

24.09.2015

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

WPRZYJĘTO DNIA:

28.09.2015

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr .....

Prezesa RIO w Kielcach z dnia .....roku

Lp. dz. ...  
Podpis: *[Signature]*

### WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

#### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

#### B. DANE WNIOSKODAWCY

##### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)  
1. jednostka samorządu terytorialnego      2. związek międzygminny      3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
4. związek, stowarzyszenie powiatów      **X 5. samorządowe jednostki organizacyjne**      6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne)      ( w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna  
**Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie**

##### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat <b>Kielecki</b>	Gmina <b>Zagnańsk</b>	Miejscowość <b>Samsonów</b>
---------------------------	--------------------------	--------------------------------

Ulica	Nr domu	Nr lokalu <b>24B</b>
-------	---------	-------------------------

Kod pocztowy <b>26-050</b>	Poczta <b>Zagnańsk</b>
-------------------------------	---------------------------

##### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)  
Art. 44 i art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zmianami).  
Art. 11 i art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 168).  
Art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zmianami).  
Art. 12 ustawy z 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 406 ze zmianami).

#### C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)  
W 2013 roku Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie w porozumieniu z Organizatorem złożyła wniosek na realizację projektu „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie, gm. Zagnańsk” w ramach Programu Wieloletniego Kultura+ Priorytet „Biblioteka+ Infrastruktura bibliotek”.  
Jednym z załączników złożonego wniosku było oświadczenie podpisane przez z Wójta Gminy oraz Dyrektora

Biblioteki w którym to Organizator Wnioskodawcy wnosi wkład rzeczowy, który zgodnie z posiadanym operatem szacunkowym określa rodzaj i wartość nieruchomości zabudowanej oszacowanej na kwotę 264 264,00 zł.

Konieczność wyposażenia Biblioteki w nową nieruchomość wynika ze zobowiązania do dostarczenia dokumentu w formie aktu notarialnego potwierdzającego wkład rzeczowy w projekcie „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie”. Zgodnie z podpisanym przez Wójta Gminy Zagnańsk oświadczeniem z dn. 14.06.2013 r. Organizator wnosi wkład rzeczowy, który zgodnie z posiadanym operatem szacunkowym określa rodzaj i wartość nieruchomości zabudowanej oszacowanej na kwotę 264 264,00 zł.

Tymczasem w sprzeczności z tym oświadczeniem w dniu 9 kwietnia 2015r. Pan Wójt zasygnalizował mi o trudnościach Gminy Zagnańsk związanych z przekazaniem przedmiotowego gruntu i nieruchomości.

10 czerwca 2015r. zostałam poinformowana przez Pana Wójta, że jedynym rozwiązaniem jest zaciągnięcie przez Bibliotekę kredytu na zakup gruntu i nieruchomości od Gminy Zagnańsk.

W dniu 23 czerwca 2015r. złożyłam do Wójta pismo (znak: GBP-24/2015) informując, że jest możliwość bezpłatnego przekazania nieruchomości na własność bibliotece poprzez przekazanie darowizny na cele publiczne, które bez wątpienia realizuje statutowo Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie. Na dowód tego przedłożyłam uchwałę Nr XXVII/263/05 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 kwietnia 2005 r. w sprawie wyrażenia zgody na zbycie w drodze darowizny na rzecz WBP w Kielcach zabudowanej nieruchomości, opinie prawną w sprawie możliwości dokonania darowizny nieruchomości na rzecz biblioteki gminnej, interpretację prawną Krajowej Rady Bibliotecznej dotyczącą przekazania nieruchomości działającej instytucji kultury oraz opinię Dyrektora WBP w Kielcach. (Załącznik Nr 1).

W dniu 24 czerwca 2015 roku na sesji Rady Gminy Zagnańsk zostały podjęte dwie uchwały. Pierwsza uchwała Nr 76/VII/2015 Rady Gminy Zagnańsk dotyczy wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości zabudowanej oznaczonej numerem ewidencyjnym 1328/2 położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów, gmina Zagnańsk na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie w drodze bezprzetargowej.

Druga uchwała Nr 83/VII/2015 Rady Gminy Zagnańsk dotyczy udzielenia przez Gminę Zagnańsk poręczenia kredytu zaciąganego przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Samsonowie, gdzie Gmina Zagnańsk udziela poręczenia do wysokości 340 734,00 zł tytułem zabezpieczenia spłaty kredytu bankowego zaciąganego przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Samsonowie przeznaczonego na realizację przedsięwzięcia pn. „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie”. Poręczenie zostało udzielone do dnia całkowitej spłaty kredytu tj. do dnia 31 grudnia 2019 roku. (Załącznik Nr 2).

W dniu 25 czerwca 2015 r. Wójt Gminy odpowiadając na moje pismo poinformował mnie, że Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości oznaczonej numerem ewidencyjnym 1328/2 położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów, gmina Zagnańsk na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie w drodze bezprzetargowej. (Załącznik Nr 3).

W dniu 03 lipca br. wniosłam do Wójta Gminy Zagnańsk pismo w tym do wiadomości Przewodniczącego Rady Gminy (znak: GBP-31/2015) informując o swoich obawach co do możliwości jak i zasadności zaciągnięcia kredytu przez bibliotekę. Tłumaczyłam, że przekazanie nieruchomości na własność bibliotece w formie darowizny, będzie decyzją korzystną dla budżetu gminy ponieważ nie spowoduje dodatkowych, nieuzasadnionych kosztów w postaci odsetek bankowych od zaciągniętego kredytu. Ponadto uchwała stanowi podstawę zaciągnięcia zobowiązania finansowego na modernizację i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby biblioteki, a nie na zakup nieruchomości zabudowanej oznaczonej numerem ewidencyjnym 1328/2 położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów, gmina Zagnańsk, co przeczyło zaleceniom Wójta skierowanych do mnie w dn. 10 i 26 czerwca br. oraz na sesji Rady Gminy w dn. 24 czerwca br. Wobec czego nie wiem na jaki cel biblioteka miałaby zaciągnąć kredyt. (Załącznik Nr 4).

W dniu 22 lipca br. otrzymałam od Wójta pismo (znak: N.6840.2.2015.NGW) informujące mnie, że Gmina Zagnańsk wyklucza możliwość dokonania darowizny na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie. (Załącznik Nr 5).

W dniu 03 sierpnia br. wniosłam do Wójta Gminy Zagnańsk kolejne pismo w tym do wiadomości Przewodniczącego Rady Gminy (znak: GBP-40/2015) informując, że biblioteka nie dysponuje wolnymi środkami finansowymi, które pozwoliłyby na sfinansowanie tak dużej inwestycji jak zakup nieruchomości od Gminy Zagnańsk. W planie budżetowym na rok 2015 po stronie dochodowej Biblioteka posiada środki z dotacji podmiotowej od Organizatora w wysokości 302 400 zł, które przeznaczone zostaną na sfinansowanie bieżących potrzeb, w tym wynagrodzenia osobowe z pochodnymi oraz inne zobowiązania wobec pracowników, koszty związane z użytkowaniem lokali, zakup zbiorów i materiałów koniecznych do prowadzenia instytucji. Obecnie brak jest możliwości finansowania innych wydatków, wynikających z dodatkowych obciążeń np. rat kredytu. Biblioteka jako jednostka kultury sama nie osiąga dochodów. Wydatki pokrywa ze środków uzyskanych z budżetu gminy. Istotne jest również to, że kredyt bankowy jest zobowiązaniem kilkuletnim, wymagającym zabezpieczenia środków finansowych w budżecie na długi okres czasu, generując dodatkowe koszty w postaci prowizji i odsetek. Poinformowałam również, że Sejmik Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr XXXVII/263/05 z dnia 25 kwietnia 2005 r. wyraził zgodę na zbycie zabudowanej nieruchomości w drodze darowizny Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Kielcach będącej instytucją kultury. W przedmiotowej uchwale powołano się na art. 13 ust. 2 w związku z art. 6 pkt. 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz art. 3 i art. 18 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach. Przedmiotowa uchwała nie wzbudziła zastrzeżeń służb nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego. W związku z powyższym poprosiłam o przygotowanie i podjęcie stosownej uchwały przez Radę Gminy Zagnańsk oraz przekazanie jej Wojewodzie celem rozstrzygnięcia nadzorczego. (Załącznik Nr 6).

W dniu 17 sierpnia br. otrzymałam od Wójta pismo (znak: N.6840.2.2015.NGW z dnia 13.08.br.) informujące mnie, że przedmiotowa nieruchomość została przeznaczona do zbycia w formie bezprzetargowej na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie. Ponadto zostałam poinformowana, że podjęta przez Radę Gminy w Zagnańsku uchwała Nr 83/VII/2015 z dnia 24 czerwca 2015 roku w sprawie poręczenia zaciąganego przez Bibliotekę kredytu gwarantuje pełne zabezpieczenie środków na spłatę rat kapitału jak również odsetek od zaciągniętego zobowiązania. Zakup gruntu jest wkładem własnym w projekcie „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie”, tak więc jest to składnik całego procesu inwestycyjnego i zapis w uchwale jest jak najbardziej prawidłowy. Ponadto, Gmina Zagnańsk deklaruje pokrycie kosztów związanych ze spisaniem aktu notarialnego, natomiast pozostałe opłaty: wieczystoksięgowe, podatkowe oraz od czynności cywilnoprawnych biblioteka poniesie ze środków otrzymanych z dotacji gminy. Natomiast, przywołana przeze mnie uchwała Sejmiku nie może mieć zastosowania w rozpatrywanym przypadku z uwagi na fakt, iż została podjęta w innym czasookresie. (Załącznik Nr 7).

W dniu 11.08.br. pismem (znak: GBP-43/2015), w związku z poleceniem służbowym wydanym w dniu 4 sierpnia br., przedłożyłam projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości w drodze darowizny wraz z uzasadnieniem. (Załącznik Nr 8).

W dn. 26 sierpnia br., przygotowana przeze mnie uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości w drodze darowizny, którą przygotowałam na polecenie Wójta została zdjęta z porządku obrad na początku sesji Rady Gminy. Uzasadniając tą decyzję Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, że Rada tą sprawą się zajmowała na ostatniej sesji, podjęła stosowne uchwały i nie będzie się już w tej sprawie wypowiadać. Sugeruje aby rozmawiać z Wójtem i się dogadać, aby nie doszło do takiej sytuacji, że biblioteka pozostanie w piwnicach szkoły w Samsonowie.

Wystąpiłam na przedmiotowej sesji zgłaszając swoje wątpliwości związane z formą jej przekazania przez Gminę Zagnańsk. Wymogi operatora priorytetu „Biblioteka+ Infrastruktura bibliotek” można zrealizować poprzez przekazanie darowizny na cele publiczne, które bez wątplenia realizuje statutowo Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie. (Załącznik Nr 9).

W dniu 27 sierpnia br. pismem (znak: N-6840.2.2015.NGW) zostałam przez Wójta poinformowana, że w dniu 25 września br. o godz. 10.00 w Biurze Notarialnym nastąpi spisanie aktu notarialnego w sprawie sprzedaży na rzecz GBP w Samsonowie nieruchomości zabudowanej oznaczonej nr ew. 1328/2 o pow. 0,1032 ha położonej w Samsonowie. Dodatkowo poinformowano mnie, że przed wyznaczonym terminem na

spisanie aktu mam dostarczyć dokumenty na podstawie których dokonam nabycia przedmiotowej nieruchomości. (Załącznik Nr 10).

W dniu 04 września br. pismem (znak: GBP-48/2015) wezwałam Wójta Gminy reprezentującego Gminę Zagnańsk do wywiązania się z podpisanego zobowiązania określonego w oświadczeniu z dnia 14.06.2013r. Poinformowałam Wójta, że termin zakończenia przedmiotowej inwestycji, po podpisaniu aneksu upływie 10 grudnia br. Poprosiłam o szybką odpowiedź która umożliwi mi podjęcie stosownych działań tj. przygotowania dokumentów do zawarcia umowy darowizny w formie aktu notarialnego. Poinformowałam również, że nie wniesienie wkładu rzeczowego będzie skutkowało niespełnieniem wymogów certyfikatu a tym samym konieczność zwrotu przez Gminę dofinansowania w kwocie 1 210 000 zł wraz z ustawowymi odsetkami. (Załącznik Nr 11).

W dniu 16 września br. pismem (znak: B.041.8.1.7.2013.BUE z dn. 15.09.br.) Wójt Gminy wezwał mnie do wstawienia się w urzędzie gminy w dniu 18 września na godz. 8.30 w celu podpisania protokołu uzgodnień oraz w dniu 25 września br. na godz. 10.00 do biura notarialnego celem spisania aktu notarialnego nabycia nieruchomości. Dodatkowo Wójt poinformował mnie, że nie stawienie się w powyższych terminach spowoduje nie wykonanie powyższych uchwał, co z kolei będzie skutkowało nie spełnieniem wymogu posiadania przez GBP w Samsonowie własności nieruchomości zabudowanej o nr ew. 1328/2 położonej w Samsonowie **z mojej winy, co skutkowało będzie nieodwracalnymi konsekwencjami.** (Załącznik Nr 12).

