

16 10 2017

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

355
[Signature]

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Nowa Słupia

B.2. ADRES SIEDZIBY

| | | |
|--------------|-------------|-------------|
| Powiat | Gmina | Miejscowość |
| Kielecki | Nowa Słupia | Nowa Słupia |
| Ulica | Nr domu | Nr lokalu |
| Rynek | 15 | |
| Kod pocztowy | Poczta | |
| 26-006 | Nowa Słupia | |

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 5 ust.1 i art.90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.)

uchwała Nr XXXIV/49/14 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 12 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne niż gmina Nowa Słupia osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na terenie Gminy Nowa Słupia funkcjonują trzy Niepubliczne Przedszkola oraz cztery Niepubliczne Punkty Przedszkolne, które mamy obowiązek dotować, zgodnie z art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.). W świetle powyższego w 2014 r. Rada Gminy Nowa Słupia podjęła uchwałę, w której określono zasady dotowania tego typu niepublicznej placówki oświatowej. Zgodnie z tą uchwałą niepubliczne przedszkola działające na terenie Gminy Nowa Słupia otrzymują dotację z budżetu gminy Nowa Słupia w wysokości 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Nowa Słupia, w przeliczeniu na jednego ucznia.

Gmina Nowa Słupia jest organem prowadzącym dla Publicznego Przedszkola w Rudkach, które

funkcjonuje jako 5-o godzinna placówka realizująca podstawę programową.

Przy wyliczaniu kwoty dotacji na 2015 r. na dziecko w niepublicznym przedszkolu wzięto pod uwagę sumę wydatków bieżących przedszkola publicznego prowadzonego przez Gminę. Następnie sumę tych wydatków podzielono przez 12 tj. liczbę dzieci uczęszczających do przedszkola publicznego (stan na grudzień 2014r.). W ten sposób wyliczono wydatki ponoszone na jedno dziecko w przedszkolu publicznym, które stanowiły podstawę do ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych w 2015 r. We wrześniu 2015 r. uległa zwiększeniu liczba dzieci w publicznym przedszkolu z 12 do 20 oraz zwiększył się plan finansowy. W związku z powyższym dokonaliśmy aktualizacji wysokości podstawy do naliczenia dotacji z uwzględnieniem zmian liczby dzieci w publicznym przedszkolu w ciągu roku. Do wyliczenia dotacji na ucznia dla przedszkoli niepublicznych zastosowaliśmy następujący algorytm:

$$Wp * \left(\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} \right)$$

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, nie niższy niż 75%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, stanowiące dochody z budżetu gminy,

W – opłaty za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy

Lu – liczba uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

Zgodnie z wytycznymi MEN w powyższym algorytmie należy zastosować ten sam horyzont czasowy dla poszczególnych składowych (tj. wydatków bieżących w przedszkolach, opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za wyżywienie). Gmina przyjęła za horyzont czasowy rok budżetowy.

W wyniku powyższego podstawa do naliczenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych ulega zmniejszeniu. Zatem Gmina dokonała korekty tej dotacji o czym poinformowała pisemnie organy prowadzące przedszkola, chcąc uniknąć konsekwencji wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy wskazany wyżej sposób wyliczenia wydatków na jednego ucznia ponoszonych w publicznym przedszkolu jest prawidłowy?
2. Czy Gmina ma prawo weryfikować liczbę dzieci w publicznym przedszkolu w ciągu roku budżetowego?
3. Czy Gmina ma prawo korygować podstawę naliczenia dotacji w ciągu roku budżetowego w związku ze zmianą liczby uczniów w przedszkolu publicznym?
4. Czy Gmina ma obowiązek w związku z dokonaniem korekty wydać decyzję administracyjną w tym zakresie w ciągu roku budżetowego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEG

Naszym zdaniem dotację wyliczono prawidłowo. Dotacja dla przedszkoli niepublicznych jest dotacją podmiotową roczną przeznaczoną na działalność bieżącą przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki a do wyliczenia jej podstawy przyjmowane są wszystkie wydatki bieżące faktycznie poniesione w gminnym przedszkolu od początku do końca roku kalendarzowego (kolumna wykonanie sprawozdania Rb 28S tej jednostki) pomniejszone o dochody za korzystanie z wychowania przedszkolnego i opłaty za żywienie. Nie chodzi tutaj zatem o wydatki planowane jak w przypadku dotacji, o których mowa w art. 80 ustawy o systemie oświaty. Naszym zdaniem Gmina ma zatem obowiązek dokonywać korekty dotacji w przypadku zmiany podstawy do jej naliczania w

trackie roku budżetowego (również w związku z weryfikacją liczby uczniów w gminnym przedszkolu) ponieważ w przeciwnym wypadku dojdzie do udzielenia dotacji niemającej umocowania w przepisie ustawowym, co czyni ją dotacją przekazaną bez podstawy prawnej wraz z konsekwencjami dyscyplinarnymi zarówno dla organu, jak i dla beneficjenta. Dotacja pobrana w nadmiernej wysokości rodzi również obowiązek jej zwrotu zgodnie z art. 169 ustawy o finansach publicznych oraz może spowodować negatywne konsekwencje w postaci odsetek naliczonych na podstawie art. 168 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
|--------------------------|---|--|
| 12. 10. 2015 | Andrzej Gąsior | WÓJT Andrzej Gąsior |

Sponsoria:
KIEROWNIK
ZESPOŁU OBSŁUGI SZKÓŁ
GMINY NOWA SĘPIA
Alicja Lewandowska
mgr Agnieszka Lewandowska