

Zielonki, dnia 15.09.2015 r.

24
2150

2 up.
18.09.2015

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach
ul. Targowa 18
Kielce 15, skr. Pocz. 11
25-520 Kielce

Dotyczy: wątpliwości co do finansowania niektórych wydatków, ze środków dotacji oświatowej

Fundacja – Pokonać Bariery jest organem prowadzącym Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Zielonkach (dalej Ośrodek lub OREW) w gminie Sędziszów (powiat Jędrzejów). Ośrodek jest niepubliczną placówką dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym, o której mowa w art. 2 pkt 5 ustawy o systemie oświaty tj. ośrodkiem umożliwiającym dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi realizację odpowiednio obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki (tzw. ośrodek rewalidacyjno-wychowawczy). Wychowankami stacjonarnymi Ośrodka są dzieci i młodzież, w wieku od 3-25 lat. W Ośrodku organizowane jest również wczesne wspomaganie rozwoju dzieci (dla dzieci od urodzenia do podjęcia nauki w szkole, do 8h w miesiącu). Pobyt w Ośrodku jest bezpłatny (nie pobieramy czesnego). Na finansowanie zadań Ośrodka otrzymujemy dotację oświatową z budżetu powiatu.

W związku z wątpliwościami co do możliwości finansowania określonych wydatków ze środków dotacji oświatowej otrzymywanej przez naszą placówkę z budżetu powiatu, na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, zwracam się z uprzejmą prośbą o pomoc w interpretacji przepisów oraz udzielenie wyjaśnień w następującym zakresie.

1. Finansowanie obiadów.

Stan faktyczny.

Wychowankowie naszego Ośrodka mają zapewnione żywienie w formie katering. Rodzice zainteresowani spożywaniem obiadów przez dzieci uczęszczające do Ośrodka pokrywają koszt tych obiadów z własnych środków. Część rodziców korzysta w tym zakresie z pomocy Ośrodków Pomocy Społecznej, które finansują im koszty spożywanych obiadów.

Niestety nie wszyscy rodzice wykupują posiłki dla swoich dzieci. Częstym powodem takich decyzji są względy finansowe.

Z powyższych względów rozważamy możliwość zmiany reguł finansowania posiłków dla wychowanków naszej placówki przez dopuszczenie możliwości ich finansowania ze środków dotacji oświatowej.

Zapytanie.

Czy możliwe jest finansowanie posiłków dla wychowanków naszego Ośrodka, ze środków dotacji oświatowej?

Stanowisko pytającego.

Nie ma obecnie regulacji prawnych w znaczeniu prawa powszechnie obowiązującego regulującego kwestie finansowania wyżywienia w niepublicznych placówkach oświatowych, w tym ośrodkach rewalidacyjno-wychowawczych.

Niewątpliwie zakup obiadów dla wychowanków naszego Ośrodka mieści się w katalogu wydatków bieżących realizujących cele związane z kształceniem, wychowaniem i opieką. Spożywanie posiłków przez wychowanków naszej placówki spełnia podwójną funkcję: zaspokaja ich potrzeby żywieniowe oraz pełni funkcję wychowawczą i edukacyjną (tzw. trening jedzenia - wychowankowie uczą się jedzenia, zachowania przy stole, posługiwania sztucami, itp.).

Z powyższych względów sfinansowanie kosztów posiłków dla wychowanków naszego Ośrodka ze środków dotacji oświatowej mieści się w katalogu, o którym mowa w art. 90 ust. 3d pkt 1 ustawy i jako takie jest w naszej ocenie dopuszczalne.

2. Finansowanie transportu na zajęcia do Ośrodka.

Stan faktyczny.

Ośrodek prowadzi działalność przez cały rok szkolny, niemniej jednak organizujemy również zajęcia dla naszych wychowanków również w okresie przerw feryjnych. Zakres czasowy zajęć w okresie wakacyjnym jest ustalany każdorazowo w zależności od potrzeb (zgłoszenia rodziców, konieczność przeprowadzenia niezbędnych remontów, wykorzystania urlopów przez pracowników itp.).

Co do zasady transport na zajęcia w dni nauki szkolnej zapewniają naszym wychowankom – stosownie do treści art. 17 ust. 3a pkt 2 ustawy o systemie oświaty – właściwe gminy. Niestety problem występuje z dowozem w okresie wakacji, gdyż gminy wskazują, iż nie mają obowiązku dowożenia dzieci w tym okresie. Taka sytuacja powoduje, że pomimo zapewniania przez nasz Ośrodek możliwości uczestnictwa dzieci na zajęciach w wakacje, dzieci z uwagi na brak transportu w zajęciach tych nie uczestniczą.

Pragniemy nadmienić, iż wychowankowie naszego Ośrodka to grupa uczniów o specjalnych potrzebach, wymagających specjalnej organizacji nauki i metod pracy. Dla pełnosprawnych uczniów okres wakacji jest czasem odpoczynku. W przypadku naszej placówki dzieci nie realizują programów nauczania przewidzianych dla uczniów pełnosprawnych. Każde dziecko realizuje indywidualny program. Bardzo duży nacisk kładziemy na zajęcia usprawniające i specjalistyczne (zajęcia z psychologami, logopedą, rehabilitantami itp.), dlatego każda dłuższa przerwa (zwłaszcza podczas ferii letnich) może negatywnie wpływać na wyniki dotychczasowej pracy z naszymi wychowankami.

