

18.05.2016
wg 1 Rodzaj Rozdział
WNIOSK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
POWIAT KIELECKI - STAROSTWO POWIATOWE w KIELCACH

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELCE	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica WRZOSOWA	Nr domu 44	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-211	Poczta KIELCE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 3 ust. 1 pkt 14 Ustawy o rachunkowości (j.t. Dz.U. z 2013, poz. 330 z późn. zm.), w związku z art. 236 Ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013, poz.885 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Powiat Kielecki stanowi regionalną wspólnotę samorządową mieszkańców jego terytorium i jest jednocześnie osobą prawną wykonującą zadania z zakresu administracji publicznej. Jednym z zadań które Powiat Kielecki zamierza realizować w Partnerstwie z innymi JST Województwa Świętokrzyskiego jest projekt pn.: „e-Geodezja – cyfrowy zasób geodezyjny Województwa Świętokrzyskiego”. Celem przygotowywanego projektu jest podniesienie poziomu rozwoju społeczeństwa informacyjnego regionu poprzez stworzenie warunków do powszechnego stosowania usług e-administracji, upowszechnienie wykorzystania zastosowań technologii teleinformatycznych i komunikacyjnych w e-administracji w Województwie Świętokrzyskim, które wzmocnią potencjał administracyjny oraz zwiększą dostęp do danych z zakresu geodezji i kartografii dla społeczeństwa poprzez elektroniczne usługi. Zasadniczą część projektu dotyczy poprawy jakości baz Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, dostosowanie ich do obowiązujących aktów prawnych oraz uzupełnienie o brakujące treści, aby możliwe było świadczenie przez JST pełnego zakresu e-usług związanych z udostępnianiem danych PZGiK.

Powiat kielecki w swoim imieniu i Partnerów projektu będzie ubiegał się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (RPO WŚ 2014-2020) Oś Priorytetowa 7 – Sprawne usługi publiczne. Podmiotem odpowiedzialnym za przygotowanie, realizację oraz jego rozliczenie, jako Lider, jest Powiat Kielecki. W celu realizacji Projektu pomiędzy Powiatem Kieleckim - Liderem Partnerstwa, a Partnerami (tj. powiatami, które wyraziły wolę udziału w projekcie), zostało zawarte porozumienie o wspólnym przedsięwzięciu. Porozumienie to opisuje zasady współpracy w toku przygotowania i realizacji projektu partnerskiego w rozumieniu art. 28 a ust. 1. ustawy z dnia 06 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2016r. poz. 383 j.t.). Porozumienie zawarte z Partnerami stanowi, że Powiat Kielecki działając w swoim imieniu i na swoją rzecz oraz w imieniu i na rzecz Partnerów, wykonuje prawa i obowiązki beneficjenta Projektu, w tym m.in. przygotowuje dokumenty aplikacyjne i występuje z wnioskiem o dofinansowanie oraz koordynuje prace związane ze sprawozdawczością i rozliczaniem projektu.

Cel główny projektu został uszczegółowiony poprzez cele szczegółowe:

- Utworzenie spójnej, aktualnej i zharmonizowanej informacji przestrzennej w zakresie ewidencji gruntów i budynków, sieci uzbrojenia terenu oraz obiektów topograficznych,
- Zwiększenie wiarygodności i integralności danych przestrzennych, udostępnianych przez administrację publiczną,
- Zwiększenie dostępności usług i zbiorów danych w zakresie informacji przestrzennej, będących w dyspozycji administracji publicznej,
- Zwiększenie zakresu oraz interoperacyjności danych przestrzennych będących w dyspozycji administracji publicznej.

Projekt realizowany jest przez 14 podmiotów reprezentujących powiaty województwa świętokrzyskiego i obejmuje dostosowanie i modernizację istniejących oraz utworzenie nowych powiatowych baz danych, w tym:

- przetworzenie zasobów przechowywanych dotychczas w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych,
- modernizację ewidencji gruntów i budynków oraz aktualizację baz danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB),
- utworzenie baz danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT),
- utworzenie baz danych obiektów topograficznych (BDOT500).

Podstawowym założeniem Projektu jest wdrożenie jednolitych w skali województwa standardów prowadzenia PZGiK, EGiB, GESUT oraz BDOT500, w szczególności w celu udostępniania danych dla potrzeb odbiorców indywidualnych oraz instytucjonalnych. Celem projektu jest także zapewnienie interoperacyjności i harmonizacji wymienionych baz z innymi zbiorami danych na poziomie krajowym mających znaczenie dla infrastruktury informacji przestrzennej.

W ramach powyższego Partnerzy Projektu, w tym i Powiat Kielecki uzyskają bazy danych EGIB (Ewidencji Gruntów i Budynków), które stanowiąc będą uzupełnienie już istniejących, lecz niepełnych w treści, baz

powiatowych. Zważywszy na zróżnicowanie wielkości oraz specyfiki terytorialnej poszczególnych Partnerów Projektu, każdy z nich posiada różny stopień zaawansowania oraz aktualności własnych baz danych EGIB. Powiat Kielecki, jako największy, bo liczący ponad 330 obrębów ewidencyjnych, powiat w Polsce posiada bardzo obszerne terytorialnie bazy danych geodezyjnych. Powstające w ramach Projektu zbiory danych, stanowić będą, jak już wcześniej wspomniano, uzupełnienie istniejących już danych lub ich struktur, narzuconych przez obowiązujące regulacje prawne. Jak wiadomo, dane, uznawane są jako materiały niechronione, w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tj. Dz. U. z 2006 r. nr 90, poz. 631 ze zm.).

