

20.03.2015
50 + [signature]

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

1253 [signature]

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gmina Nowa Słupia		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat kielecki	Gmina Nowa Słupia	Miejscowość Nowa Słupia
Ulica Rynek	Nr domu 15	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-006	Pocztą Nowa Słupia	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 80 i art. 90 Ustawy z dnia 7 września 1991 r. o Systemie Oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.)		
art. 34 Ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o zmianie ustaw w związku z realizacją ustawy okołobudżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Zgodnie z zapisem art. 32 Ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży j.s.t. przeznaczają środki w wysokości nie mniejszej niż wynikające z przydziału części subwencji ogólnej dla j.s.t. , określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach j.s.t., w zakresie tych zadań.		
Zgodnie z otrzymaną metryczką Gmina Nowa Słupia otrzymała na ten cel kwotę 1.363.271 zł. Środki na ten cel powinny zostać wyodrębnione w dwóch rozdziałach tj. 80149 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego oraz 80150 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach profilowanych i szkołach		

zawodowych oraz szkołach artystycznych.

Obowiązujące przepisy prawa przewidują funkcjonowanie w strukturach oświatowych szkół zarówno prowadzonych przez j.s.t. jak również szkół prowadzonych przez inne podmioty nie będące j.s.t. Taka sytuacja ma miejsce w naszej gminie, gdzie funkcjonują dwie placówki, dla których organem prowadzącym jest gmina Nowa Słupia oraz sześć innych placówek prowadzonych przez lokalne stowarzyszenia.

Praktycznie w każdej placówce uczą się uczniowie, którzy wymagają stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy.

Szkoły prowadzone przez stowarzyszenia otrzymują z j.s.t. dotację udzieloną na podstawie art. 80 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Otrzymana przez jednostkę dotacja ma na celu przede wszystkim finansowanie wydatków bieżących, a więc wydatków bezpośrednio związanych z funkcjonowaniem szkoły lub placówki. Wynika to wprost z zapisów art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania opieki, w tym profilaktyki społecznej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej
Czy w związku z powyższym gmina planując w uchwale budżetowej rozdziały 80149 i 80150 może wyodrębnić powyższe środki w ramach przekazanych szkołom stowarzyszeniowym dotacji podmiotowych?

Czy wyliczając podstawę kwoty dotacji na podstawie wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez naszą gminę, należy również wliczyć wydatki nowych rozdziałów 80149 i 80150?

**D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO
STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEG**

1. W naszej ocenie planując w uchwale budżetowej rozdziały 80149 i 80150 należy wyodrębnić powyższe środki w ramach dotacji podmiotowych, przekazując dotację z dwóch rozdziałów finansowych, odpowiednio np.: 80101 i 80150. Byłoby to zgodne zarówno z zapisem art. 32 ustawy o budżecie, jak i z zapisami art. 80 ustawy o systemie oświaty. U podstaw wprowadzenia zapisu art. 32 ustawy o budżecie było wyjście naprzeciw oczekiwaniom rodziców dzieci niepełnosprawnych. Z uzasadnienia projektu zmian wynika, że w opinii wnioskodawców, edukacja dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy, w szczególności dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, wymaga odpowiednio wyższych nakładów finansowych, co jest uwzględnione w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok poprzez system wag. Uzasadnienie jest, więc, aby j.s.t. na te zadania przeznaczały środki w wysokości nie niższej niż naliczone w subwencji. W praktyce dla samorządów oznacza to konieczność przekazywanie wszystkich środków jakie jednostka otrzymuje z tytułu kształcenia uczniów niepełnosprawnych, na wydatki związane z tym kształceniem.

2. Wyliczając podstawę kwoty dotacji na podstawie wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach dla których organem prowadzącym jest gmina Nowa Słupia, w naszej ocenie nie należy już uwzględniać wydatków sklasyfikowanych w rozdziałach 80149 i 80150, mimo iż w świetle obowiązujących przepisów są to wydatki bieżące. Wliczenie tych wydatków do podstawy naliczenia dotacji może spowodować sytuację, iż szkoła stowarzyszeniowa otrzyma podwójne środki na ten cel.

Data wypełnienia wniosku

14.03.2015r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Andrzej Gosiór

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej