

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
18. 07. 2014

L. dz.
Podpis

18. 07. 2014
38

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
URZĄD MIASTA I GMINY! 26-021 Daleszyce, Plac Staszica 9 tel./fax 041 317-16-94, 317-16-93 woj. świętokrzyskie		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Kielce	Daleszyce	Daleszyce
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Pl. Staszica	9	
Kod pocztowy	Poczta	
26 - 021	Daleszyce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.)		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W 2014 roku na terenie gminy Daleszyce obowiązują stawki podatku od środków transportowych w wysokości określonej w uchwale Nr XIII/77/2011 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 listopada 2011 r. Jednakże do Burmistrza Miasta i Gminy zgłaszają się podatnicy tego podatku z sugestiami jego obniżenia gdyż w porównaniu do innych gmin w kraju są one znacznie wyższe. Podatnicy ci uważają, że władze gminy Daleszyce powinny w większym stopniu troszczyć się o swoich podatników, a także wspierać rozwój drobnych przedsiębiorstw zajmujących się np. obrotem samochodami ciężarowymi. Niektóre z tych podmiotów gospodarczych rejestrują swoje pojazdy w innych powiatach w Polsce, na terenie których lokalizują siedziby swoich firm tylko i wyłącznie w związku z określeniem przez lokalne samorzady niższych stawek podatkowych. W trosce o pozyskanie jak najwyższych dochodów własnych w tym dodatkowych dochodów z podatków od środków transportowych Burmistrz Miasta i Gminy rozważa możliwość inicjatywy uchwałodawczej w kierunku obniżenia stawki podatku od środków transportowych jeszcze w b.r.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Rada Miejska może ustalić nowe stawki podatku od środków transportowych w niższej wysokości w trakcie roku podatkowego?
2. Czy określenie w Uchwale Rady Miejskiej nowych stawek podatku jest możliwe po upływie terminu do jego zapłaty?
3. Czy nowe stawki podatku będą mieć zastosowanie od dnia wejścia w życie Uchwały Rady Miejskiej?
4. Czy Rada może uchwalić nowe stawki wprowadzając je z mocą wsteczną od początku roku i jakie przepisy przejściowe powinna rada zapewnić w takim przypadku?
5. Czy podatnicy tego podatku muszą złożyć nowe deklaracje podatkowe wg nowych stawek?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Z uzyskanej w tej sprawie oceny prawnika Urzędu Miasta i Gminy Daleszyce wynika, że obniżenie stawek podatku od środków transportowych poprzez zmianę stosownej uchwały w trakcie roku podatkowego jest problematyczne i nie jest oceniane w piśmiennictwie i orzecznictwie jednolicie. Z pewnością przesądza to o potrzebie wypowiedzenia się przez RIO w przedmiotowej kwestii.

NSA, w wyroku z 19.12.2002 r. (Wyrok NSA w Poznaniu, I SA/Po 2402, Lex nr 78665) wyraził zapatrywanie, iż sygnalizowana tu zmiana nie jest możliwa. W późniejszym orzeczeniu - z 1 października 2003 r. (Wyrok NSA we Wrocławiu, I SA/Wr0608/03) - NSA wskazał natomiast, iż takowa zmiana jest jednak dopuszczalna, przy czym konieczne jest spełnienie określonych ku temu warunków.

W literaturze przedmiotu odnaleźć można tezę (A. Dowgier, Glosa do Wyroku NSA z 19.12.2002 r., SA/Po 2402/02, FK 2004/11/65), że nie sposób doszukać się przeciwskażeń do zmiany rzeczonyj uchwały w trakcie roku podatkowego.

Jak się wydaje, właściwym byłoby opowiedzieć się za stanowiskiem dopuszczającym zmianę, w trakcie trwania roku podatkowego, na korzyść podatników, aktu prawa miejscowego w zakresie uchwalonych stawek podatku od środków transportowych. Za stanowiskiem tym przemawiają zasadniczo argumenty jurydyczne wskazane w w/w glosie, w szczególności dotyczące dopuszczalności odstępstwa od zasady *lex retro non agit*. Argumenty te są spójne, logiczne, obejmują szerokie spektrum analizowanego problemu. Ponadto przedstawiają one, w przeciwieństwie do orzeczeniem NSA z 19 grudnia 2002 r., pogłębioną analizę prawną przedstawionego zagadnienia. Nie sposób również doszukać się zasadniczych błędów logicznych w toku rozumowania przywoływanego autora.

Data wypełnienia wniosku

16.07.2014 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WZ BURMISTRZA
Bogusław Skowron
z-3 BURMISTRZA