

Uchwała Nr 31/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 lipca 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XIX/131/2016 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Wodzisław

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Joanna Marczevska – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

postanawia

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr XIX/131/2016 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Wodzisław tj.

- w załączniku Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części H słów „Oświadczenie i” oraz zdania „Oświadczam, że podane dane są zgodne ze stanem faktycznym i jest mi znana odpowiedzialność karnoskarbowa za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokości oraz podanie danych niezgodnych z prawdą”

- w załączniku Nr 2 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części G słów: „Oświadczenie i” oraz zdania „Oświadczam, że podane dane są zgodne ze stanem faktycznym i jest mi znana odpowiedzialność karnoskarbowa za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokości oraz podanie danych niezgodnych z prawdą.”

z powodu braku podstawy prawnej do zawarcia rygору odpowiedzialności karnoskarbowej we wzorze deklaracji określonych w uchwale.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/131/2016 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Wodzisław wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 lipca 2016 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym. W wyniku badania uchwały Kolegium Izby stwierdziło, iż Rada Gminy Wodzisław określiła w załączniku Nr 1 do uchwały o nazwie „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oświadczenie o treści: „Oświadczam, że podane dane są zgodne ze stanem faktycznym i jest mi znana odpowiedzialność karnoskarbowa za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokości oraz podanie danych niezgodnych z prawdą”. Tej samej treści oświadczenie zawarte zostało w załączniku Nr 2 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W toku czynności nadzorczych Kolegium stwierdziło, że brak było podstaw prawnych (upoważnienia ustawowego) do zawarcia w uchwale kwestionowanych zapisów, co pociąga za sobą konieczność stwierdzenia jej nieważności w części.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6m ust. 1a i 1b oraz art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 250).

Przepis art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na radę gminy obowiązek ustalenia obowiązującego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego jak również informacje o terminach i miejscu składania deklaracji.

Wymienione wyżej przepisy nie dają kompetencji radzie gminy do zawarcia we wzorach deklaracji określanych przez ten organ oświadczenia: „Oświadczam, że podane dane są zgodne ze stanem faktycznym i jest mi znana odpowiedzialność karnoskarbowa za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokości oraz podanie danych niezgodnych z prawdą”

Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest, by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas – w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez ten organ samorządu wzoru informacji i deklaracji – możliwym byłoby odwoływanie się przez organ do pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), czy złożenia oświadczenia o posiadaniu wiedzy odnośnie do takiej odpowiedzialności. Art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym nie przewidują takiej możliwości, zaś ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego gminy w tym zakresie nie można domniemywać” - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 4 marca 2015 r. sygn. I SA/Kr 52/15. Brak jest przepisu ustawowego, który dawałoby radzie gminy ogólną kompetencję do określenia powyższego aktu prawa miejscowego, który zawierałoby oświadczenie o znajomości odpowiedzialności karnoskarbowej za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokości oraz podanie danych niezgodnych z prawdą. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium