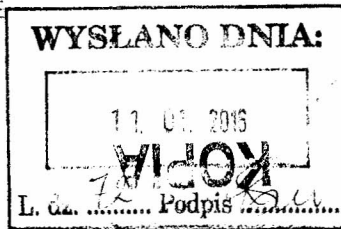


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Targowa 8, tel. 368-11-22 (25)  
Kielce 16, skr. poczt. 11  
25-520 KIELCE  
290339370

WI-44/ 72 /2016



Kielce, dnia 8 stycznia 2016 r.

**Pan  
Szczepan Skorupski  
Wójt Gminy  
Zagnańsk**

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 4 grudnia 2015 r. znak: N.6840.2.2015.NGW Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach nawiązując także do wcześniejszego Pana pisma z dnia 2 listopada 2015 r. (znak pisma j.w.) Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach wyjaśnia, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) kompetencją rady gminy jest nie tylko decydowanie o tworzeniu jednostek gminnych ( a więc także instytucji kultury), ale również decydowanie o wyposażeniu tych jednostek w majątek.

Tryb przekazywania nieruchomości w związku z tworzeniem lub powoływaniem samorządowych osób prawnych reguluje ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 782 ze zm.)

Na podstawie art. 56 w zw. z art. 51 tej ustawy samorządowa osoba prawna – a więc w tym również instytucja kultury – z dniem jej utworzenia powinna zostać wyposażona w nieruchomości niezbędne do prowadzenia jej działalności statutowej (art. 202 w/w ustawy w przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania) .

Wyposażenie samorządowej instytucji kultury w nieruchomości - z uwagi na fakt, iż jest ona osobą prawną - na gruncie art. 51 ust. 2 w/w ustawy polegać może na przeniesieniu własności nieruchomości albo oddaniu nieruchomości gruntowej w użytkowanie wieczyste.

Zgodnie z art. 56 w zw. z art. 53 ustawy o gospodarce nieruchomościami organ założycielski w akcie o utworzeniu samorządowej osoby prawnej rozstrzyga o wyposażeniu tej osoby w nieruchomości. Przeniesienie na samorządową osobę prawną ( instytucję kultury) własności nieruchomości lub oddanie tej osobie nieruchomości gruntowej w użytkowanie wieczyste odbywa się w drodze umowy zawartej w formie aktu notarialnego. Na wyposażenie w nieruchomości samorządowej osoby prawnej (instytucji kultury) organ wykonawczy gminy przeznaczają nieruchomości z gminnego zasobu nieruchomości.

Przydzieloną częścią mienia instytucja kultury – zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) gospodaruje samodzielnie.

Zdaniem kieleckiej Izby w zaistniałej sprawie kwestią kluczową jest to, czy samorządowa instytucja kultury jaką jest Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie została wyposażona w nieruchomości niezbędne do prowadzenia jej działalności statutowej.

Z ustaleń RIO w Kielcach opartych w szczególności na uchwale z dnia 26 lutego 2007 r. Nr 4/2007 Rady Gminy w Zagnańsku w sprawie aktu utworzenia samorządowej instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie, wynika że w uchwale tej (na podstawie której utworzona została samorządowa instytucja kultury o nazwie Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie) organ stanowiący nie rozstrzygnął o jej wyposażeniu w nieruchomości. Określono jedynie w par. 2 w/w uchwały, że siedziba biblioteki mieści się w Samsonowie. Natomiast w par. 2 ust. 3 Statutu Biblioteki wskazano, że realizuje ona swoje zadania w siedzibie oraz w trzech filiach: w Zagnańsku, Tumlinie i Szałasie.

Z kolei z uchwały Nr 133/VII/2015 z 30 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie na lata 2015-2024 wynika że biblioteka jest „usytuowana w piwnicy budynku Zespołu Szkoły Podstawowej, Przedszkola i Gimnazjum im. Jana Pawła II w Samsonowie w lokalu o pow. powierzchni 60m<sup>2</sup>”.

Natomiast w swym piśmie z dnia 02.11.2015 r. stwierdził Pan, że Gminna Biblioteka Publiczna w Samsonowie utworzona na mocy uchwały z dnia 26 lutego 2007 r. Nr 4/2007 od początku funkcjonowała i nadal funkcjonuje w pomieszczeniach Zespołu Szkoły Podstawowej, Przedszkola i Gimnazjum w Samsonowie oraz innych obiektach na terenie Gminy.

Należy zaznaczyć, że uchwała Nr 4/2007 Rady Gminy w Zagnańsku w sprawie aktu utworzenia samorządowej instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie podjęta została nie tylko na podstawie przywołanych w niej przepisów ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.) ale również na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h w/w ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 9,11, i 13 w/w ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej – co pozwala (poza tytułem uchwały) na taką ocenę statusu prawnego Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie, iż jest ona samorządową instytucją kultury. Tym samym w jej przypadku mają zastosowanie w/w przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Na podstawie uchwały Nr 4/2007 Rady Gminy w Zagnańsku oraz Pana pisma z dnia 02.11.2015 r. należy wnioskować, że w dacie utworzenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie nie doszło do jej wyposażenia - w rozumieniu tego pojęcia zgodnie z art. 51 ust. 2 w/w ustawy o gospodarce nieruchomościami - w żadną nieruchomość.

Jednakże ostateczna ocena zaistnienia (lub niezaistnienia) faktu wyposażenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie w dacie jej utworzenia w nieruchomości niezbędne do prowadzenia jej działalności statutowej nie należy do RIO w Kielcach. W swym piśmie z dnia 1 grudnia 2015 r. WI- 44/3590/2015 wskazywaliśmy, że „Organy Gminy Zagnańsk wraz ze służbami prawnymi powinny ustalić, czy „zajmowanie pomieszczeń” w jednostkach organizacyjnych Gminy przez Bibliotekę jest tożsame z wyposażeniem jej w lokal zgodnie z przepisami art. 51 w związku z art. 56 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 782 ze zm.)”.

Odnosząc się do sprawy wskazanej w pismach z dnia 04.12.2015 r. i 02.11.2015 r. niezmiennie prezentujemy nasze stanowisko - znane już Panu z przekazanego do wiadomości pisma RIO w Kielcach z dnia 28.10. 2015 r. skierowanego do Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Samsonowie. Naszym zdaniem „O ile w dacie utworzenia Biblioteki nie została ona wyposażona w nieruchomość, to Gmina Zagnańsk powinna nieodpłatnie wyposażyć Gminną Bibliotekę Publiczną w bazę lokalową w celu realizacji jej zadań statutowych na podstawie ww. przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami. Zatem, kupno nieruchomości przez Bibliotekę od Gminy jako organizatora jest sprzeczne z przepisem art. 51 ust. 4 w związku z art. 56 ustawy o gospodarce nieruchomościami i w związku z tym zaciąganie kredytu przez Bibliotekę na zakup przedmiotowej nieruchomości jest niezasadne”.

Przekazując powyższe wyjaśnienia pragnę podkreślić, że jest to wyłącznie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Zbigniew Rekas