dla którego sporządzana jest wieloletnia prognoza finansowa.

W związku z powyższym, zdaniem wnioskodawcy należy wykazać w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedsięwzięcie związane z umową o partnerstwie publiczno- prywatnym, polegające na świadczeniu usług oświetlenia ulicznego.

2/ Funkcjonowanie PPP w Polsce reguluje ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno- prywatnym, która zastąpiła ustawę z dnia 27 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno- prywatnym. Uchwalona w 2008 r. ustawa o PPP nie rozstrzygała jednak bezpośrednio o zaliczaniu zobowiązań gmin wynikających z PPP do obciążającego je długu.

Do końca 2010 r., zgodnie z art. 72 ust. 1 u.f.p., zobowiązania wynikające z realizacji inwestycji w ramach PPP były wliczane do poziomu zadłużenia, jedynie gdy stały się one wymagalne. Sytuacja prawna tych zobowiązań zmieniła się w momencie wejścia w życie rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego. Zmiana ta wynikała z zapisanej w § 3 formuły, zgodnie z którą do wymienionej w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p. kategorii dłużnej „zaciągnięte kredyty i pożyczki” „zalicza się również umowy o partnerstwie publiczno- prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego” (§ 3 r.w.s.k.t.d.).

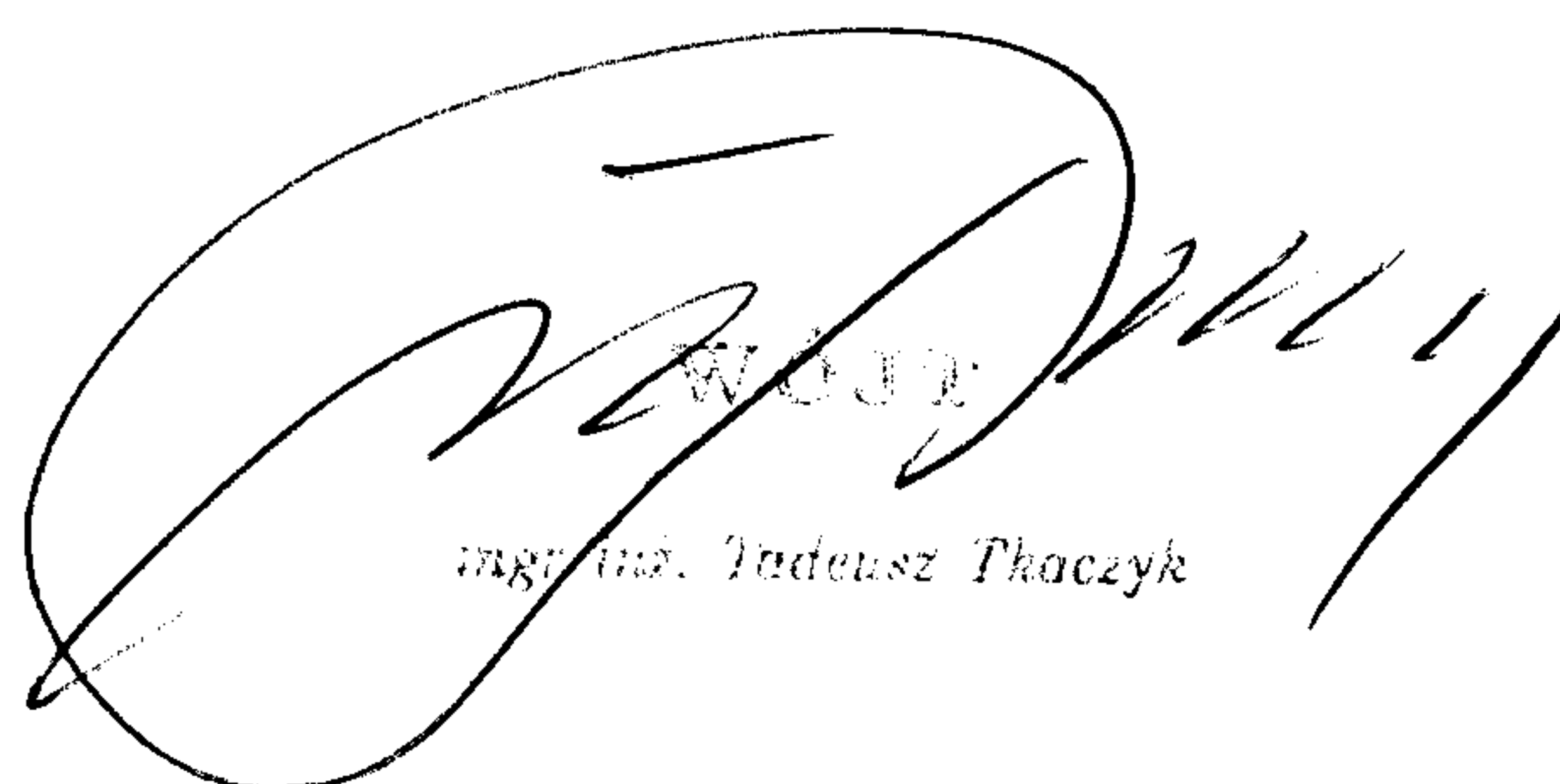
Z drugiej jednak strony zgodnie z art. 18a ust. 1 u.p.p.p.: „Zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno- prywatnym nie wpływają na poziom państwowego długu publicznego oraz deficyt sektora finansów publicznych w sytuacji, gdy partner prywatny

ponosi większość ryzyka budowy oraz większość ryzyka dostępności lub ryzyka popytu – z uwzględnieniem wpływu na wymienione ryzyka czynników, takich jak gwarancje i finansowanie przez partnera publicznego oraz alokacja aktywów po zakończeniu trwania umowy". Zmiana ta weszła w życie 1 stycznia 2013 r.

Wskazane w art. 18a u.p.p.p. ryzyka obejmujące: ryzyko budowy, ryzyko dostępności a także ryzyko popytu w przypadku planowanego partnerstwa publiczno-prywatnego, dotyczącego usług oświetlenia ulicznego w zdecydowanej większości spoczywają po stronie partnera prywatnego. Jedynym obowiązkiem partnera publicznego jest terminowe regulowanie ryczałtowo określonych kwot za świadczone usługi.

Zgodnie z powyższym, zdaniem wnioskodawcy omawianej umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym w zakresie świadczenia usług oświetleniowych nie należy zaliczyć do państwowego długu publicznego.

Mając na uwadze powyższe prosimy o udzielenie wyjaśnienia w możliwie jak najszybszym terminie.



mgr inż. Andrzej Thaczyk