Również rodzice bardzo chętnie wysyłaliby dzieci na zajęcia podczas ferii szkolnych. W Ośrodku mają bowiem zapewnione zajęcia specjalistyczne, opiekę oraz liczne atrakcje związane z całą gamą zajęć dodatkowych, w tym wycieczek i innych form rekreacji itp. W większości przypadków rodzice – z uwagi na stan zdrowia dzieci oraz możliwości finansowe - nie są w stanie zapewnić dzieciom wakacji w tradycyjnym tego słowa znaczeniu. To powoduje, że dzieci przez większość czasu przebywają w domu. Taki stan nie służy więc zarówno dzieciom jak ich rodzicom, którzy muszą im zapewnić opiekę przez cały czas ich pobytu w domu.

Oprócz kwestii dowozu wychowanków uczestniczących na zajęciach w trybie dziennym, nurtuje nas również kwestia dowozu dzieci uczęszczających na zajęcia wczesnego wspomaganie rozwoju. Dzieci uczestniczą w tych zajęciach maksymalnie 8h w miesiącu (2h tygodniowo). W większości przypadków rodzice przywożą dzieci na zajęcia własnym transportem. Zdarzają się jednak przypadki kiedy rodzice – pomimo chęci skierowania dzieci na zajęcia – z uwagi na brak

możliwości dowozu, rezygnują z tych zajęć. W przypadku zajęć wczesnego wspomaganie gminy nie mają obowiązku dowozu dzieci. Wprawdzie ostatnie zmiany w ustawie o systemie oświaty skutkowały dodaniem zapisu art. 71b ust. 2c: *Gmina może zorganizować bezpłatne dowożenie dziecka objętego wczesnym wspomaganie rozwoju i jego opiekuna z miejsca zamieszkania dziecka do szkoły lub placówki, w której to wspomaganie jest prowadzone, a w razie potrzeby także bezpłatną opiekę nad dzieckiem w czasie dowożenia*, jednak w praktyce gminy ze wskazanej możliwości – z braku środków finansowych – nie korzystają.

Z powyższych względów rozważamy możliwość zlecenia dowozu dzieci do Ośrodka prywatnemu przewoźnikowi lub wynajęcia (leasingowania) samochodu i dowozu dzieci we własnym zakresie.

Zapytanie.

Czy możliwe jest finansowanie ze środków dotacji oświatowej kosztów transportu i opieki w czasie przewozu wychowanków z miejsca zamieszkania na zajęcia do Ośrodka (ewentualnie dziecka i jego opiekuna - w przypadku wczesnego wspomaganie rozwoju), w sytuacji gdy transportu tego nie zapewnia gmina?

Stanowisko pytającego.

W naszej ocenie dowóz dzieci na zajęcia, mieści się w katalogu wydatków bieżących, o którym mowa w art. 90 ust. 3d pkt 1 ustawy o systemie oświaty, jako wydatek poniesiony na cele działalności placówki. Bez zapewnienia dowozu niepełnosprawnych dzieci do naszej placówki nie możemy bowiem realizować żadnych zajęć z dziećmi. Zatem w przypadku gdy gmina nie zapewnia transportu do naszej placówki, w naszej ocenie dopuszczalne jest pokrycie kosztów takiego dowozu i opieki ze środków dotacji.

3. Finansowanie kosztów leasingu samochodu do przewozu dzieci

Stan faktyczny.

Nasza placówka położona jest na terenie małej wsi, oddalona o ok. 7 km od najbliższego miasta. Nie dysponujemy własnym samochodem, co jest dużym utrudnieniem w funkcjonowaniu Ośrodka. W celu zapewnienia transportu wychowanków na zajęcia oraz w innych celach związanych z realizacją zadań naszej placówki rozważamy zatem możliwość leasingu samochodu osobowego dostosowanego do potrzeb osób niepełnosprawnych.

Zapytanie.

Czy ze środków dotacji oświatowej możliwe jest pokrywanie kosztów (opłat/rat itp.) leasingu operacyjnego samochodu osobowego przystosowanego do potrzeb osób niepełnosprawnych i wykorzystywanego na cele działalności placówki, w szczególności w zakresie dowożenia wychowanków na zajęcia do Ośrodka, na zajęcia na basenie, hipoterapii, wyjazdy na wycieczki, zawody szkolne, zaopatrzenia w pomoce dydaktyczne, sprzęt itp.

Stanowisko pytającego.

Dotychczasowa wykładnia w zakresie dopuszczalności finansowania ze środków dotacji oświatowych kosztów opłat leasingu samochodów osobowych nie była jednoznaczna w tym zakresie. W związku z doprecyzowaniem treści definicji wydatków bieżących zawartej w art. 90 ust. 3d pkt 1 ustawy o systemie oświaty dotychczasowa wykładnia w tym zakresie może być nieaktualna.

Zgodnie z treścią art. 90 ust. 3d pkt 1 ustawy o systemie oświaty dotacje mogą być wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących placówek obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki, w tym na sfinansowanie zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 5 ust. 7 ustawy (...) - z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie

akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Art. 5 ust. 7 wskazuje przykładowy katalog zadań organu prowadzącego wśród których wymieniane jest m.in. zapewnienie warunków działania placówki oraz warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym. W naszej ocenie koszty leasingu operacyjnego samochodu osobowego wykorzystywanego do celów Ośrodka (w szczególności w zakresie dowożenia wychowanków na zajęcia do Ośrodka, na zajęcia na basenie, hipoterapii, wyjazdy na wycieczki, zawody szkolne, zaopatrzenia w pomoce dydaktyczne, sprzęt itp.) mieszczą się w definicji wydatków bieżących, określonych w przytoczonym powyżej przepisie i jako takie mogą być finansowane ze środków otrzymywanej dotacji.

Mając na względzie powyższe będziemy wdzięczni za udzielenie wyjaśnień w zakresie podnoszonych przez nas wątpliwości.

Z poważaniem

PREZES
FON. POKONAĆ BARIERY

mgr Danuta Lipiec