Bazy danych niemające twórczego charakteru można uznać za wartość niematerialną i prawną jako know-how. Pojęcie know-how obejmuje zarówno informacje (doświadczenie) o charakterze technicznym, techniczno-organizacyjnym oraz informacje o charakterze organizacyjnym (znajomość prawa oraz zasad jego stosowania).

Warunkiem ochrony prawno-autorskiej baz danych jest jednak, aby przyjęty w niej dobór, układ lub zestawienie danych miał charakter twórczy, tzn. kiedy dostawca takiej bazy danych nie tylko uzupełnił dane w dostarczonym produkcie, ale odpowiadał także za stworzenie struktur danych, tabel, powiązań między nimi. Korzystanie z przedmiotu objętego ochroną w takich przypadkach następuje najczęściej na podstawie licencji.

W myśl przepisów art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy o rachunkowości, przez wartości niematerialne i prawne rozumie się nabyte przez jednostkę, zaliczane do aktywów trwałych, prawa majątkowe, nadające się do gospodarczego wykorzystania, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, przeznaczone do używania na potrzeby jednostki. W szczególności są to: autorskie prawa majątkowe, prawa pokrewne, licencje, koncesje, prawa do wynalazków, patentów, znaków towarowych, wzorów użytkowych oraz zdobniczych, a także know-how. Ustawa o rachunkowości nie wymienia wprost jako składnika wartości niematerialnych i prawnych zakupionych baz danych, jednakże po spełnieniu wymienionych wyżej warunków, tj. twórczego charakteru powstających danych, których dostawca był jednocześnie osobą uzupełniającą część niechronioną przedmiotu zamówienia (danych) oraz twórcą – pomysłodawcą układu danych, struktur i relacji między tabelami, baza taka spełnia cechy utworu i staje się przedmiotem prawa autorskiego, nawet jeśli zawiera niechronione materiały (dane).

Nawiązując do wskazanego wyżej rezultatu projektu pn. „e-Geodezja – cyfrowy zasób geodezyjny Województwa Świętokrzyskiego” Partnerzy otrzymają od wykonawcy bazy danych, których układ, struktury i relacje w nich zawarte zostały z góry określone bądź to przez obowiązujące regulacje prawne (Prawo Geodezyjne), bądź przez autorów oprogramowania służącego do prowadzenia baz PZGiK. W związku z powyższym przy nabywaniu baz, będącym wynikiem powyższego projektu, Partnerzy nie otrzymają wymaganych przy sprzedaży utworu dokumentów licencyjnych, a jedynie „suche dane”, którymi zasila posiadane w zasobach bazy danych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy nabywane w ramach projektu bazy danych, stanowią wartość niematerialną i prawną ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Mając na uwadze powyższą argumentację, Wnioskodawca uważa, że nabywane w ramach projektu pn. „e-Geodezja – cyfrowy zasób geodezyjny Województwa Świętokrzyskiego”, dane nie stanowią wartości niematerialnych i prawnych, w myśl przepisów art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy o rachunkowości, gdyż nie spełniają znamion utworu, a co za tym idzie nie są przedmiotem prawa autorskiego.

Dane te, nie spełniają także wymogu tzw. „know-how nietechnicznego”, gdyż takie dane, pomimo braku twórczego charakteru uznać można za wartość niematerialną i prawną jako know-how.

W świetle orzeczeń sądów (por. wyrok NSA z 15 marca 2012 r., sygn. akt I FSK 973/11 - orzeczenie prawomocne) cechy dla nietechnicznego know-how to:

- poufność know-how - know-how mogą stanowić jedynie informacje, które nie zostały ujawnione, nie są powszechnie znane, czy też łatwo dostępne; przesłanka ta nie musi oznaczać wymogu bezwzględnej tajemnicy - wystarczy, by informacja nie była dostępna osobom zainteresowanym w sposób zwykły i dozwolony,
- istotność know-how - informacje ważne dla całości lub zasadniczej części sposobu wytwarzania produktu lub świadczenia usług, muszą także spełniać u nabywcy określoną funkcję, czyli być użyteczne,
- identyfikowalność know-how - know-how zostało opisane lub utrwalone - czyli zmaterializowane, i to w taki sposób, że możliwe jest sprawdzenie posiadania przez nie pozostałych cech oraz powoduje, że nabywca nie jest "nadmiernie ograniczony" w wykorzystaniu nabytych informacji.

W przypadku powstawania produktu będącego przedmiotem projektu pn. „e-Geodezja – cyfrowy zasób geodezyjny Województwa Świętokrzyskiego”, żadna z powyższych przesłanek, aby uznać dostarczany produkt (dane) jako wartość niematerialną i prawną nie zostaną spełnione, gdyż tworzenie (uzupełnianie) baz PZGIK jest procesem jawnym dla wszystkich wykonawców, nie stanowi poufnej wiedzy wykonawcy, nie stanowi istotnej części procesu produkcyjnego wykonawcy oraz nie jest identyfikowalna z jednym tylko podmiotem wykonawczym.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
10.05.2016 r.	Michał Godowski – Starosta Kielecki	

STAROSTA
Michał Godowski

