

NT

Starosta Powiatu

[Signature]

2015 *[Signature]*

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyskim		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Ostrowiecki	Gmina Ostrowiec Świętokrzyski	Miejscowość Ostrowiec Świętokrzyski
Ulica Hżecka	Nr domu 37	Nr lokalu
Kod pocztowy 27- 400	Pocztą Ostrowiec Świętokrzyski	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 127 ust. 1 pkt. 1) lit. f) ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.		
art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.		
art. 3 ust. 1 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r.		
Uchwały Zarządu Powiatu Ostrowieckiego nr 137/2012 z dnia 02 sierpnia 2012 roku		
Umowa Nr OR I. 032.192.2015 z dnia 31.08.2015 rok		

[Handwritten mark]

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Niepubliczna Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza „Nasz Dom” w Ostrowcu Św., ul. Szkolna 19 obecnie dysponuje 30 miejscami typu socjalizacyjnego. Jest to jednostka organizacyjna Zgromadzenia Sióstr Franciszkanek Rodziny Maryi Prowincji Krakowskiej Najświętszego Serca Jezusowego z siedzibą w Krakowie, ul. Parkowa 11B działająca jako (Kościelna osoba prawna nie podlegająca rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym i nie prowadząca działalności gospodarczej) Zgromadzeniu zostało powierzone do realizacji zadanie własne powiatu w drodze otwartego konkursu ofert.. Zgodnie z umową zawartą na czas określony do dnia 30 września 2017 roku Zgromadzenie otrzymuje dotację na każde dziecko umieszczone w placówce w oparciu o obowiązujące w danym roku średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Zgodnie z Ofertą realizacji zadania publicznego z dnia 27.08.2012 r. Zgromadzenie zadeklarowało w ramach przewidywanych własnych źródeł finansowania zadania 4,22% środków finansowych i 7,03% wkładu osobowego (w tym świadczenia wolontariuszy i praca społeczna członków Zgromadzenia).

Niepubliczna Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza „Nasz Dom” w Ostrowcu Św. na podstawie decyzji znak: PS.II.9013/4-41/2/08 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 16 września 2008 r. zmienionej decyzją znak: PS-II.9423.3.2013 z dnia 14 lutego 2013 r. posiada wpis do Rejestru Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych prowadzonego przez Wojewodę Świętokrzyskiego na prowadzenie całodobowej placówki opiekuńczo – wychowawczej dla 30 wychowanków na czas nieokreślony.

Mając na względzie przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej i konieczność osiągnięcia standardów w placówkach opiekuńczo – wychowawczych zwracamy się z pytaniem czy Zarząd Powiatu Ostrowieckiego może udzielić z budżetu dotacji celowej z przeznaczeniem na prace inwestycyjne w budynku będącym własnością Zgromadzenia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Zarząd Powiatu Ostrowieckiego może udzielić z budżetu dotacji celowej z przeznaczeniem na prace inwestycyjne lub remontowe w budynku będącym własnością Zgromadzenia ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Dokonując analizy prawnej przedmiotowej sprawy, stwierdzić należy, co następuje:

Zgodnie z przepisem **art. 127 ust. 1 pkt 1) lit. f)** ustawy o finansach publicznych (ufp) dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Przepis **art. 221 ust. 1** ufp stanowi, iż podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Z kolei przepis **art. 4 ust. 1 pkt 1a** ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, że sfera zadań publicznych, o której mowa w **art. 3 ust. 1** tj. działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, obejmuje zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Cytowane przepisy wprost stanowią, iż spełnienie pozytywnych przesłanek w nich określonych dają podstawy do przyjęcia odpowiedzi na pytanie zadane w cytowanym piśmie.

W tym konkretnym przypadku należy jednak zwrócić uwagę, że Umowa, która w swoich postanowieniach zawiera wszystkie elementy, zarówno podmiotowe jak i przedmiotowe **art. 221 ust. 1 ufp** będzie **wiązać strony do dnia 30 września 2017 roku** tj. niespełna 14 miesięcy.

Umowa ta została zawarta w wykonaniu **uchwały Zarządu Powiatu Ostrowieckiego nr 137/2012 z dnia 02 sierpnia 2012 roku** w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego Powiatu w zakresie systemu pieczy zastępczej (Uchwała). Uchwała zawiera ustalenie zasad przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego. **Załącznikiem** do Uchwały jest „Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego powiatu”. W części załącznika, zatytułowanej „termin i warunki realizacji zadania” w **ust. 2 zdanie drugie** zawarta jest klauzula „Nie przewiduje się udzielenia dotacji na organizację placówki ani jej wyposażenie”.

Należy uznać, iż dotację celową na przeprowadzenie inwestycji w Placówce należy zakwalifikować jako „dotację na organizację placówki”, co zgodnie z cytowanym postanowieniem, wykluczone jest przez Uchwałę.

Ponadto istotnym elementem, który daje podstawy do negatywnej oceny tego wniosku, jest okoliczność, iż jak wyżej zaznaczono, umowa jest realizowana do końca września 2017 roku i nie można zapewnić żadnym prawnym instrumentem, iż Placówka „*wygra konkurs ofert*” na następny okres wykonywania umowy, co hipotetycznie mogłoby mieć znaczenie przy ocenie czy środki przeznaczone na inwestycje były zgodne z ufp. W innym przypadku przeznaczenie środków finansowych w formie dotacji celowej będzie inwestycją w majątek obcy, nie stanowiący własności powiatu ani w perspektywie niepewności rozstrzygnięcia konkursu na okres od 01 października 2017 roku. W chwili podejmowania decyzji o ewentualnym przyznaniu dotacji celowej na

inwestycję nie może być pewności, że działalność Placówki będzie wykonywana w związku z realizacją zadania publicznego.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
29.08.2016 rok	Sporządziła Grażyna Krawczyk	

STAROSTA
Zbigniew Duda
mgr Zbigniew Duda

olliden