W dniu 21 września br. złożyłam rezygnację z funkcji Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie uzasadniając swoją decyzję tym, że pomimo, że jestem zmuszana do wzięcia tego kredytu nie mogę wykonać tego polecenia, ponieważ w mojej ocenie jest to sprzeczne z interesem jednostki którą kieruję. Jednocześnie decydując się na ten krok umożliwiłam Organizatorowi powołanie nowego dyrektora, który zrealizuje polecenie wzięcia kredytu na zakup od gminy przedmiotowej nieruchomości. Poinformowałam również Wójta, że jeżeli umożliwi mi kontynuację pracy na stanowisku starszego bibliotekarza, zadeklarowałam gotowość do wspomagania nowej osoby pełniącej obowiązki dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie swoją wiedzą i doświadczeniem w zakresie rozliczania zadania „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie, gm. Zagnańsk”. Złożoną rezygnację przesłałam do wiadomości Rady Gminy Zagnańsk. (Załącznik Nr 13).

W dniu 22 września br. dostałam odpowiedź (pismo znak: O.220.59.2015.OK z dn. 21.09.br.), że Wójt rezygnacji nie przyjął co oznacza, że nie zgodził się na przeniesie mnie na stanowisko starszego bibliotekarza a więc od 01 października rozpoczyna się okres wypowiedzenia umowy o pracę na stanowisku Dyrektora która zakończy się 31 grudnia br. Dodatkowo poinformował mnie, że ponoszę całkowitą odpowiedzialność za realizację i rozliczenie projektu. (Załącznik Nr 14).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle opisanej sytuacji oraz ww. podjętych uchwał Rady Gminy Zagnańsk z dnia 24 czerwca 2015 roku tj. uchwała Nr 76/VII/2015 dotycząca wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości zabudowanej oznaczonej numerem ewidencyjnym 1328/2 położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów, gmina Zagnańsk na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie w drodze bezprzetargowej oraz uchwała Nr 83/VII/2015 dotycząca udzielenia przez Gminę Zagnańsk poręczenia kredytu zaciąganego przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Samsonowie, Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie może:

- 1) zaciągnąć kredyt na zakup gruntu i nieruchomości nr 1328/2 o pow. 0,1032 ha położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów gmina Zagnańsk;
- 2) kupić nieruchomość od gminy czyli organizatora.

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1. Zdaniem wnioskodawcy Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie nie może zaciągnąć kredytu ponieważ zaciągnięcie takiego zobowiązania i kupienie przedmiotowej nieruchomości byłoby niezgodne z celem podjętej uchwały Nr 83/VII/2015 Rady Gminy Zagnańsk dotyczącej udzielenia przez Gminę Zagnańsk poręczenia kredytu zaciąganego przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Samsonowie, ponieważ Gmina Zagnańsk udzieliła poręczenia tytułem zabezpieczenia spłaty kredytu bankowego zaciąganego przez Gminna Bibliotekę Publiczną w Samsonowie przeznaczonego na realizację przedsięwzięcia pn. „Modernizacja i wyposażenie budynku na potrzeby nowej siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie” a nie na zakup gruntu i nieruchomości nr 1328/2 o pow. 0,1032 ha położonej w obrębie geodezyjnym Samsonów gmina Zagnańsk.
2. Zdaniem wnioskodawcy Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie nie może zaciągnąć kredytu ponieważ nie posiada własnych dochodów. Biblioteka funkcjonuje na podstawie przyznanej przez Organizatora dotacji w której nie przewidziano środków na spłatę kredytu.
3. Zdaniem wnioskodawcy Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie nie może zaciągnąć kredytu wieloletniego ponieważ biblioteka funkcjonuje w oparciu o dotację na dany rok budżetowy.
4. Zdaniem wnioskodawcy Dyrektor Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie nie może wziąć kredytu ponieważ nie ma upoważnień do zaciągnięcia takich zobowiązań. Zgodnie z art. 60 ust. 2 wyłączne prawo do zaciągnięcia zobowiązań przysługuje wójtowi gminy.
5. Zdaniem wnioskodawcy Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie nie może kupić nieruchomości od gminy czyli organizatora, ponieważ nieskorzystanie z formy przekazania nieruchomości w formie darowizny tylko sprzedaży, naraża GBP w Samsonowie na działania niezgodne z przepisami o finansach publicznych tj. niecelowość i niegospodarność środkami publicznymi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
<b>28.09.2015r.</b>	Stella Ślefarska	<i>stella ślefarska</i>